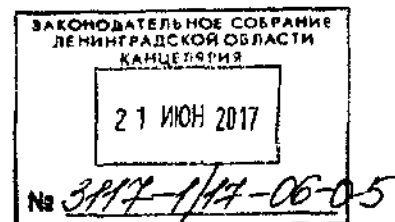




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

от 21.06.2017 № КСО-ВХ-767/17-0-1
на № _____ от _____

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю Вам заключение на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Приложение: на 17 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин

Заключение

на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" от 9 декабря 2016 года № 90-оз (с изменениями, внесенными областным законом от 6 апреля 2017 года № 24-оз)

Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (далее – законопроект) поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 14 июня 2016 года.

По итогам работы с законопроектом Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание на следующее:

1. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту в областном законе от 9 декабря 2016 года № 90-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (с изменениями, внесенными областным законом от 6 апреля 2017 года № 24-оз) предлагается увеличить:

- доходы на 3 779 238,2 тыс. руб.
- расходы на 8 193 274,9 тыс. руб.
- дефицит на 4 414 036,7 тыс. руб.

В результате предлагаемых изменений согласно статье 1 законопроекта:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 97 913 435,2 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 114 355 308,4 тыс. руб.;
- дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 16 441 873,2 тыс. руб. или 18,175% к налоговым и неналоговым доходам.

Относительно первоначально утвержденного дефицит областного бюджета Ленинградской области на 2017 год по итогам двух уточнений будет увеличен на 11 191 305,2 тыс. руб. или более чем в 2 раза (первоначально планировалось, что дефицит составит 5 250 568,0 тыс. руб.). В соответствии с рассматриваемым законопроектом собственные доходы областного бюджета Ленинградской области составят в 2017 году 90 462 835,2 тыс. руб., т.е. дефицит областного бюджета составит 18,175% от собственных доходов.

Согласно статье 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации:

2. Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов

бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений...

В случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации».

Увеличение расходной части областного бюджета Ленинградской области предлагается произвести, в том числе за счет остатков средств областного бюджета Ленинградской области, сложившихся на 1 января 2017 года, в сумме 4 414 036,7 тыс. руб.

По состоянию на 01 мая 2017 года областной бюджет Ленинградской области исполнен с дефицитом в сумме 488,3 млн.руб. Расходы исполнены на 29,9% относительно годовых назначений, доходы в областной бюджет поступили в размере 33,1% от годового прогноза.

2. Увеличение доходной части областного бюджета Ленинградской области предлагается произвести за счет следующих поступлений:

тыс. руб.

Параметры	Областной закон № 90-оз от 09.12.2016 (в редакции №24-оз от 06.04.2017)	Проект	Изменения
Доходы, всего	94 134 197,0	97 913 435,2	3 779 238,2
В том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	87 462 835,2	90 462 835,2	3 000 000,0
безвозмездные поступления, из них:	6 671 361,8	7 450 600,0	779 238,2
- федеральный бюджет	6 104 732,4	6 880 103,6	775 371,2
- пенсионный фонд	42,0	3 909,0	3 867,0

В материалах к рассматриваемому законопроекту отсутствует оценка ожидаемого исполнения доходов областного бюджета Ленинградской области с учетом исполнения в истекшем периоде в целом и в разрезе конкретных источников.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту:

«С учетом итогов исполнения областного бюджета Ленинградской области за январь-апрель 2017 года предлагается увеличить доходную часть областного бюджета Ленинградской области за счет налоговых и неналоговых доходов на общую сумму 3 000 000,0 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на доходы физических лиц на 385 000,0 тыс. руб. в связи с тем, что поступление налога идет опережающими темпами по выполнению годовых бюджетных показателей: за январь-апрель 2017 года исполнение составило 31,7%, что выше запланированного на 2,0%...

- по доходам от размещения средств бюджетов на 1 635 000,0 тыс. руб. в связи с ожидаемым поступлением доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области на депозитах в кредитных организациях...».

По результатам анализа Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и соответствующих параметров проекта областного бюджета Ленинградской области, отраженных в Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на то:

- что по результатам анализа темпов роста оплаты труда и налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в 2017-2019 годах имеются «основания полагать наличие (в случае исполнения прогноза оплаты труда в 2017-2019 годах) определенных резервов по налогу на доходы физических лиц и возможность последующего внесения изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в процессе его исполнения»¹.

Законопроект реализует отмеченные ранее в упомянутом выше заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области резервы в конкретный доходный прогноз в сумме 385 000,0 тыс. руб.;

- а также на то, что в проекте областного бюджета Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов «Доходы от размещения средств бюджетов» на 2017-2019 годы не запланированы, «при наличии в 2017-2019 годах временно свободных остатков средств областного бюджета для размещения в кредитных учреждениях возможно поступление соответствующих доходов»².

В Заключении на предыдущий проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" от 9 декабря 2016 года № 90-оз Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на остатки средств

¹ от 02.11.2016 № ксп-вх-1384/16-0-1 и от 03.11.2016 № ксп-вх-1384/16-0-2 и № ксп-вх-1384/16-0-3

² от 02.11.2016 № ксп-вх-1384/16-0-1, от 03.11.2016 № ксп-вх-1384/16-0-2 и № ксп-вх-1384/16-0-3

областного бюджета, размещенных в депозиты в коммерческих банках и суммы процентов, подлежащих уплате по этим средствам.

Рассматриваемый законопроект реализует отмеченные ранее в упомянутых выше заключениях Контрольно-счетной палаты Ленинградской области резервы в конкретный доходный прогноз в сумме 1 635 000,0 тыс. руб.

В Паспорте подпрограммы 2 «Управление государственным долгом Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» в числе задач подпрограммы указано:

«Эффективное размещение временно свободных денежных средств в связи с неритмичностью исполнения бюджета с целью получения дополнительных доходов бюджета для финансирования расходов на обслуживание долга».

3. В течение ряда лет ограничение роста государственного долга и сокращение расходов на его обслуживание было отнесено Правительством Ленинградской области к числу приоритетных задач бюджетной политики региона, что отражено в Основных направлениях бюджетной политики Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: *«Приоритетом бюджетной политики Ленинградской области в 2016 -2019 годах остается ограничение роста государственного долга ...»*.

В 2016 году структура государственного долга Ленинградской области претерпела значительные изменения. В результате обеспечения соблюдения условий договоров об открытии возобновляемой кредитной линии в части предмета договора и соответствующих положений областного закона об областном бюджете Ленинградской области – в течение 2016 года в областной бюджет Ленинградской области не привлекались новые кредиты кредитных организаций, а также производилось погашение (замещение), в т.ч. досрочное, ранее привлеченных кредитов кредитных организаций, что позволило сократить расходы на обслуживание государственного долга в 2016 году на 142 953,9 тыс. руб. (на 26,6%) относительно первоначального плана.

В мае 2017 году в областной бюджет Ленинградской области был привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета на сумму 227,3 млн.руб. *«для частичного покрытия дефицита бюджета»* и погашен кредит ПАО «Сбербанк России» на сумму 338,5 млн. руб.

Таким образом, по состоянию на 01 июня 2017 года отсутствует задолженность по кредитам коммерческих кредитных организаций.

Тем самым были приняты шаги по реализации одной из задач подпрограммы "Управление государственным долгом Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области

"Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области", а именно: минимизация стоимости заимствований.

В рассматриваемом законопроекте - Комитет финансов Ленинградской области внес уточнения в расходы на обслуживания государственного долга:

			тыс.руб.
Наименование разделов	Областной закон № 90-оз от 09.12.2016 (в редакции № 24-оз от 06.04.2017)	Предлагаемые изменения	Проект с учетом изменений
...	...	...	...
Обслуживание государственного и муниципального долга	190 380,0	-109 780,0	80 600,0

В соответствии с Пояснительной запиской к рассматриваемому законопроекту в части 1 и 2 статьи 12 вносятся изменения, Приложение 1 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2017 год», Приложение 2 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на плановый период 2018 и 2019 годов», Приложение 31 «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2017 год» и Приложение 32 «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на плановый период 2018 и 2019 годов» излагаются в новой редакции в связи с привлечением в мае 2017 года бюджетного кредита из федерального бюджета на частичное покрытие дефицита областного бюджета Ленинградской области.

4. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту: «Расходы увеличены в общей сумме 7 414 036,7 тыс. руб., в том числе: за счет остатков средств областного бюджета Ленинградской области, сложившихся на 1 января 2017 года, в сумме 4 414 036,7 тыс. руб.».

Указанные средства отражены в источниках внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2017 год

Код	Наименование	Сумма (тысяч рублей)
1	2	3
01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	17 374 103,2
01 05 01 01 02 0000 000	Изменение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации	900 000,0
01 05 02 01 02 0000 000	Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	16 474 103,2

В предыдущей редакции областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" от 9 декабря 2016 года № 90-оз (с изменениями, внесенными областным законом от 6 апреля 2017 года № 24-оз) эти источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2017 год составляли:

Код	Наименование	Сумма (тысяч рублей)
1	2	3
01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	12 960 066,5
01 05 01 01 02 0000 000	Изменение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации	900 000,0
01 05 02 01 02 0000 000	Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	12 060 066,5

По сравнению с первоначальной редакцией областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" от 9 декабря 2016 года № 90-оз изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в составе источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2017 год увеличилось на 11 343 409,2 тыс. руб.

Код	Наименование	Сумма (тысяч рублей)
1	2	3
01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	6 030 694,0
01 05 01 01 02 0000 000	Изменение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации	900 000,0
01 05 02 01 02 0000 000	Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	5 130 694,0

Значительное превышение остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2017 по сравнению с первоначальным прогнозом

связано, в том числе, с не освоением плановых назначений главными распорядителями бюджетных средств по итогам 2016 года и возвратом не использованных сумм финансирования в 2017 году.

Ранее предыдущим областным законом "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" от 6 апреля 2017 года № 24-оз уже было произведено увеличение расходной части и дефицита областного бюджета за счет остатков средств на счете по ряду главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области, образовавшегося по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области, в сумме 6 777 268,5 тыс. руб.

5. Постановление Правительства Ленинградской области от 27 февраля 2017 г. N 33 «О мерах по реализации в 2017 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" предусматривает:

«5.2. Подготовить до 1 мая 2017 года предложения по перераспределению (сокращению) бюджетных ассигнований, предусмотренных адресной инвестиционной программой (за исключением бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области), в случае отсутствия по состоянию на 1 апреля 2017 года утвержденной в установленном порядке проектной документации в отношении объектов капитального строительства государственной и муниципальной собственности Ленинградской области по заявкам главных распорядителей бюджетных средств.

В случае отсутствия заявок главных распорядителей бюджетных средств направить бюджетные ассигнования в установленном порядке на погашение дефицита областного бюджета».

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту:

«Приложение 38 "Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2017 год" изложено в новой редакции. В целом по программе предполагается увеличение бюджетных ассигнований на 124 603,9 тыс. руб. до 12 902 902,0 тыс. руб.

В проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» ассигнования на реализацию мероприятий по Адресной инвестиционной программе предусмотрены в размере 12902902,3 тыс. руб., что выше, чем в действующей редакции закона на 124603,9 тыс. руб. или на 1% от утвержденных.

Изменение ассигнований на реализацию мероприятий Адресной инвестиционной программы на 2017 год.

(тыс. руб.)

Наименование Государственных программ	Объем ассигнований согласно закона №90-оз от 09.12.16	Объем ассигнований согласно закона №24-оз от 06.04.17	Объем ассигнований согласно проекта закона	Изменения в абсолютной сумме
ГП «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»	865512,5	2120373,1	2120373,1	-
ГП «Современное образование в Ленинградской области»	1761576,0	2816536,5	3094880,4	+278343,9
ГП «Развитие культуры Ленинградской области»	217119,0	244119,0	204119,0	-40000,0
ГП «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	1141989,1	1346741,0	1130640,2	-216100,8
ГП «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», в том числе:	435061,6	405061,6	551782,6	+146721,0
ГП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»	1564372,4	2102661,2	2097079,2	-5582,0
ГП «Безопасность Ленинградской области»	297751,0	302805,0	301309,3	-1495,7
ГП «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	1226533,0	1467925,6	1535699,8	+67774,2
ГП «Развитие автомобильных дорог в Ленинградской области»	1665369,0	1750872,0	1638815,4	-112056,6
ГП «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	13000,0	13000,0	20000,0	+7000,0
ГП «Охрана окружающей среды Ленинградской области»	68000,0	68203,2	68203,2	-
Итого по ГП	9256283,5	12638298,1	12762902,2	+124603,9
Непрограммная часть	140000,0	140000,0	140000,0	-
Всего по АИП:	9396283,5	12778298,1	12902902,0	+124603,9

В проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» из 11 Государственных программ изменения вносятся по 9 Государственным программам.

