

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

23.06.17 № 3185-1/17-06-01

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 8 областного закона «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 8 областного закона «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается заменить механизм выбора уполномоченных организаций, осуществляющих перемещение и (или) хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке (далее – уполномоченная организация), с конкурсного отбора на торги (аукцион на понижение цены) и исключить двухлетний предельный срок, на который заключается договор между уполномоченной организацией и уполномоченным Правительством Ленинградской области органом исполнительной власти Ленинградской области.

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. В подпункте «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта предусмотрено уточнение наименования порядка, в соответствии с которым проводятся торги по выбору уполномоченной организации, путем замены конкурсного отбора на аукцион на понижение цены.

Однако в тексте предлагаемых законопроектом изменений не указан предмет таких торгов (аукциона на понижение цены), который следует из пункта 4 Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, прилагаемых к приказу ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16 (далее – Методические указания), – выбор уполномоченной организации, что может привести к сложностям в понимании для правоприменителей вышеуказанного законоположения.

В связи с этим в целях правоприменения предлагается подпункт «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта дополнить словами «по выбору уполномоченной организации».

2. В пункте 2 статьи 1 законопроекта предусмотрено придание обратной силы к правоотношениям, возникшим до дня вступления в силу областного закона от 13.06.2012 № 46-оз «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в Ленинградской области» (далее – областной закон № 46-оз) в части, касающейся действий по организации проведения аукциона в целях выявления уполномоченной организации.

Вместе с тем, представляется, что фактически невозможно провести аукционы для выбора уполномоченных организаций и применить действие договоров об осуществлении перемещения, хранения и возврата задержанных транспортных средств, заключенных по результатам таких аукционов, на период до 1 июля 2012 года.

Учитывая изложенное, предлагаем исключить пункт 2 статьи 1 законопроекта.

3. Также обращаем внимание на то, что в статье 2 законопроекта в качестве срока вступления в силу областного закона определено истечение 30 дней со дня его официального опубликования.

В пояснительной записке к законопроекту указывается, что установление указанного срока вызвано необходимостью одновременного принятия с областным законом нормативного правового акта, определяющего порядок проведения торгов (аукциона на понижение цены).

В этой связи отмечаем, что принятие рассматриваемого законопроекта может потребовать значительного периода времени, в том числе в целях исправления изложенных в настоящем заключении замечаний к законопроекту. Таким образом, представляется целесообразным дополнительно обсудить необходимость установления отложенного срока для вступления в силу областного закона.

Также следует упомянуть, что предлагаемый к установлению 30-дневный срок не содержит уточнение по продолжительности времени в зависимости от того, являются такие дни календарными или рабочими, что необходимо в правоприменительных целях.

4. Анализ областного закона № 46-оз показывает, что в статье 2 указанного областного закона используются понятия, которые по содержанию в настоящее время не соответствуют федеральному законодательству в связи с внесением в него соответствующих изменений.

Так, в пункте 1 части 1 статьи 2 областного закона № 46-оз под транспортными средствами понимаются автотранспортные средства с рабочим объемом двигателя более 50 кубических сантиметров и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, тракторы, другие самоходные дорожно-строительные и иные машины, прицепы к ним, подлежащие государственной регистрации, трамваи и троллейбусы, а также маломерные суда.

Однако упомянутое определение не в полном объеме соответствует понятию «транспортное средство», предусмотренному в примечании к статье 12¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которое применяется, в том числе для определения транспортных средств, в отношении которых указанным Кодексом предусмотрено задержание транспортных средств.

В частности, в таком определении, установленном в пункте 1 части 1 статьи 2 областного закона № 46-оз, отсутствуют некоторые виды автотранспортных средств (автотранспортное средство с максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт, иные самоходные машины кроме самоходных дорожно-строительных машин, транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право), которые имеются в вышеуказанном примечании, и наименование двигателя таких средств в статье 2 областного закона № 46-оз не содержит уточнения вида двигателя (двигатель внутреннего сгорания).

В пункте 4 части 1 статьи 2 областного закона № 46-оз предусмотрено определение используемого в тексте данного областного закона понятия «уполномоченная организация», которой является юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющие на основании договора деятельность по перемещению транспортных средств, задержанных в соответствии со статьей 27¹³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на специализированную стоянку, их хранение и возврат.

Однако в пункте 3 Методических указаний при установлении перечня лиц, которые являются исполнителями услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств, использована иная дифференциация таких лиц — коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель. Соответственно, некоммерческие организации, не осуществляющие деятельность, приносящую им доход (пункт 4 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации), Методическими указаниями в перечень исполнителей указанных услуг не включены.

В связи с этим употребление в пункте 4 части 1 статьи 2 областного закона № 46-оз более широкого понятия «уполномоченная организация», включающего «юридических лиц», в том числе и некоммерческие организации, не осуществляющие деятельность, приносящую им доход, не соответствует изложенным положениям пункта 3 Методических указаний.

Таким образом, предлагаем дополнить статью 1 законопроекта новым пунктом 1, предусматривающим уточнение в пунктах 1 и 4 части 1 статьи 2

областного закона № 46-оз понятий «транспортные средства» и «уполномоченная организация» с учетом изложенного.

5. Кроме того, в прилагаемом к законопроекту перечне областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 8 областного закона «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в Ленинградской области», указан неполный перечень нормативных правовых актов Ленинградской области.

В частности, в данном перечне не отражено, что положения, предусмотренные в законопроекте (например, порядок проведения конкурсного отбора), также регулируются приказом комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области от 16.01.2014 № 1 «Об организации работы по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранению и возврату на территории Ленинградской области», который необходимо признать утратившим силу.

Также обращаем внимание на то, что законопроект требует правки юридико-технического и редакционного характера, в том числе:

1) наименование законопроекта необходимо уточнить в случае внесения предлагаемых вышеуказанных изменений в статью 2 областного закона № 46-оз в части уточнения понятий «транспортные средства» и «уполномоченная организация», заменив «статьи 4 и 8» на «статьи 2 и 4»;

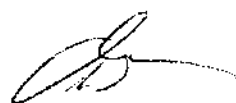
2) в абзаце первом статьи 1 законопроекта требуется уточнить ссылку на изменения, внесенные в областной закон № 46-оз, заменив слова «с последующими изменениями» словами «с изменениями, внесенными областным законом от 29 декабря 2016 года № 109-оз»;

3) в абзаце втором подпункта «в» пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается после слов «По результатам торгов (аукциона на понижение цены),» дополнить словом «проведенных» в целях объединения взаимосвязанных слов, употребляемых в тексте указанного абзаца.

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин