

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.06.2017 № 52
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " июня 2017 г.

57. О проекте федерального закона № 194264-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.Н.Елифанова, В.К.Гартунг, М.В.Емельянов, Ф.С.Тумусов, В.Г.Газзаев, О.В.Шенин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 20 июля 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (сентябрь).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 июля 2017 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации совместно с депутатами Государственной Думы О.Н. Елифановой, В.К. Гартунгом, М.В. Емельяновым, Ф.С. Тумусовым, В.Г. Газзаевым, О.В. Шеиным вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции».

Приложения:

- 1) Текст законопроекта на 2 листах;
- 2) Пояснительная записка на 3 листах;
- 3) Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
- 4) Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 листе;
- 5) Копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;
- 6) Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.06.2017 Время 11:31
№194264-7; 1.1

С.М. Миронов
9988

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.Н. Елифановой
В.К. Гартунгом
М.В. Емельяновым
Ф.С. Тумусовым
В.Г. Газзаевым
О.В. Шейным

№ 194264-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации
в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на
товары (работы, услуги) естественных монополий, не
превышающего прогнозируемый уровень инфляции**

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации) следующие изменения:

1) Абзац 1 пункта 1 статьи 184.1 после слов “дефицит (профицит) бюджета” дополнить словами “,предельный уровень роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающий прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период”.

2) В статью 199 внести следующие изменения:

а) пункт 1 дополнить фразой следующего содержания:

“ ,а также предельные уровни роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающие

прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.”;

б) абзац 9 пункта 2 изложить в следующей редакции:

“При утверждении основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период указываются прогнозируемый в соответствующем финансовом году объем валового внутреннего продукта, уровень инфляции (потребительских цен) (декабрь к декабрю предыдущего года), а также предельные уровни роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, которые не могут превышать прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.”.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, there is a signature with the word "Секретарь" (Secretary) written below it. Below the large signature, there are two more signatures, one of which has the word "Секретарь" written below it. On the right side, there is a signature with the word "Секретарь" written below it, and another signature below it. There are also some faint, illegible markings and stamps scattered around the signatures.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции» предусматривается ряд новелл, направленных на регулирование порядка определения и предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий.

Прежде всего, законопроект предполагает принципиально новый способ утверждения вышеуказанных предельных уровней цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, устанавливаемый при утверждении основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ "О естественных монополиях" регулируется деятельность субъектов естественных монополий в следующих сферах:

транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

транспортировка газа по трубопроводам;

железнодорожные перевозки;

услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;

услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;

услуги по передаче электрической энергии;

услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

услуги по передаче тепловой энергии;

услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
захоронение радиоактивных отходов;
водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры;
ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

Представляется, что предельный уровень цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, является важнейшей величиной, регулирование которой должно соответствовать порядку утверждения федерального бюджета, поскольку нельзя не отметить ключую внутреннюю роль данных тарифов для бизнеса и населения. Действующий порядок, при котором данную величину определяет Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации, с учетом важности вопроса, представляется необоснованным.

Таким образом, утверждение предельного уровня цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий в порядке, соответствующем рассмотрению проекта федерального бюджета и иных федеральных законов полностью соответствует значимости данного вопроса и позволит как населению, так и бизнесу находиться в стабильных и прогнозируемых условиях, а сами размеры тарифов сделать более обоснованными за счет привлечения к данному вопросу как Правительство Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, так и Президента России.