Изменение ассигнований по Адресной инвестиционной программе в разрезе ГРБС.

ГРБС	Объем ассигнований согласно закона №90-оз от 09.12.16	Объем ассигнований согласно закона №24-оз от 06.04.17	Объем ассигнований согласно проекта закона	(тыс. руб.)
				Изменения в абсолютной сумме
Комитет по строительству Ленинградской области	5298796,6	7872586,2	8341203,4	+468617,2
Комитет правопорядка Ленинградской области	15850,0	15850,0	13893,3	-1956,7
Комитет по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области	106303,0	106303,0	106303,0	-
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	1914122,6	2055485,6	1943429,0	-112056,6
Комитет здравоохранения Ленинградской области	166000,0	166000,0	166000,0	-
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	907816,4	1202409,6	1202409,6	-
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	750000,0	1061269,0	1061269,0	-
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	230000,0	291000,0	61000,0	-230000,0
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	7395,0	7395,0	7395,0	-
Всего по АИП:	9396283,6	12778298,3	12902902,3	+124603,9

По Комитету по строительству Ленинградской области бюджетные ассигнования увеличены на 468617,2 тыс. руб. до суммы 8341203,4 тыс. руб.

Строительство общеобразовательной школы на 600 учащихся г. Шлиссельбурга ведется с 2012 года. Срок сдачи объекта в эксплуатацию первоначально предусматривался в апреле 2014 года, затем перенесен на декабрь 2015 года. Окончательный срок ввода указан 2018 год. В течение 2015-2016 годов работы на объекте не производились, средства из областного бюджета не выделялись. В 2017 году было предусмотрено возобновление строительно-монтажных работ на объекте и утверждены из областного бюджета ассигнования в сумме 50110,0 тыс. руб. В представленном проекте закона уменьшены бюджетные ассигнования по

строительству школы на 30000,0 тыс. руб. В пояснительной записке к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» указана причина уменьшения средств: «В связи с корректировкой проектно-сметной документации по объекту и смещению запланированных сроков размещения заказа на завершение строительно-монтажных работ на объекте».

По Государственной программе «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» увеличены бюджетные ассигнования на 146721,0 тыс. руб. до 551782,6 тыс. руб.

В связи с изменением планируемых сроков заключения концессионных соглашений и переносом с 2017 года на 2018 год выплаты первой части бюджетных инвестиций на создание объектов в рамках концессионных соглашений исключены бюджетные ассигнования в сумме 230000,0 тыс. руб. на создание и эксплуатацию спортивных плавательных бассейнов в г. Гатчина и г. Отрадное.

В связи с заключением дополнительного соглашения между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Ленинградской области к соглашению о предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы и в соответствии с изменениями, вносимыми в Постановление Правительства Ленинградской области «Об утверждении Государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» уменьшены бюджетные ассигнования по Государственной программе «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» на 112056,6 тыс. руб.

6. Введение в действие областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" потребует внесения изменений в государственные программы Ленинградской области.

В части ряда государственных программ Ленинградской области установлено:

**Государственная программа Ленинградской области
«Безопасность Ленинградской области» (целевая статья 58 0 00 00000)**

Согласно Паспорту государственной программы (в редакции от 03.05.2017 №8) ответственным исполнителем государственной программы является Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, финансовое обеспечение государственной программы за счет средств областного бюджета составляет:

- в 2017 году – 1911233 тыс. руб.;
- в 2018 году – 2018275,8 тыс. руб.;

- в 2019 году – 1838902 тыс. руб.,

что соответствует Областному закону Ленинградской области от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 06.04.2017 №2).

В сравнении с Паспортом государственной программы расходы областного бюджета, запланированные представленным проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (приложения №6, №7):

- в 2017 году - увеличены на 11945,9 тыс. руб. или на 0,6%. Увеличение расходов планируется по подпрограмме «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности людей» (приложения №6, №7).

Расчеты, обосновывающие уменьшение или увеличение расходов на реализацию мероприятий государственной программы в 2017 году, а так же уменьшение или увеличение расходов главным распорядителям бюджетных средств, не представлены.

Государственная программа Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (целевая статья 59 0 00 00000)

На 2017 год предусмотрены расходы в сумме 1577912,6 тыс. руб., что на 69787,1 тыс. руб. больше, чем утверждено в паспорте государственной программы Ленинградской области (в редакции Постановления Правительства Ленинградской области от 30.12.2016 № 541). Проектом областного закона «О внесении изменений в областной бюджет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» планируется увеличение расходов бюджета по 6-ти подпрограммам, по 2-м уменьшение, по 2-м подпрограммам расходы соответствуют паспорту подпрограммы.

