



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

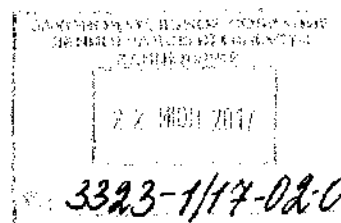
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 113626-7 "О внесении
изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях по вопросам,
связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в
соответствующие бюджеты бюджетной системы
Российской Федерации"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 113626-7
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях по вопросам, связанным
с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие
бюджеты бюджетной системы Российской Федерации", внесенный
Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской



Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
16 июня 2017 года
№ 1748-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 113626-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2004, № 44, ст. 4266; 2005, № 19, ст. 1752; № 40, ст. 3986; 2007, № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2010, № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10, 33; № 11, ст. 1098; № 29, ст. 4289; № 50, ст. 7352; 2013, № 30, ст. 4028; 2014, № 11, ст. 1098; № 52, ст. 7578; 2015, № 10, ст. 1411; № 48, ст. 6711) следующие изменения:

1) статью 28.8 дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. К протоколу (постановлению прокурора) об административном правонарушении, за совершение которого предусмотрен административный штраф, направляемому в суд, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном

правонарушении, прилагается информация, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа.";

2) в части 1¹ статьи 29.10 слова "о получателе штрафа" исключить.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования механизма администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации органами государственной власти Российской Федерации.

Данный законопроект подготовлен Министерством финансов Российской Федерации с учетом внесения изменений, направленных на устранение условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета, в рамках исполнения подпункта "в" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659 по повышению эффективности использования бюджетных средств и пункта 3.2.6 Плана мероприятий ("дорожной карты") по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2016 г. № 2420п-П13.

Законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), направленные на решение ряда проблемных вопросов, связанных с реализацией норм бюджетного законодательства Российской Федерации в части установления порядка администрирования денежных взысканий (штрафов) уполномоченными государственными органами.

Необходимость внесения изменений обусловлена несогласованностью норм бюджетного законодательства Российской Федерации с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, регулирующих процесс наложения денежных взысканий (штрафов) по итогам рассмотрения дел судебными органами.

В настоящее время органы судебной власти зачастую не имеют достаточной информации об администраторе доходов, указываемой в постановлениях (решениях суда), вынесенных в результате рассмотрения дел

об административных правонарушениях, и необходимой для корректного и своевременного зачисления денежных взысканий в бюджет.

Таким образом, нарушается механизм реализации полномочий администраторов доходов бюджетов по своевременному начислению, учету и контролю за перечислением соответствующих платежей в бюджет, отсутствует возможность классифицирования денежных поступлений и составления достоверного отчета о взыскиваемых денежных средствах. Вследствие этого денежные взыскания (штрафы) зачисляются как невыясненные поступления на счета в органах Федерального казначейства. По состоянию на 1 июня 2016 г. на счетах Федерального казначейства учитываются денежные взыскания (штрафы) в виде невыясненных поступлений на сумму 3,7 млрд. рублей.

Необходимо также отметить, что денежные взыскания (штрафы), учтенные как невыясненные поступления, не могут быть направлены на текущее исполнение расходных обязательств федерального бюджета и создают дополнительную нагрузку на органы Федерального казначейства и другие федеральные органы исполнительной власти.

Нарушение механизма администрирования доходов в значительной степени обусловлено недостаточностью информационного взаимодействия между органами судебной власти, принимающими решения о наложении денежных взысканий (штрафов) по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, и государственными органами, возбуждающими дела по данным правонарушениям и являющимися администраторами соответствующих доходов бюджетов.

Положения законопроекта определяют порядок направления информации о получателе штрафа, необходимой при перечислении штрафа в бюджетную систему Российской Федерации в соответствии с правилами заполнения расчетных документов, органам судебной власти, принимающим решения о наложении денежных взысканий (штрафов) по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, а также информирование государственных органов, направляющих данные дела в суд и являющихся администраторами соответствующих доходов бюджетов, о принятом решении суда о наложении денежного взыскания (штрафа).

Следует отметить, что информация о получателе штрафа в соответствии с правилами заполнения расчетных документов необходима как лицу, привлеченному к административной ответственности, так и судебному приставу-исполнителю для исполнения постановления в соответствии с федеральным законодательством по принудительному взысканию

задолженности по денежным взысканиям (штрафам) в отношении лица, привлеченного к административной ответственности.

На сегодняшний день в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП предусмотрена возможность возвращения протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которые не могут быть восполнены при рассмотрении дела. Необходимость доработки недостатков протокола и других материалов дела об административном правонарушении предусмотрена частью 3 статьи 28.8 КоАП, что обеспечит исполнение норм, предусмотренных законопроектом.

Реализация положений законопроекта позволит повысить эффективность принимаемых мер, направленных на обеспечение своевременного и полного исполнения наказания в виде штрафа путем зачисления денежных средств в бюджет, упорядочение процесса администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, будет способствовать снятию отдельных проблем в деятельности, связанной с осуществлением полномочий администраторов доходов бюджета, а также позволит урегулировать механизм обмена информацией между участниками производства по делам об административных правонарушениях для выполнения бюджетных полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части администрирования доходов бюджета по денежным взысканиям (штрафам).

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного 29 мая 2014 г. в Астане.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях
по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий
(штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной
системы Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов)
в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с зачислением денежных взысканий (штрафов) в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации" не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