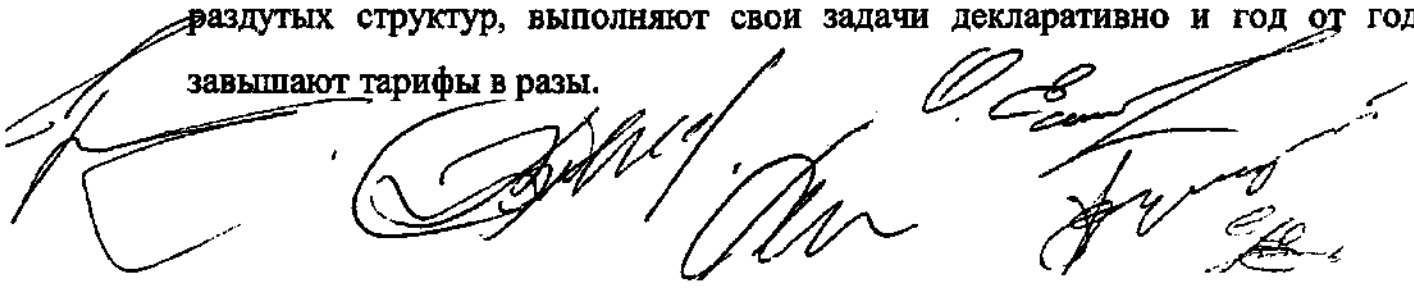
Вторым проектируемым положением настоящего проекта федерального закона является установление на уровне федерального закона предельного уровня цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, которое не может превышать прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального

бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Многократно на протяжении многих лет ведущими экономистами и промышленниками отмечалось, что высокие показатели роста тарифов естественных монополий в нашей стране являются одной из ключевых барьеров для развития бизнеса, несмотря на то, что изначальной функцией установления таких тарифов является стимулирование развития предпринимательства, а также несмотря на то, что Российская Федерация – крупный экспортер энергоресурсов (в частности, газа, цена на который на внутреннем рынке остается одной из самых высоких в мире и продолжает расти).

Нельзя не отметить несостоятельность аргументации широкого ряда экспертов, сравнивающих уровень тарифов в разных странах путем простого перевода цен в единую валюту, не применяя паритета покупательской способности, который дает совершенно иную картину реального соотношения стоимостей энергоресурсов в России и других странах (так, в России газ реализуется населению по идентичной стоимости экспорта в Европейский Союз, а в сравнении с США газ для внутреннего рынка России стоит значительно дороже). Стоит отметить, что подобные нормы действуют в странах-импортерах энергоресурсов, в частности, в Великобритании, показывая свою состоятельность в протекционистской для внутренних потребителей роли.

Подводя итог вышесказанному, стоит подчеркнуть, что завышенные тарифы естественных монополий препятствует инвестициям и убивает промышленность, а монополизированные отрасли вследствие постоянной государственной поддержки, наличия неэффективного менеджмента и раздутых структур, выполняют свои задачи декларативно и год от года завышают тарифы в разы.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции»