Общее увеличение бюджетных ассигнований в 2017 году на реализацию государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области», согласно таблице поправок к пояснительной записке к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», составило 68537,4 тыс. руб., однако расчеты, обосновывающие уменьшение или увеличение расходов на реализацию мероприятий государственной программы на 2017 год, а так же уменьшение или увеличение расходов главным распорядителям бюджетных средств, не представлены.

**Государственная программа Ленинградской области
«Информационное общество в Ленинградской области»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (статья 1 пункт 11-12) распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2017-2019 годы (Приложение №11 и №12 к проекту областного закона), на реализацию государственной программы Ленинградской области «Информационное общество в Ленинградской области», утвержденной Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №395, предусмотрены расходы в следующих суммах: на 2017 год в сумме 1024865,3 тыс. руб., что на 119962,5 тыс. руб. больше, чем утверждено в паспорте государственной программы Ленинградской области «Информационное общество в Ленинградской области», утвержденной Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №395 (в редакции Постановления Правительства Ленинградской области от 23.12.2016 №518).

Общее увеличение бюджетных ассигнований в 2017 году на реализацию государственной программы «Информационное общество в Ленинградской области» согласно таблице поправок к пояснительной записке к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» составило 73216,2 тыс. руб., однако расчеты, обосновывающие увеличение расходов на реализацию мероприятий государственной программы на 2017 год, а также уменьшение или увеличение расходов главным распорядителем бюджетных средств не представлены.

**Государственная программа Ленинградской области «Развитие
сельского хозяйства Ленинградской области» (целевая статья 63 0 00
00000)**

В проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по целевой статье 63 0 00 00000 «Государственная программа Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 6973412,9 тыс. руб. или 161% к объему, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 №463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 28.12.2016

№524).

В сравнении с областным законом Ленинградской области от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Областной закон от 09.12.2016 №90-оз) в редакции областного закона Ленинградской области от 06.04.2017 №24-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» расходы областного бюджета, запланированные представленным проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»:

- в 2017 году - увеличены на 252987,5 тыс. руб.;
- в 2018 году – увеличены на 48000 тыс. руб.;
- в 2019 году – уменьшены на 4778093,2 тыс. руб.

Общее увеличение бюджетных ассигнований в 2017 году на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» согласно таблице поправок к пояснительной записке к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» составило 252987,5 тыс. руб., однако расчеты, обосновывающие уменьшение или увеличение расходов на реализацию мероприятий государственной программы на 2017 год, а также уменьшение или увеличение расходов главным распорядителям бюджетных средств, не представлены.

Общее увеличение бюджетных ассигнований в 2018 году на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» согласно таблице поправок к пояснительной записке к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» составило 48000 тыс. руб., однако расчеты, обосновывающие уменьшение или увеличение расходов на реализацию мероприятий государственной программы на 2018 год, а также уменьшение или увеличение расходов главным распорядителям бюджетных средств, не представлены.

Общее уменьшение бюджетных ассигнований в 2019 году на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» согласно таблице поправок к пояснительной записке к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019

годов» составило 105428,5 тыс. руб., однако расчеты, обосновывающие уменьшение или увеличение расходов на реализацию мероприятий государственной программы на 2019 год, а также уменьшение или увеличение расходов главным распорядителям бюджетных средств, не представлены.

**Государственная программа Ленинградской области
«Повышение эффективности государственного управления и
снижение административных барьеров при предоставлении
государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области»
(целевая статья 65 0 00 00000)**

В проекте изменения на областной закон от 9 декабря 2016 года №90 «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 06.04.2017 года) по целевой статье 65 0 00 00000 «Государственная программа Ленинградской области «Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 871143,3 тыс. руб. или 107% к объему, утвержденному Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №403 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области» (в редакции Постановления Правительства Ленинградской области от 29.12.2016 №527).

Проектом на внесение изменений в бюджет на 2017 год планируется увеличение расходов областного бюджета государственной программы «Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области» по подпрограмме «Снижение административных барьеров предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области» на 34823,7 тыс. руб., по подпрограмме «Развитие государственной гражданской службы Ленинградской области» расходы областного бюджета соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в государственной программе.