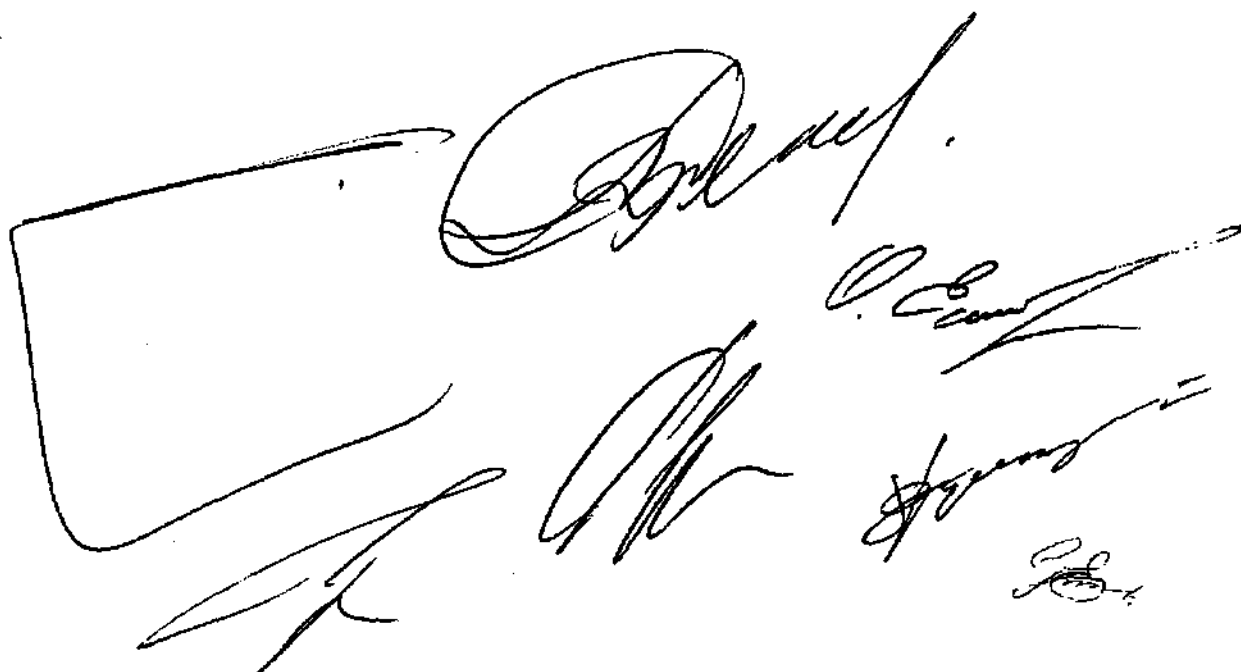
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, there are several smaller signatures and initials, including one that appears to be 'В.В. Путин' (V.V. Putin) and another that looks like 'М.М. Ковалев' (M.M. Kovalov). There are also some less distinct initials and marks scattered around.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately six distinct signatures of varying lengths and styles. To the left of the signatures is a large, empty rectangular box, likely a placeholder for a stamp or seal. The signatures are written over a light background, and some appear to be official or formal signatures.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.01.2017 Время 10:03
№90165-7; 5.4



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 30 » января 20 17 г.

№ 651п-П13

МОСКВА

На № МСМ-2/2679 от 7 декабря 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части
установления предельного уровня роста цен (тарифов)
на товары (работы, услуги) естественных монополий,
не превышающего прогнозируемый уровень инфляции",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статьи 184¹ и 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) изменения, предусматривающие утверждение в составе основных характеристик бюджета предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Однако Бюджетный кодекс устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процесса



и межбюджетных отношений в Российской Федерации, порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом изменения не соответствуют предмету правового регулирования Бюджетного кодекса. Отношения, которые возникают на товарных рынках Российской Федерации и в которых участвуют субъекты естественных монополий, потребители, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, в том числе вопросы государственного регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий, регулируются Федеральным законом "О естественных монополиях". Вместе с тем внесение изменений в указанный Федеральный закон не предусматривается.

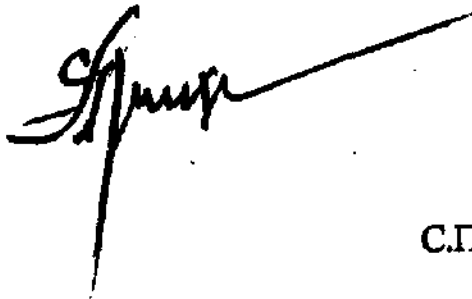
Кроме того, порядок государственного регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий устанавливается также в ряде отраслевых федеральных законов ("О теплоснабжении", "Об электроэнергетике", "О водоснабжении и водоотведении" и другие).

Согласно отраслевым федеральным законам расходы бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникшие в результате компенсации недополученных доходов, связанных с осуществлением субъектами естественных монополий регулируемых видов деятельности, подлежат компенсации за счет средств федерального бюджета. Предлагаемые законопроектом изменения могут повлечь значительные по объемам дополнительные расходы федерального бюджета.

Представленное финансово-экономическое обоснование не содержит анализа ситуации в связи с решениями, предлагаемыми к принятию, оценки влияния реализации законопроекта на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