На 2018-2019 годы расходы областного бюджета соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в государственной программе.

Бюджетные ассигнования средств областного бюджета, предусмотренные в законопроекте на изменение закона о бюджете «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый

период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 06.04.2017 года) на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области» (в редакции Постановления Правительства Ленинградской области от 29.12.2016 №527), не соответствуют объемам финансового обеспечения программы за счет средств областного бюджета, утвержденным в государственной программе Ленинградской области на 2017 год, что видно из представленных данных в таблице:

Показатели	Государственная программа Ленинградской области "Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области" - всего (тыс. руб.):	в том числе:	
		Подпрограмма "Развитие государственной гражданской службы Ленинградской области"	Подпрограмма "Снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области"
2017 год			
Паспорт Государственной программы (в ред. Постановления от 29.12.2016 №527)	814439,6	35350	779089,6
Проект о внесении изменений в областной закон на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов	871143,3	35350	835793,3
Отклонение проекта изменения Бюджета от Паспорта ГП	34823,7	0	34823,7
Проект изменения областного бюджета в % к Паспорту Государственной программы	107	0	107
2018 год			
Паспорт Государственной программы (в ред. Постановления от 29.12.2016 №527)	846273,6	35150	811123,6
Проект о внесении изменений в областной закон на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов	846273,6	35150	811123,6
Отклонение проекта изменения Бюджета от Паспорта ГП	0	0	0
2019 год			
Паспорт Государственной программы (в ред. Постановления от 29.12.2016 №527)	905630,8	35150	870480,8
Проект о внесении изменений в областной на 2017 год и на	905630,8	35150	870480,8

Показатели	Государственная программа Ленинградской области "Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области" - всего (тыс. руб.):	в том числе:	
		Подпрограмма "Развитие государственной гражданской службы Ленинградской области"	Подпрограмма "Снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области"
плановый период 2018 и 2019 годов			
Отклонение проекта изменения Бюджета от Паспорта ГП	0	0	0

В пояснительной записке к проекту изменения областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» отсутствуют расчеты, обосновывающие увеличения расходов в 2017 году (на 34823,7 тыс. руб.), на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области», по подпрограмме "Снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области" (в редакции Постановления Правительства Ленинградской области 29.12.2016 №527).

**Государственная программа Ленинградской области
«Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»
(целевая статья 66 0 00 00000)**

Представленным проектом областного закона на реализацию государственной программы за счет средств областного бюджета предусмотрено:

в 2017 году – 1034640,2 тыс. руб. или на 33104,2 тыс. руб. больше, чем утверждено в областном бюджете (Областной закон от 9 декабря 2016 года №90-оз в ред. Закона Ленинградской области от 06.04.2017 N24-оз), и на 52817,2 тыс. руб. больше, чем утверждено в государственной программе в редакции Постановления Правительства Ленинградской области от 28.04.2017 N136.

Средства на реализацию государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»

тыс. руб.

Период	Областной закон от 9 декабря 2016 года №90-оз (приложения №11 и №12)		Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N399 (ред. от 28.04.2017 N136)	Приложения №11 и №12 законопроекта	Отклонение законопроекта от областного бюджета (в ред. от 06.04.2017 N24-оз)
	в первоначальной редакции	(в ред. Закона Ленинградской области от 06.04.2017 N24-оз)			
2017 год	981823	1001536,0	981823	1034640,2	33104,2
2018 год	945905,93	945905,9	945905,93	942878,3	-3027,6
2019 год	974354,47	974354,5	974354,47	971193,7	-3160,8

Расчеты сумм вышеуказанных изменений к представленному законопроекту не представлены.

Следует отметить, что для вышеперечисленных изменений не указаны сведения об изменении целевых показателей и индикаторов государственных программ Ленинградской области (наименование показателя, значение до изменений/значение после изменений).

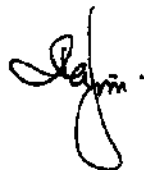
Вышеперечисленные государственные программы Ленинградской области не соответствуют представленному проекту закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

7. Основные параметры областного бюджета на 2016 год сбалансированы.

Перераспределение средств областного бюджета относится, в основном, к вопросам целесообразности соответствующих изменений.

С учетом сложившейся практики бюджетного процесса в Ленинградской области по своевременному внесению изменений в течение года, изложенные обстоятельства не препятствуют рассмотрению законопроекта.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин