



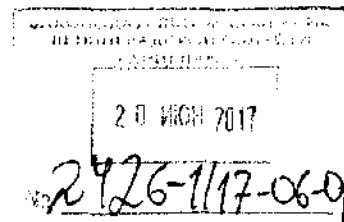
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191104, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 19.06.2017 № КСП-Вх.618/17-0-1
на № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю Вам заключение на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год».

Приложение: на 46 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В.Ларькин

Заключение

на проект областного закона "«Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год»"

Контрольно-счетная палата Ленинградской области, рассмотрев проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год» (далее – законопроект), сообщает следующее.

1. Законопроект поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области с приложениями в объеме 1838 листов.

В составе законопроекта представлен годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год на 374 листах (тома VII и VIII).

На основании пунктов 6, 7, 8, 11 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2017 год, в соответствии со статьей 264¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области», Стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» СВГ ФК КСП ЛО №5 (утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.10.2014 №31) Контрольно-счетная палата Ленинградской области подготовила и представила в Законодательное собрание Ленинградской области и Губернатору Ленинградской области Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год (сопроводительные письма от 31.05.2017 №КСП-исх-259/17-0-0 и №КСП-исх-260/17-0-0 соответственно).

Копия Заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год направлена в Комитет финансов Ленинградской области (сопроводительное письмо от 31.05.2017 №КСП-исх-261/17-0-0).

2. Согласно статье 1 законопроекта предлагается:

«Утвердить отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год по доходам в сумме 109 465 368,2 тысячи рублей и по расходам в сумме 108 157 301,2 тысячи рублей с

профицитом в сумме 1 308 067,0 тысячи рублей со следующими показателями:

по доходам областного бюджета Ленинградской области за 2016 год по кодам классификации доходов бюджетов согласно приложению 1;

по расходам областного бюджета Ленинградской области за 2016 год по ведомственной структуре расходов областного бюджета согласно приложению 2;

по расходам областного бюджета Ленинградской области за 2016 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов согласно приложению 3;

по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области за 2016 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов согласно приложению 4».

Предлагаемые к утверждению основные параметры исполнения областного бюджета за 2016 год соответствуют представленному Комитетом финансов Ленинградской области форме «Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2017 г.» (форма по ОКУД 0503117, по ОКПО 02288703, по ОКТМО 40911000, по ОКЕИ 383, глава по БК 985):

(руб.)

Наименование показателя	Код строки	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
1	2	4	5	6
Доходы бюджета - всего	010	99 343 639 836,73	109 465 368 164,90	-10 121 728 328,17
Расходы бюджета - всего	200	114 671 548 067,77	108 157 301 130,68	6 514 246 937,09
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	450	-15 327 908 231,04	1 308 067 034,22	x

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год (от 31.05.2017) Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, в частности, следующее.

Согласно данным отчета и Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год областной бюджет Ленинградской области исполнен по доходам в сумме 109 465 368,2 тыс. рублей (110,2% плановых назначений в сумме 99 343 639,8 тыс. рублей), по расходам в сумме 108 157 301,2 тыс. рублей (94,3% плановых назначений в сумме 114 671 548,0 тыс. рублей).

Вместо прогнозирувавшегося дефицита в сумме 15 327 908,2 тыс.руб. областной бюджет фактически исполнен с профицитом в сумме 1 308 067,0 тыс. руб. Данный результат коррелирует с частью 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» формы 0503117:

(руб.)

Наименование показателя	Код строки	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	500	15 327 908 231,04	-1 308 067 034,22	16 635 975 265,26

Планирование и не достижение утвержденных показателей дефицита областного бюджета на 2016 год отразилось на выполнении приложения 1 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" (таблица 1 к рассматриваемому законопроекту):

"Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2016 год"

Наименование	Утверждено областным законом об областном бюджете на 2016 год	Уточненный план	Исполнено	Процент исполнения (%)	
2	3	4	5	6	
Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-55 000,0	-55 000,0	-55 000,0		
Привлечено	0,0	0,0	0,0	1.1	
Погашено	-55 000,0	-55 000,0	-55 000,0	1.1	100,00
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, полученные субъектами Российской Федерации	-3 500 000,0	-5 061 525,0	-5 061 525,0		
Привлечено	2 400 000,0	2 400 000,0	0,0	2.1	0,00
Погашено	-5 900 000,0	-7 461 525,0	-5 061 525,0	2.2	67,83
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	1 561 525,0	1 561 525,0		
Привлечено	1 000 000,0	2 561 525,0	1 561 525,0	3.1	60,96
Погашено	-1 000 000,0	-1 000 000,0	0,0	3.2	0,00
Остатки денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации:	900 000,0	900 000,0	0,0		
Прочие остатки денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации:	7 273 340,6	17 753 271,2	1 331 376,0		
Увеличение	-90 692 073,3	-105 742 115,8	-159 762 200,2		151,09

Уменьшение	97 965 413,9	123 495 387,0	161 093 576,2		130,45
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной собственности субъектов Российской Федерации	45 000,0	10 000,0	10 029,0		100,29
Курсовая разница	-	-	-4,3		
Исполнение государственных гарантий субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенифициара к принципалу	-57 314,0	-57 314,0	0,0		0,00
Бюджетные кредиты юридическим лицам	0,0	206,0	297,9		
Уменьшение задолженности	0,0	206,0	297,9		144,61
Бюджетные кредиты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований	242 091,0	276 745,0	305 234,4		
Увеличение задолженности	-250 000,0	-250 000,0	0,0	8.1	0,00
Уменьшение задолженности	492 091,0	526 745,0	305 234,4	8.2	57,95
Бюджетные кредиты юридическим лицам для обеспечения расчетов по государственным гарантиям, в том числе гарантиям перед Министерством финансов РФ	0,0	0,0	0,0		
Уменьшение задолженности	0,0	0,0	0,0	9.1	0,00
Иные финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации:	0,0	0,0	600 000,0		
Увеличение	0,0	0,0	-34 800 000,0	10.1	
Уменьшение	0,0	0,0	35 400 000,0	10.2	
Всего источников внутреннего финансирования	4 848 117,6	15 327 908,2	-1 308 067,0		

1.1) Произведено погашение облигационного займа Ленинградской области выпущенного в 2014 году

2.1) Привлечение кредиты в кредитных организациях не осуществлялось в связи с отсутствием потребности в заемных средствах.

2.2) Произведено погашение кредитов в рамках возобновляемых кредитных линий, а так же кредитов со сроком погашения декабрь 2016 года.

3.1) Осуществлено привлечение кредита для частичного покрытия дефицита бюджета. Бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации не привлекались

3.2) Погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации не производилось

4) Средства финансового резерва бюджета Ленинградской области размещены на депозитах

5) В 2016 году продажа акций производилась в соответствии с Программой приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2016 год

6) В 2016 году платежей во исполнение обязательств по государственной гарантии с правом регрессного требования к должнику не производилось.

7.1) Возврат бюджетных кредитов предоставленных юридическим лицам

8.1) В 2016 году предоставление бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов, не осуществлялось

8.2) В связи с не предоставлением бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов .

9.1) Возмещение гаранту в порядке регресса сумм уплаченных во исполнение обязательств, которое отражается как возврат бюджетных кредитов, иных возмещений не осуществлялось

10) В течение 2016 года осуществлялось размещение и возврат временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области в кредитных организациях.

Снижение потребности в привлечении источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2016 год соответственно отразилось на исполнении Программы государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2016 год (приложение 116 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов"):

Обязательства	Объем привлечения в 2016 году		Объем погашения в 2016 году	
	Утверждено областным законом об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год	Исполнено	Утверждено областным законом об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год	Исполнено
Кредиты от кредитных организаций	2 400 000,0	0,0	7 461 525,0	5 061 525,0
Государственные ценные бумаги Ленинградской области	0,0	0,0	55 000	55 000
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета из них:	2 561 525,0	1 561 525,0	1 000 000,0	0,0
для частичного покрытия дефицита бюджета	1 561 525,0	1 561 525,0	-	0,0
бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	1 000 000,0	0,0	1 000 000,0	0,0
ИТОГО	4 961 525,0	1 561 525,0	8 516 525,0	5 116 525,0

В течение 2016 года на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области было внесено четыре законопроекта об уточнении областного бюджета Ленинградской области. В результате уточнений были увеличены доходы областного бюджета Ленинградской области в общей сумме 13 001 752,3 тыс. рублей. (9 312 634,3 тыс. рублей – собственные доходы, 3 689,118,0 тыс. рублей – безвозмездные поступления) и увеличены расходы областного бюджета Ленинградской области в общей сумме 23 481 542,9 тыс. рублей.

Несмотря на это, в ряде случаев имеются заметные отклонения фактических значений доходов и расходов областного бюджета за 2016 год от утвержденных параметров.

Неисполнение назначений по расходам областного бюджета Ленинградской области в 2015 году и наличие остатков неиспользованных целевых средств по состоянию на 01.01.2016 послужило основанием для внесения изменений в расходную часть областного бюджета в 2016 году.

Аналогичная ситуация складывается в 2017 году в связи с итогами исполнения областного бюджета за 2016 год: в марте 2017 года были внесены уточнения в областной бюджет Ленинградской области, в том числе увеличена его расходная часть за счет остатка средств на счете по ряду главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области, образовавшегося по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2016 год, в сумме 6 777,3 млн. руб.

В заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на отсутствие оценки ожидаемого исполнения областного бюджета по доходам или на несоответствие предлагаемых изменений имевшейся оценке.

В ходе анализа указанных законопроектов с привлечением материалов, полученных в ходе осуществления контроля текущего исполнения областного бюджета, были выявлены резервы увеличения плана по собственным доходам, уменьшения и/или перераспределения расходов по Адресной инвестиционной программе, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области, и уменьшения на их основе прогнозного дефицита и привлекаемых заемных источников его финансирования как из кредитных организаций, так и из федерального бюджета. Эти предложения были частично учтены Комитетом финансов Ленинградской области в процессе исполнения и внесения изменения в областной бюджет на 2016 год.

В ряде случаев не была осуществлена своевременная корректировка государственных программ Ленинградской области в связи с изменениями их ресурсного обеспечения в части адекватного изменения

количественных значений целевых показателей, что могло бы послужить повышению эффективности бюджетных программных расходов.

В части обеспечения соблюдения условий договоров об открытии возобновляемой кредитной линии в части предмета договора и соответствующих положений областного закона об областном бюджете Ленинградской области в течение 2016 года в областной бюджет Ленинградской области не привлекались новые кредиты кредитных организаций, а также производилось погашение (замещение), в т.ч. досрочное, ранее привлеченных кредитов кредитных организаций.

По сравнению с соответствующим периодом 2015 года расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области за двенадцать месяцев 2016 года уменьшились на 160 722,7 тыс. руб.

В соответствии с представленным в Контрольно-счетную палату Ленинградской области проектом областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год» в целом, с учетом погашения ранее привлеченных кредитов и отказа от привлечения новых кредитов (изначально планировались) в 2016 году, расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области оказались меньше первоначального плана на 142 953,9 тыс. руб. (на 26,6%).

Согласно данным Министерства финансов Российской Федерации, по состоянию на 1 марта регион занимает первое место в стране среди субъектов РФ с наименьшим объемом рыночных заимствований¹.

3. Выполнение некоторых показателей Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года и Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года.²

Тенденции и динамика социально-экономического развития региона влияют на формирование потенциала доходов бюджетов всех уровней и, в том числе, на результаты исполнения областного и местных бюджетов Ленинградской области. Структура и размер доходов бюджета в значительной степени зависят от уровня социально-экономического развития региона, изменение экономических тенденций и процессов влечет за собой структурные изменения в доходах бюджета, которые, в свою очередь определяют размер возможных расходов на дальнейшее социально-экономическое развитие. Уровень доходов и расходов бюджета определяет возможности субъекта в стимулировании экономической и инвестиционной активности как в целом, так и в разрезе приоритетных направлений и отраслей народного хозяйства и в социальной сфере.

¹ <http://www.lenobl.ru/news23602.html>

² Областной закон от 08.08.2016г. №76-оз «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года»

В августе 2016 году областным законом от 08.08.2016 г. №76–оз была признана утратившей силу Концепция социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года и утверждена Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года.

В разделе 1.3. «Анализ социально-экономического развития Ленинградской области в 2013-2016 годах» Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года приводятся следующие «Итоги реализации I этапа (2013-2016 гг.) Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года»:

	Процент достижения целевого уровня по годам		
	2013 год	2015 год	2016 год
Валовой региональный продукт	79%	86%	93%
Доходы бюджета	88%	114%	113%

Таким образом, в период реализации I этапа (и оказавшегося последним) Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года не были достигнуты прогнозные параметры по валовому региональному продукту.

В Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов среднегодовой прирост ВРП был понижен до 2,5% ежегодно, а в материалах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» - до 0,2% в 2015 году.

Фактически по итогам прошедшего года по предварительным оценкам рост ВРП в 2016 году составит 3%, тогда как в целом по Российской Федерации ВВП показал снижение по итогам года на 0,6%³.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов рост промышленного производства в 2016 году должен был составить 0,7%, фактически составил 3,7%.

Оборот организаций в целом по Ленинградской области за январь-декабрь 2016 года относительно аналогичного периода 2015 года вырос на 8,9%.

В соответствии с разделом 4 Порядка разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области, утверждённого постановлением Правительства Ленинградской области от 7.12.2016 № 461, Комитетом экономического развития и инвестиционной

³ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2016> - Отчет Губернатора Ленинградской области об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2016 году

деятельности Ленинградской области была проведена оценка качества разработки прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год, согласно которой «*Можно признать качество прогнозирования социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год хорошим*»⁴.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области так же отмечает, что по сравнению с предыдущим годом среднее отклонение отчетных значений от прогнозных значений уменьшилось, а оценка качества разработки прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год повысилась.

Наименование показателя	Прогноз (1 вар.)	Уточненный прогноз
Среднее отклонение отчетных значений от прогнозных значений, %		
2016 год	4,1	4,3
2015 год	7,9	5,8
Оценка качества разработки прогноза социально-экономического развития Ленинградской области		
2016 год	хорошее	
2015 год	удовлетворительное	

При этом по такому показателю как валовой региональный продукт фактическое значение за 2016 год⁵ оказалось выше и ближе к первоначальному прогнозу, а не к уточненному (более пессимистичному):

Наименование показателя	Единица измерения	2016 год		
		Прогноз (1 вар.) (июль 2015 г.)	Уточненный прогноз (1 вар.) (ноябрь 2015 г.)	Факт (февраль 2017 г.)
Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет)	млн. руб.	900 558,60	861 974,60	907 748,10*

⁴ <http://econ.lenobl.ru/work/social/prognoz1>

⁵ оценка с учетом опубликованной Росстатом оценки за 2015 год и итогов социально-экономического развития области за 2016 год

4. Исполнение доходной части областного бюджета Ленинградской области за 2016 год согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год составило к уточненному плану (прогнозу):

тыс.руб.

Наименование	План на 2016 г	Исполнено за 2016 год	Процент исполнения
ДОХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА	99 343 639,8	109 465 368,2	110,2
в том числе:			
Налоговые и неналоговые – всего	90 048 182,9	99 885 267,8	110,9
В т.ч.:			
- налоговые	85 604 356,5	94 432 800,9	110,3
- неналоговые	4 443 826,4	5 452 466,8	122,7
Безвозмездные поступления,	9 295 456,9	9 580 100,4	103,1
<i>в том числе от других бюджетов бюджетной системы</i>	8 573 524,2	9 013 071,7	105,1

По сравнению с первоначально утвержденными, доходы областного бюджета Ленинградской области были увеличены в целом на 15,7% (на 13 488,6 млн. руб.), в том числе прогнозируемые поступления собственных доходов в областной бюджет Ленинградской области увеличились на 11,5% (на 9 312,6 млн. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления доходов областного бюджета Ленинградской области увеличилось на 3,7% (на 3 896,1 млн. руб.).

Поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области за 2016 год превысило уточненный прогноз на 10,9% (на 10 121,7 млн. руб. больше), а по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось на 6,6% (на 9 837,1 млн. руб.).

Налоговые платежи поступили в областной бюджет Ленинградской области в 2016 году в сумме 94 432 800,9 тыс. руб., что больше объема поступлений соответствующего периода прошлого года на 4 373 311,5 тыс. руб., или на 4,9%.

Бюджетные назначения по налоговым доходам в областной бюджет на 2016 год в сумме 85 604 356,5 тыс. руб. исполнены на 110,3% (за 2015 год исполнение годовых бюджетных показателей по налоговым доходам составляло 115,8%).

Общие «потери от предоставления налоговых льгот» составили в 2016 году 11 002,9 млн. руб.⁶

⁶ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 17.05.2017 №03-42/1

Динамика поступления доходов в бюджеты всех уровней связана, в т.ч. с тенденциями и темпами социально-экономического развития региона. Темпы роста налога на прибыль в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год были запланированы с коэффициентом 1,055, отражающими темп роста прибыли прибыльных предприятий.

По итогам 12 месяцев 2016 года по данным Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области прибыль прибыльных организаций в целом по региону выросла в 1,2 раза относительно аналогичного периода 2015 года⁷.

Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет за 2016 год в сумме 47 996,5 млн. руб., что составило 112,4% от уточненного годового прогноза, и ниже на 7,6% по сравнению с 2015 годом.

В целом в 2016 году первоначально утвержденный прогноз по налогу на прибыль организаций был увеличен на 5 715,1 млн. руб. В том числе:

– областным законом от 07.07.2016 №51-оз на 700,0 млн. руб. «в связи с поступлением дополнительных незапланированных доходов от крупного налогоплательщика области – консолидированной группы налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз»;

– областным законом от 31.10.2016 №78-оз на 5 015,1млн. руб. «в связи с поступлением дополнительных сверхплановых доходов от крупных налогоплательщиков области – консолидированной группы налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз», консолидированной группы налогоплательщиков ООО «Новатэк Усть-Луга».

Одновременно с этим в Пояснительной записке (обосновании) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Комитет финансов Ленинградской области отмечал:

«В связи с имеющейся переплатой по налогу на прибыль организаций у консолидированных групп налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз» и ОАО «Атомный энергетический комплекс» по состоянию на 1 июля 2016 года в сумме 3,4 млрд.руб., поступления налога от данных налогоплательщиков во II полугодии 2016 года не запланированы».

В 2015 году доля налога на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации, составляла 47,9% налога на прибыль организаций, который сформировал, в свою очередь, 55,5% собственных доходов областного бюджета Ленинградской области.

⁷ По итогам января – декабря 2016 года размер сальдированного финансового результата организаций наблюдаемых видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) в Ленинградской области вырос в 1,4 раза относительно 2015 года. Число убыточных организаций в 2016 году сократилось в Ленинградской области на 10,6%. Общий размер убытка по сравнению с январем – декабрем 2015 года сократился на 42,2%.

В 2016 году эта пропорция претерпела значительные изменения: доля налога на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков составила только 27,9% налога на прибыль организаций, доля которого в собственных доходах бюджета в 2016 году составила 48%.

По итогам 2016 года консолидированными группами налогоплательщиков налог на прибыль организаций был перечислен на 46,0% меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Поступления от консолидированной группы налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз» снизилось по итогам января–декабря 2016 года в 3 раза, от ОАО «Атомный энергетический комплекс» – в 2 раза.

В тоже время перечисления налога на прибыль организаций от консолидированных групп налогоплательщиков ООО «Новатэк Усть-Луга» и ОАО «Акционерная компания по транспорту нефти «Транснефть» увеличились соответственно в 2 и 1,8 раза.

Общие «потери от предоставления льгот» по налогу на прибыль «организациям, являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков» составили в 2016 году 1 357,8 млн. руб.⁸

Объем поступления налога на прибыль организаций в последние годы зависит от трудных для прогнозирования внешних факторов, одним из которых является динамика курса иностранных валют.

При этом сумма налога на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисленного в областной бюджет по итогам 2016 года выросла на 27,6% относительно аналогичного периода прошлого года, что может свидетельствовать о росте производства в экономике регионе в отраслях, зависящих не только от роста валютной выручки и курса рубля.

Поступления налога на прибыль организаций от плательщиков, не являющихся участниками консолидированных групп налогоплательщиков, увеличились по итогам 2016 года: от ООО «Приморский торговый порт» – в 1,8 раза, ООО «Сименс технологии газовых турбин» – в 2,3 раза, ООО «Орими Трэйд» – в 1,6 раза, ПАО «Сбербанк России» – в 8 раз.

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год в течение 2016 года имели место возвраты налога на прибыль организаций из областного бюджета либо на расчетные счета плательщиков, либо в уплату других налогов в сумме 3 112,7 млн.руб., в том числе ответственным участникам консолидированных групп налогоплательщиков – 403,0 млн.руб.

Несмотря на то, что в 2016 году поступление налога на прибыль организаций снизилось на 7,6% относительно 2015 года, переплаты и

⁸ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 17.05.2017 №03-42/1

возвраты налога на прибыль организаций из областного бюджета по сравнению с 2015 годом увеличились в 1,48 раза.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) Комитета финансов Ленинградской области к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов «при прогнозировании поступлений налога на прибыль организаций учитывалось наличие переплаты по налогу на прибыль организаций в объеме 2 708,3 млн. руб.млн. руб.».

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год по сравнению с 2015 годом поступления транспортного налога составили 2 203 976,2 тыс. руб. и увеличились на 983 808,5 тысяч рублей, в том числе с физических лиц составили 1 887 072,3 тыс. руб. и увеличились на 836 098,4 тысяч рублей, что обусловлено изменениями в областном законодательстве, согласно которым с 1 января 2016 года зачисление транспортного налога производится в областной бюджет по нормативу 100% (в 2015 году отчисления от транспортного налога по единому нормативу в размере 50% осуществлялись в бюджеты поселений, городского округа Ленинградской области и 50% в областной бюджет).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления транспортного налога снизились на 236 359,4 тысяч рублей, или на 9,7%, в том числе с физических лиц – 214 275,6 тысяч рублей.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации срок уплаты транспортного налога для налогоплательщиков – физических лиц установлен не позднее 1 декабря 2016 года, тогда как в 2015 году срок уплаты был не позднее 1 октября.

По сравнению с началом года недоимка по данному налогу в целом увеличилась на 564,8 миллионов рублей и по состоянию на 01.01.2017 года составила 1 874,9 миллионов рублей, в том числе с физических лиц – 1 853,0 миллионов рублей. Качественное администрирование этого налога является одним из резервов увеличения доходов областного бюджета Ленинградской области.

Основное влияние на увеличение поступлений неналоговых доходов по сравнению с 2015 годом оказал рост поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности – на 1 522,7 млн.руб., или в 1,8 раза.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности поступили в областной бюджет в сумме 3 393,1 млн. руб., что на 10,4% больше уточненного годового прогноза.

Расчеты поступлений по этому доходному источнику были произведены главными администраторами доходов – органами

исполнительной власти Ленинградской области и первоначально планировались в 2016 году в сумме 58,9 млн. руб.

В Паспорте подпрограммы «Управление государственным долгом Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» в числе задач подпрограммы:

«Эффективное размещение временно свободных денежных средств в связи с неритмичностью исполнения бюджета с целью получения дополнительных доходов бюджета для финансирования расходов на обслуживание долга».

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что в составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, не планируется на 2016-2018 годы поступлений доходов от размещения средств бюджетов⁹.

Фактически доходы от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 3 128,6 млн. руб. (превысив уточненные плановые назначения на 7,9%), что больше поступлений 2015 года на 1 347 802,1 тысячу рублей, или в 1,8 раза.

Согласно данным отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 1 января 2017 года:

- «доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации» поступили в доход областного бюджета Ленинградской области в сумме 9,9 млн. руб., что в 1,7 раза больше годового прогноза (5,97 млн. руб.) и на 46,5% меньше поступлений за 2015 год.

Главным администратором этого доходного источника является Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке к отчету Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на 01 января 2017 года «основная причина перевыполнения планового показателя на 66,4% – увеличение объема выполненных работ (оказанных услуг) государственными унитарными предприятиями, наибольший процент увеличения - в дорожной сфере».

Данное объяснение некорректно.

На протяжении последних пяти лет (2012-2016 г.г.) фактические поступления платежей от государственных и муниципальных унитарных

⁹ Включены областным законом от 07.07.2016г. №51-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

предприятий отличались неровностью – диапазон колебаний отчетного года к предыдущему измерялся коэффициентами от 0,534 до 1,859, причем без четкого тренда.

В этот период прогноз бюджетных назначений, например, на 2013 год вырос против 2012 года, а, начиная с 2014 года, наоборот, имел тенденцию к понижению. Диапазон колебаний прогноза на планируемый год к бюджетным назначениям предыдущего года измерялся коэффициентами от 0,69 до 1,192.

Однако никакой явной корреляции прогнозных и фактических поступлений не наблюдалось.

Более того, соотношение между прогнозными и фактическими поступлениями от государственных и муниципальных унитарных предприятий показывает значительный отрыв, как по абсолютным значениям, так и в прогнозе тенденций.

Так, на 2013 год по сравнению с бюджетными назначениями 2012 года прогноз поступлений был увеличен на 19,2%, фактические поступления в 2013 году оказались меньше поступлений за 2012 год на 10,2%, но и при этом они превысили прогноз в 1,65 раза.

На 2015 год по сравнению с бюджетными назначениями 2014 года прогноз поступлений был увеличен только на 0,2%, а фактические поступления в 2015 году превысили прогноз в 3,1 раза, а поступления за 2014 год превысили в 1,86 раза.

При том, что фактические поступления в 2016 году оказались меньше поступлений за 2015 год в 1,87 раза, бюджетные назначения все равно оказались перевыполнены в 1,66 раза.

Отсюда можно полагать, что «перевыполнение планового показателя «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных предприятий Ленинградской области» (исполнение 166,4% от плана)» связано не только и/или не с только «с увеличением объема выполненных работ (оказанных услуг) государственными унитарными предприятиями», сколько с применяемой методикой их планирования, в силу которой бюджетные назначения в период 2012-2016 годов оказывались стабильно ниже исполнения не менее чем в 1,6 раза.

В свою очередь, «увеличение объема выполненных работ (оказанных услуг) государственными унитарными предприятиями» также могло произойти в силу изначального занижения базовых плановых показателей.

Согласно материалам к областному закону от 12.07.2016 N 52-оз «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год» отчисления в областной бюджет прибыли государственных предприятий Ленинградской области превысили плановые назначения в 9,2 раза, а в разрезе отдельных ДРСУ: по ЛОГП "Приозерское ДРСУ" план «перевыполнен» в 28,3 раза; по ЛОГП "Рощинское ДРЭУ" и по ЛОГП

"Выборгское ДРЭУ" поступило 3 495,5 тыс. руб. и 2 394,2 тыс. руб. соответственно - при нулевом плане и т.д.

Данные об изначальном занижении базовых плановых показателей ДРСУ в части «Доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных предприятий Ленинградской области», подтверждаются в отчете Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области об исполнении областного бюджета за 2016 год.

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области планировал зачислить в бюджет Ленинградской области 2 022,7 тыс. руб. Фактически по итогам работы за 2015 год в бюджет подлежало перечислению и перечислено от подведомственных предприятий Комитета 6 428,5 тыс. руб. (в 3 раза выше запланированной величины). Указанные средства были перечислены до 01.07.2016. В тоже время, соответствующие изменения в приложение №12 поправками в закон об областном бюджете от 07.07.2016, 31.10.2016 и 26.12.2016 внесены не были.

В результате согласно данным Таблицы 4.3. «Исполнение в 2016 году приложения 12 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" по отчислениям в областной бюджет 25 процентов прибыли государственных предприятий Ленинградской области вновь наблюдается по ряду предприятий не выполнение плановых показателей, а по другим значительное их перевыполнение.

Как и в прошлом году, наибольшее отклонение фактических поступлений от планового показателя достигнуто по предприятиям Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – в 3,2 раза.

В разрезе предприятий плановый показатель превышен по ЛОГП "Выборгское ДРЭУ" в 13,9 раза, по ЛОГП «Дорожный учебно-инженерный центр» в 7,7 раза, по ЛОГП "Киришское ДРСУ" в 6,5 раза и т.д. ГП "Рошинское ДРЭУ" перечислило в областной бюджет 392,1 тыс. руб. при отсутствии плана. По ЛОГП "Киришская стоматологическая поликлиника" перечислено в областной бюджет в 6,1 раза больше плана и в целом по Комитету по здравоохранению Ленинградской области – в 2,8 раза.

Размеры отчислений в областной бюджет 25 процентов прибыли государственных предприятий Ленинградской области ¹⁰

Наименование предприятия	тыс.руб.	
	План по отчислению 25 процентов прибыли в областной бюджет на 2016 год	Перечислено в 2016 году
	2	3
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области - всего	2 022,7	6 428,0
ЛОГП "Бокситогорское ДРСУ"	15,0	0,0
ЛОГП "Волосовское ДРСУ"	100,0	99,2
ЛОГП "Всеволожское ДРСУ"	18,2	52,5
ЛОГП "Выборгское ДРЭУ"	135,0	1 877,0
ЛОГП "Кингисеппское ДРСУ"	6,8	0,0
ЛОГП «Дорожный учебно-инженерный центр»	7,0	54,0
ЛОГП "Кировское ДРСУ"	75,0	0,0
ЛОГП "Киришское ДРСУ"	29,4	190,2
ЛОГП "Лодейнопольское ДРСУ"	315,8	323,1
ЛОГП "Лужское ДРСУ"	25,0	0,0
ЛОГП "Приозерское ДРСУ"	1 170,5	3 024,3
ЛОГП "Пригородное ДРЭУ"	125,0	415,6
ГП "Рошинское ДРЭУ"		392,1
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области - всего	200,0	0,0
ГУП "Учебно-курсовой комбинат"	200,0	
Комитет по здравоохранению Ленинградской области - всего	249,7	705,1
ЛОГП "Ленфарм"	162,2	170,9
ЛОГП "Киришская стоматологическая поликлиника" ¹¹	87,5	534,2
Комитет государственного заказа Ленинградской области - всего	20,0	21,8
ГПЛО "Фонд имущества Ленинградской области"	20,0	21,8
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом - всего	1 100,0	837,9
ЛОГУП "Леноблинвентаризация"	1 100,0	837,9
Управление делами Правительства Ленинградской области - всего	2 254,3	1 651,6
ГУП "Автобаза Правительства Ленинградской области"	875,0	321,6
ЛОГУП "Недвижимость"	1 375,0	1 325,8
ЛОГУП "Столовая Суворовская"	4,3	4,2
Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области - всего	126,6	1,1
ГП "Сосновская типография"	1,6	1,1
ГП «ИПК «Вести»	125,0	0,0
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области - всего	2,0	0,0
ЛОГУП «Агентство сельхозконсультирования»	2,0	0,0
Комитет по культуре Ленинградской области - всего	2,0	0,5
ГП "Леноблкиновидео"	2,0	0,5
Итого	5 977,3	9 646,0

¹⁰ Редакция документа

¹¹ Так в документе

В Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год отсутствуют пояснения причин значительных отклонений от плановых показателей в разрезе предприятий.

Согласно Пояснительной записке (обосновании) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов поступление «доходов от компенсации затрат государства» прогнозировалось в 2016 году в сумме 2,37 млн. руб.

Отмечалось, что «доходы от компенсации затрат бюджета формируются за счет возврата в бюджет неиспользованных бюджетных ассигнований и, по этой причине, носят разовый характер».

Фактически по итогам 2016 года поступление составило 551,5 млн. руб. и превысило в 232,7 раза прогнозный показатель.

В том числе:

– как следует из годовой бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета - комитета финансов Ленинградской области за 2016 год, в результате рассмотрения Арбитражным судом г.Санкт–Петербурга и Ленинградской области дела о взыскании с ОАО «Компания «Усть–Луга» и Ленинградской области в лице Правительства Ленинградской области в пользу Банка ВТБ (ПАО) (истец) задолженности по кредитному договору в сумме 600,0 млн. руб. истцу был выдан исполнительный лист на сумму неисполненных обязательств – 532,8 млн. руб. (отражено в ф.0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам»), который был исполнен в полном объеме. В порядке регрессного требования Правительства Ленинградской области на счет областного бюджета поступило 374,7 млн. руб. Задолженность составляет 158,1 млн. руб.

– Комитетом по строительству Ленинградской области были возвращены бюджетные ассигнования в сумме 69,9 млн. руб.

В том числе по данным годовой бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета – Комитета по строительству Ленинградской области возврат остатков неиспользованных субсидий на строительство (приобретение) жилья молодым семьям, молодым специалистам, гражданам, проживающим в сельской местности составил 65,5 млн. руб., оплата неустойки по предписанию №2 от 11.02.16 комитета Госфинконтроля по объекту «Реконструкция центра «Молодежный» – 4,4 млн.руб.

– Комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области были возвращены бюджетные ассигнования в сумме 83,5 млн. руб.

Комитет финансов Ленинградской области не вносил в течение 2016 года предложений по корректировке данного показателя.

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год в областной бюджет в 2016 году поступило безвозмездных поступлений в сумме 9 580 100,4 тыс. руб. или 103,1%, что на 16,5% меньше, чем за аналогичный период 2015 года.

За 2016 год поступления из бюджета Российской Федерации составили 8 568 589,0 тыс. руб., что меньше поступлений за 2015 год на 1 901 519,5 тыс. руб. или на 18,2%.

В 2016 году уменьшен размер финансовой поддержки из бюджета Российской Федерации в форме субсидий на 1 329 514,6 тыс.руб. (29,0%) в основном, на сельское хозяйство и на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

5. Общая сумма дебиторской задолженности по бюджетной деятельности за 2016 год возросла с 5 675 966 065,49 руб. до 9 246 680 968,49 руб.

Отчасти этот рост вызван отражением показателей УФНС России по Ленинградской области. Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2017 года наибольший удельный вес в общем объеме дебиторской задолженности составляют расчеты по следующим счетам:

- по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» отражены начисленные доходы по налогу на прибыль в сумме 4 838 352 799,20 руб. (на 01.01.2016 - 2 996 946 574,62 руб.).

Однако, помимо этого, ряд главных распорядителей (главных администраторов) бюджетных средств не выполнили рекомендации Комитета финансов Ленинградской области «принять все необходимые меры для снижения показателей кредиторской и дебиторской задолженности»¹², и показали в отчетности за 2016 год рост дебиторской задолженности, например:

¹² Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 05.05.15 №09-12/3/607 руководителям главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области:

«... в целях повышения эффективности использования бюджетных средств, выполнения требований нормативных документов и поддержания высокого рейтинга Ленинградской области полагаем целесообразным принять все необходимые меры для снижения показателей кредиторской и дебиторской задолженности».

Наименование ГРБС	На 01.01.2017	На 01.01.2016
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	944 361 043,22	189 445 968,83
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	44 721 579,49	24 273 413,98
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	341 857,96	1 752 145,76
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	671 564 011,94	553 238 707,12
Комитет по культуре Ленинградской области	134 994 769,61	113 645 752,56
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	16 074 582,71	9 340 048,89
Комитет по связи и информатизации Ленинградской области	812 669,62	136 161,35
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	170 326 567,48	13 228 717,26
Управление делами Правительства Ленинградской области	3 007 148,56	2 776 380,71
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	1 232 416,85	868 977,05
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	73 409 778,94	9 426 435,13
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	140 700 369,37	71 990 041,57
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	2 270 332,75	206 259,96
Комитет по строительству Ленинградской области	1 487 281 176,62	223 353 581,02
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	18 149 312,59	17 420 736,01
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	914 228,17	875 628,39
Архивное управление Ленинградской области	1 183 447,00	176 809,07
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	199 697 125,10	117 316 175,19
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	117 391,14	62 478,53
Управление ветеринарии Ленинградской области	5 417 623,36	4 282 200,49
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	11 301 016,12	7 385 859,28

С учетом этого выполнение плановых программных и непрограммных работ, мероприятий может отличаться от формального объема финансирования, учтенного по данным регистров бюджетного учета и отчетности.

Необоснованные, завышенные против реальной потребности и возможности освоения, заявки главных распорядителей бюджетных средств на предоставление финансирования в конце бюджетного года, ведут к излишнему отвлечению средств со счета областного бюджета и их оседанию на счетах получателей.

Следует принимать во внимание и тот факт, что не освоение ассигнований комитетом по строительству Ленинградской области не дает возможности исполнить свои обязательства другим государственным заказчикам, тормозит ввод в эксплуатацию объектов, необходимых для

реализации целей и задач государственной политики Ленинградской области.

Факты продолжения в 2016 году выявленных в 2012-2015 году (и ранее) отдельных нарушений и недостатков свидетельствуют о том, что они могут носить в ряде случаев системный характер, в связи с чем требуют более глубокого изучения и анализа причин с целью снижения их негативного влияния на результативность деятельности субъектов бюджетного планирования.

6. Исполнение областного бюджета Ленинградской области по расходам.

6.1. Расходная часть областного бюджета Ленинградской области исполнена в сумме 108 157,3 млн. руб., что составило 94,3% годовых плановых ассигнований, темп роста к аналогичному периоду прошлого года составил 115,5%..

Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год исполнение расходной части областного бюджета Ленинградской области за 2015 год характеризуется следующими данными:

тыс. руб.

Наименование раздела	2016 год			Удельный вес, %
	Назначено на год	Исполнено	% исполнен ия плана года	
РАСХОДЫ (всего), в том числе:	114 671 548,0	108 157 301,2	94,3	100
1.Общегосударственные вопросы	7 546 561,4	6 627 480,0	87,8	6,1
2.Национальная оборона	49 658,0	49 658,0	100,0	0,05
3.Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 557 268,7	1 519 892,3	97,6	1,4
4.Национальная экономика	25 192 471,4	23 153 528,5	91,9	21,4
5.Жилищно-коммунальное хозяйство	10 037 459,5	9 099 947,5	90,7	8,4
6.Охрана окружающей среды	220 246,2	216 750,5	98,4	0,2
<i>7.ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ, в том числе:</i>	<i>65 612 695,5</i>	<i>63 198 941,0</i>	<i>96,3</i>	<i>58,4</i>
Образование	26 419 464,7	26 110 646,1	98,8	24,1
Культура, кинематография	2 287 742,5	1 874 328,7	81,9	1,7
Здравоохранение	12 651 321,6	11 361 236,0	89,8	10,5
Социальная политика	22 892 415,1	22 725 182,6	99,3	21,0
Физическая культура и спорт	1 163 353,7	937 988,1	80,6	0,9
Средства массовой информации	198 397,9	189 559,5	95,5	0,2
8.Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	407 910,0	394 956,1	96,8	0,4
9.Межбюджетные трансферты общего характера	4 047 277,3	3 896 147,3	96,3	3,6

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год расходы областного бюджета Ленинградской области увеличились по сравнению с 2015 годом на 14 544 818,7 тыс. руб. или на 15,5%.

Расходы за счет собственных средств при плане 105 683 590,2 тыс. руб. составили 99 458 472,1 тыс. руб. (94,1%).

Расходы за счет безвозмездных поступлений при плане 8 987 957,8 тыс. руб. составили 8 698 829,1 тыс. руб. (96,8%).

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год (форма ОКУД 0503160):

По счету 1 205 51 000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета в 2016 году в сумме 249 334,8 тыс.руб. Неполное освоение указанных средств, в большинстве случаев, обусловлено поздним поступлением средств федерального бюджета, длительностью проведения конкурсных процедур и заключением договоров в декабре 2016 года. Согласно п. 20 постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2015 № 1465 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» остатки средств, подлежат возврату в федеральный бюджет:

– Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области 241 723,4 тыс. руб.;

– Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области 152,9 тыс. руб.;

– Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области 0,406 тыс. руб.;

– Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области 1 703,3 тыс. руб.;

– Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области 5 754,8 тыс. руб.

6.2. Согласно приложению 7 к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год исполнение областного бюджета Ленинградской области за 2016 год по главным распорядителям бюджетных средств составило:

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Уточненный план 2016 года, тыс. руб.	Исполнено на 01.01.2017, тыс. руб.	Исполнено на 01.01.2017 в % к плану	Справочно: исполнено на 01.01.2016 в % к плану
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	11 943 139,9	9 719 768,9	81,4	72,6
Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства»	11 095,6	10 987,0	99,0	100,0

Избирательная комиссия Ленинградской области	123 286,4	122 996,8	99,8	97,6
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	25 431 549,5	25 350 656,0	99,7	99,4
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	4 724 628,1	4 720 509,0	99,9	99,9
Контрольно-счетная палата Ленинградской области	72 692,4	72 106,3	99,2	99,9
Представительство Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	27 126,3	24 367,6	89,8	96,3
Управление делами Правительства Ленинградской области	3 641 318,3	3 525 520,0	96,8	95,4
Комитет по связи и информатизации Ленинградской области	1 123 731,3	1 082 056,9	96,3	99,1
Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами	4 997,3	4 997,3	100,0	0,0
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	811 536,0	805 954,7	99,3	87,8
Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	77 869,4	77 869,3	100,0	100,0
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	12 209,8	11 222,2	91,9	95,0
Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области	20 620,0	16 703,2	81,0	86,8
Законодательное собрание Ленинградской области	472 771,1	457 624,4	96,8	96,2

Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	334 202,8	272 933,1	81,7	99,8
Комитет по культуре Ленинградской области	1 758 746,8	1 444 016,6	82,1	95,9
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	616 452,3	599 556,1	97,3	97,6
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	1 723 044,0	1 688 963,7	98,0	98,3
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	1 300 046,8	1 293 507,9	99,5	99,1
Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области	369 415,4	342 765,4	92,8	95,4
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	5 595 554,8	5 558 836,8	99,3	99,1
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	5 265 585,8	4 759 763,7	90,4	96,9
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	428 026,8	427 273,9	99,8	84,6
Комитет по строительству Ленинградской области	9 779 416,4	7 849 580,7	80,3	84,2
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	47 363,2	47 154,3	99,6	70,6
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	80 261,1	79 443,8	99,0	99,3
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	5 140 992,4	4 770 062,6	92,8	96,1

Комитет финансов Ленинградской области	4 814 369,9	4 208 781,1	87,4	90,8
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	16 352 675,2	16 319 321,7	99,8	99,1
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	11 390 566,3	11 321 652,8	99,4	96,8
Архивное управление Ленинградской области	47 307,9	47 154,6	99,7	98,6
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	561 452,2	558 975,9	99,6	99,0
Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	8 886,2	8 348,7	94,0	97,5
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	120 002,9	117 810,6	98,2	90,5
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	15 621,6	15 222,9	97,4	99,1
Управление ветеринарии Ленинградской области	396 651,1	396 651,0	100,0	100,0
Комитет государственного заказа Ленинградской области	11 600,0	11 485,0	99,0	100,0
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	14 734,7	14 698,7	99,8	100,0
ИТОГО	114 671 548,0	108 157 301,2	94,3	93,7

6.3. Начиная с 2014 года, расходная часть областного бюджета Ленинградской области формируется на основе государственных программ, утвержденных Правительством Ленинградской области (постановление от 08.04.2013 №95 «Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области», в редакции постановления от 27.04.2015 №131).

Доля расходов на финансирование государственных программ должна была составить в 2016 году 93,3% всех расходов областного бюджета на 2016 год, фактически по итогам исполнения областного бюджета составила – 93,8% расходов бюджета, бюджетные ассигнования в целом по государственным программам исполнены в 2016 году на 94,8 %.

Исполнение государственных программ Ленинградской области:

№ №	Наименование программы (подпрограммы)	Уточненные бюджетные назначения на 2016 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.01.2017, тыс. руб.	Исполнено на 01.01.2017 в % к плану
1	ГПЛО «Содействие занятости населения Ленинградской области»	551 193,7	535 555,1	97,2
2	ГПЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»	18 201 898,5	16 969 089,1	93,2
3	ГПЛО «Современное образование Ленинградской области»	26 309 849,0	26 064 104,6	99,1
4	ГПЛО «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»	14 714 715,4	14 614 713,1	99,3
5	ГПЛО «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	1 413 232,0	1 125 084,1	79,6
6	ГПЛО «Развитие культуры в Ленинградской области»	1 796 929,9	1 472 892,3	82,0
7	ГПЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»	4 216 099,3	4 111 503,6	97,5
8	ГПЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»	7 369 844,9	6 612 811,2	89,7
9	ГПЛО «Безопасность Ленинградской области»	1 633 895,9	1 604 449,1	98,2
10	ГПЛО «Охрана окружающей среды Ленинградской области»	1 438 465,1	1 430 900,0	99,5
11	ГПЛО «Информационное общество в Ленинградской области»	910 144,1	869 691,7	95,6
12	ГПЛО «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	5 472 306,9	5 415 314,8	99,0
13	ГПЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»	11 219 269,5	9 560 361,9	85,2

14	ГПЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	6 775 760,7	6 240 184,0	92,1
15	ГПЛО «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»	3 125 404,4	3 047 185,2	97,5
16	ГПЛО «Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области»	811 902,1	803 271,4	98,9
17	ГПЛО «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»	977 852,6	951 806,1	97,3
	ИТОГО по государственным программам (подпрограммам)	106 938 764,0	101 428 917,3	94,8

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности в «Информации о ходе финансирования и выполнения государственных программ Ленинградской области и Российской Федерации, федеральных целевых программ и объектов непрограммной части федерального бюджета на территории Ленинградской области в январе-декабре 2016 года» признает удовлетворительными итоги финансирования и реализации государственных программ по итогам 2016 года.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области неоднократно в своих заключениях и экспертно-аналитических материалах отмечала несоответствия государственных программ областному закону об областном бюджете и не соблюдение сроков внесения изменений в действующие государственные программы Ленинградской области в целях приведения их в соответствие с областными законами.

Комитет финансов Ленинградской области в связи с тем, что в 2015 году главными распорядителями бюджетных средств нарушались сроки внесения изменений в действующие государственные программы Ленинградской области в целях приведения их в соответствие с областными законами, включил показатель «Наличие в отчетном периоде случаев внесения изменений в государственные программы, по которым ГРБС выступает ответственным исполнителем, с нарушением установленных нормативным правовым актом сроков» в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области.¹³

В итоге в 2016 году из 17 государственных программ только две не соответствовали областному закону об областном бюджете:

– ГПЛО «Современное образование Ленинградской области»

¹³ Утвержден приказом Комитета финансов Ленинградской области от 22.12.2014 №18-02/-02-101, исх. Комитета финансов Ленинградской области от 22.06.2016 №02-15/526

– ГПЛО «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

6.4. Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2016 год

Существенная часть расходов в рамках государственных программ, эффективность которых, в свою очередь, влияет на достижение основных целей этих программ – расходы капитального характера.

О значимости этой части бюджетных расходов свидетельствует включение в Государственную программу Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" отдельного раздела 3 "Повышение эффективности бюджетных инвестиций".

В соответствии со «Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года»¹⁴ в текущих экономических условиях приоритетными направлениями реализации инвестиционной политики должны являться содействие в развитии территориальной инфраструктуры для привлечения инвестиций на территорию Ленинградской области, в т.ч. содействие развитию инновационной и социальной инфраструктуры.

Адресная инвестиционная программа является одним из важнейших элементов системы программно-целевого управления.

В документе «Основные направления бюджетной политики Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» в разделе «Основные подходы к формированию и прогноз расходов бюджета Ленинградской области на 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годов» отмечалось:

«При формировании объемов и структуры расходов областного бюджета Ленинградской области в 2016 – 2018 годах учитывалась необходимость решения следующих задач: ...- включение в адресную инвестиционную программу на 2016 год в первоочередном порядке переходящих объектов», а в подразделе «Приоритеты бюджетной политики по расходам капитального характера, адресной инвестиционной программе» было подчеркнуто:

«Финансирование бюджетных инвестиций будет осуществляться преимущественно в рамках государственных программ Ленинградской области...

В соответствии с подходами к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов в части, касающейся бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности предусмотрено первоочередное финансирование «переходящих» объектов

¹⁴ Утверждена областным законом от 08.08.2016г. №76-оз

в рамках АИП, подлежащих завершению в 2016 году. Не допускается включение объектов, не обеспеченных проектно-сметной документацией.

При включении вновь начинаемых объектов определена следующая приоритетность рассмотрения вновь начинаемых объектов:

- объекты здравоохранения;
- объекты образования;
- объекты физической культуры и спорта;
- прочие объекты».

По Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета (далее по тексту - Адресная инвестиционная программа) первоначально в областном бюджете Ленинградской области на 2016 год были предусмотрены ассигнования в сумме 8 023 138,0 тыс.руб., в течение года четыре раза вносились изменения, окончательная сумма ассигнований на 2016 год составила 10 244 155,8 тыс.руб.

Внесение изменений по ассигнованиям на адресную инвестиционную программу в 2016 году

Областной закон	Утвержденные ассигнования, т. р.	Отклонения (+,-), т. р.
№139-оз от 23.12.2015	8023138,0	-
№12-оз от 29.03.2016	11587268,3	+3564130,3
№51-оз от 07.07.2016	12437986,5	+850718,2
№78-оз от 31.10.2016	10493102,0	-1944884,5
№105-оз от 26.12.2016	10244155,8	-248946,2

В рамках Адресной инвестиционной программы на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования по 11 государственным программам Ленинградской области на 263 объекта, в том числе на 213 объектах собственности муниципальных образований. Кроме того, в рамках реализации мероприятий Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» Комитету по строительству Ленинградской области предусмотрены субсидии за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области 74 муниципальным образованиям, в том числе:

- в рамках подпрограммы «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» - 29 муниципальных образований;

- в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» - 37 муниципальных образований;

- в рамках подпрограммы «Развитие инженерной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» - 11 муниципальных образований.

Исполнение по Адресной инвестиционной программе за 2016 год составило 6 989 870,9 тыс. руб. или 68,2% от уточненных ассигнований.

Результат свидетельствуют о недостаточной обоснованности изменений, внесенных в течение 2016 года в объемы финансирования приложения 123 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов".

В Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год (от 31.05.2017 №КСП-исх-259/17-0-0) включена информация о внесении изменений в Адресную инвестиционную программу в 2016 году в разрезе ряда объектов, что дает основания полагать, что при формировании Адресной инвестиционной программы в течение 2016 года в ряде случаев не учитывались объемы незавершенного производства, сроки строительства, соблюдение графиков работ к государственным контрактам, динамика и уровень исполнения бюджетных расходов ГРБС в течение года, отвлечение средств в дебиторскую задолженность, возможности муниципальных районов и подрядных организаций.

Исполнение Адресной инвестиционной программы в 2016 году по главным распорядителям бюджетных средств.

ГРБС ¹⁵	Утверждено ассигнований на 2016 год, т.р.	Исполнение за 2016 год, т.р.	% исполнения
Комитет по строительству Ленинградской области	6689185,0	4900352,7	73,3
Комитет правопорядка Ленинградской области	7570,2	7185,1	94,9
Комитет по связям и информатизации Ленинградской области	97722,6	97222,8	99,5
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	1584502,7	789300,2	49,8
Комитет здравоохранения Ленинградской области	28867,8	27857,8	96,5
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	961589,9	666995,5	69,4
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	806323,6	493562,2	61,2
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	61000,0	0	0
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	7395,0	7395,0	100,0
Всего	10244155,8	6989870,9	68,2

Наибольшими суммами ассигнований на исполнение Адресной инвестиционной программы распоряжаются четыре комитета

¹⁵ главный распорядитель бюджетных средств

Ленинградской области. Исполнение по Адресной инвестиционной программе в 2016 году составило 68,2% от утвержденных ассигнований. Выше общего процента исполнения Адресной инвестиционной программы - комитет по строительству Ленинградской области – 73,3% и комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области – 69,4%, ниже – комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 61,2% и Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – 49,8%.

Исполнение по Адресной инвестиционной программе за 2016 год по Комитету по строительству Ленинградской области в разрезе государственных программ Ленинградской области

Наименование ГП ЛО	Наименование подпрограмм	Утверждено на 2016 год, т.р.	Исполнение на 2016 год, т.р.	% исполнения
Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:		1420137,3	1417295,1	99,8
	Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда	146488,2	146488,2	100
	Развитие инженерной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки	225000,0	225000,0	100
	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда	1048649,2	1045806,9	99,7
Развитие здравоохранения в Ленинградской области, в том числе по подпрограмма:		1606382,0	401592,2	25,0
	Совершенствование системы территориального планирования Ленинградской области	533808,0	379929,4	71,2
	Модернизация здравоохранения Ленинградской области в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию	1072574,0	21662,8	2,0

	Перинатального центра			
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области	573740,5	420628,0	77,3
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	Развитие объектов физической культуры и спорта в Ленинградской области	748691,5	560180,7	74,8
Современное образование в Ленинградской области, в том числе по подпрограмма:		1983535,5	1798052,4	90,6
	Развитие дополнительного образования детей Ленинградской области	200000,0	199758,8	99,9
	Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области	500193,1	413351,3	82,6
	Развитие начального общего, основного общего и среднего образования Ленинградской области	1248060,1	1184942,3	94,9
	развитие профессионального образования	35282,3	0	0
Безопасность Ленинградской области	Подпрограмма "Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	59824,0	41481,9	69,3
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2015 годы и перспективу до 2020 года	11921,2	10686,7	89,6
Развитие культуры в Ленинградской области	Обеспечение условий реализации	176778,0	166667,1	94,3

области	государственной программы			
Охрана окружающей среды Ленинградской области	Обращение с отходами	5000,0	5000,0	100
Стимулирование экономической активности Ленинградской области"	Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области	10000,0	0	0
Итого по ГП		6596010,0	4821584,2	73,1
Непрограммная часть АИП		93175,0	78768,5	84,5
Всего		6689195,0	4900352,7	73,3

В Адресную инвестиционную программу на 2016 год был включен ряд объектов, которые не соответствовали требованиям постановления Правительства Ленинградской области от 30.12.2009 №412 «Об утверждении положения о формировании и реализации Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета», т.е. без утверждения в установленном порядке проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы – примеры в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год (от 31.05.2017 №КСП-исх-259/17-0-0).

Это приводит к невозможности осуществления строительства, к увеличению или срыву сроков строительства, к сокращению или перераспределению средств между объектами Адресной инвестиционной программы.

Исполнение по отдельным объектам Адресной инвестиционной программы за 2016 год (выборочно):

Наименование Государственной программы и объектов	Утверждено ассигнований на 2016 год, т.р.	Исполнение за 2016 год, т.р.	% исполнения
ГП «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»			
Строительство перинатального центра	1072574,0	21662,6	2,0
Строительство корпуса №3 Ульяновской психиатрической больницы	41308,0	27243,4	66,0
ГП «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»			
Реконструкция здания муниципального учреждения культуры клубного типа "Дом культуры дер. Низино"	67700,0	12809,7	18,9
ГП «Развитие физической культуры и спорта Ленинградской области»			
Строительство центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг	251880,4	211882,7	84,1
ГП «Современное образование в Ленинградской области»			

Реконструкция здания лабораторного корпуса ГАПОУ ЛО "Мультицентр социальной и трудовой интеграции" г. Всеволожск, ул. Шишканя, д.4	35282,3	0	0
--	---------	---	---

По значительному количеству объектов (46 объектов) Адресной инвестиционной программы сорваны сроки выполнения работ относительно графиков и, как следствие, происходит перенос сроков ввода объектов в эксплуатацию.

При увеличении сроков строительства возможен перерасчет сметной стоимости в сторону увеличения на индекс инфляции, иные удорожания.

Кроме того, отодвигаются сроки предоставления услуг (дети длительное время не посещают детские учреждения, учащиеся проходят обучение не по месту жительства в условиях, не соответствующих современным требованиям и занимаются в две смены, пациенты медицинских учреждений не получают услуг по месту жительства или современных методов лечения и т.д.).

Из вышеизложенного, можно сделать вывод, что расходование бюджетных средств на возведение объектов, по которым нарушены сроки строительства и ввода в эксплуатацию, не позволяет обеспечить соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Причины неисполнения Адресной инвестиционной программы комитетом по строительству Ленинградской области повторяются из года в год:

- включение в Адресную инвестиционную программу объектов капитального строительства без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации;

- позднее обращение на выполнении государственной экспертизы проектов и смет, длительное проведение и получение положительного заключения экспертизы;

- низкий уровень подготовки и реализации проектных решений;

- отсутствие оформленных прав собственности, в том числе и на земельные участки;

- длительные и поздние сроки проведения торгов и заключения государственных и муниципальных контрактов;

- неудовлетворительный контроль со стороны заказчика за работой подрядных организаций, за наличием правоустанавливающих документов на земельные участки, в том числе и при проведении государственной экспертизы инвестиционных проектов;

- организационные недостатки при подготовке к производству работ: длительная подготовка технических условий на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, длительное получение свидетельства о собственности на земельный участок и выдача разрешений на строительство и др.;

- недостаточный контроль со стороны заказчиков за соблюдением условий контрактов, графиками выполнения работ подрядчиками, за качеством выполнения работ.

В целом не выполнялось постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2009 №412 «Об утверждении положения о формировании и реализации Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета».

Общий объем ассигнований Адресной инвестиционной программы на 2016 по ГРБС Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области был предусмотрен в сумме 1584502,7 тыс. руб., исполнение за год составило 789300,2 тыс. руб. или 49,8% от утвержденных ассигнований. Было предусмотрено финансирование объектов, включенных в 2 государственные программы:

Наименование государственных программ	Утверждено на 2016 год, т.р.	Исполнено за 2016, т.р.	% исполнения
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	321634,7	62235,4	19,3
Развитие автомобильных дорог Ленинградской области	1262868,0	727064,8	57,6
Итого:	1584502,7	789300,2	49,8

В рамках Государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» планируются мероприятия по развитию сети автодорог, ведущих к общественно-значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции и строительства автодорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автодорог общего пользования. Исполнение за 2016 год по Государственной программе «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» составило всего 19,3% от назначенных ассигнований. Столь низкое исполнение бюджета обусловлено поздним получением разрешений на строительство объектов, поздним заключением муниципальных контрактов, в связи с имеющимися замечаниями к документации на торги и неисполнением подрядчиками договорных обязательств.

Исполнение Адресной инвестиционной программы по Государственной программе «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в разрезе объектов:

Наименование объектов	Утверждено на 2016 год, т.р.	Исполнено за 2016 год, т.р.	% исполнения
Строительство автомобильной дороги "Подъезд к пос. Сопки" по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, Полянское сельское поселение, подъезд к пос. Сопки	10348,0	0	0
Реконструкция автомобильной дороги "Подъезд к пос. Клеверное" по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, Полянское сельское поселение, пос. Клеверное	36813,5	0	0

Реконструкция автомобильной дороги "Подъезд к пос. Маслово" по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, пос. Маслово	29342,6	9299,3	31,7
Строительство автомобильной дороги "Подъезд к пос. Яшино" по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, Селезневское с.п.	13500,0	0	0
Реконструкция автомобильной дороги "Подъезд к пос. Токарево"	99202,0	0	0
Реконструкция автомобильной дороги "Подъезд к дер. Силино" в Приозерском районе Ленинградской области	96634,6	17958,2	18,6
Реконструкция автомобильной дороги "Подъезд к пос. Мехбаза" в Тихвинском районе	35793,2	34977,9	97,7

Финансирование осуществлялось на основании актов выполненных работ, предоставляемых администрациями муниципальных образований – заказчиками работ, в соответствии с заключенными соглашениями и муниципальными контрактами. Перечислено субсидий в местные бюджеты 62235,4 тыс. руб. или 27,9% от предусмотренных в областном бюджете на 2016 год.

Из приведенной таблицы видно, что из 7 объектов по 4 к выполнению работ не приступали, средства не использовались.

Общий объем ассигнований по Адресной инвестиционной программе по ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области был предусмотрен в сумме 961589,9 тыс. руб., исполнение за год составило 666995,5 тыс. руб. или 69,4% от утвержденных ассигнований. Было предусмотрено финансирование объектов, включенных в 2 Государственных программы.

Наименование программы	Утверждено на 2016 год, т.р.	Исполнение за 2016 год, т.р.	% исполнения
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	116665,0	34784,9	29,8
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	844924,9	632210,6	74,8
Всего:	961589,9	666995,5	69,4

Финансирование по мероприятиям Государственной программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» за 2016 год исполнено на 74,8% от утвержденных ассигнований.

Исполнение Адресной инвестиционной программы в разрезе объектов за 2016 год (объекты взяты выборочно):

Наименование объектов	Утверждено на 2016 год, т.р.	Исполнение за 2016 год., т.р.	% исполнения
Реконструкция комплекса водозаборных и водоочистных сооружений г. Бокситогорска, в том числе ПИР	45076,5	20944,3	46,5
Реконструкция участков первой и второй ниток Ладожского водовода диаметром 800 мм и диаметром 900 мм в районе Ладожской насосной станции п. им. Морозова	26309,3	0	0
Строительство наружной сети канализации микрорайона "Аэрогеодезия" г. Отрадное	20000,0	0	0
Организация реконструкции канализационных очистных сооружений пос. Рассвет	77341,0	61054,3	78,9
Реконструкция системы канализации южной части города с учетом приема стоков бывшего военного городка г. Лодейное Поле по адресу: г. Лодейное Поле, южная часть города	110320,0	83176,3	75,4
Реконструкция водопроводных сооружений с установкой станции водоподготовки в г.Любань	43086,3	0	0

Общий объем ассигнований по Адресной инвестиционной программе на 2016 год по ГРБС комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрен в сумме 806323,6 тыс. руб., исполнение за год составило 493562,2 тыс. руб. или 61,2% от годовых ассигнований. По комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрено финансирование объектов, включенных в 2 Государственные программы.

Наименование ГП ЛО ¹⁶	Утверждено на 2016 год, т.р.	Исполнение за 2016 год, т.р.	% исполнения
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	78197,9	69334,6	88,7
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	728125,7	424227,6	58,3
Всего:	806323,6	493562,2	61,2

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета может служить причиной возникновения проблем с выполнением целевых показателей других государственных программ, а в конечном итоге – сдерживает усилия Правительства Ленинградской области по повышению качества жизни населения.

¹⁶ государственная программа Ленинградской области

Контрольно-счетная палата Ленинградской области планирует проведение детализации и квалификации замечаний (нарушений) в разрезе конкретных объектов в рамках мероприятий по Плану работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2017 год.

Более подробно с информацией о выполнении Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2016 год можно ознакомиться в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год (сопроводительное письмо от 31.05.2017 №КСП-исх-259/17-0-0).

7. В Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год (сопроводительное письмо от 31.05.2017 №КСП-исх-259/17-0-0) отражены показатели по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год и выборочного анализа годовой бюджетной отчетности ряда главных администраторов средств областного бюджета.

При этом было установлено, что в основном бюджетная отчетность по итогам 2016 года представлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (с изменениями и дополнениями), с учетом особенностей составления и представления годовой отчетности за 2016 год, изложенных в письме комитета финансов Ленинградской области от 20.01.2017 №09-101/72.

В ряде случаев представлены не все формы отчетности, либо представленные формы содержат неполную отчетную и аналитическую информацию, что могло быть вызвано как объективными причинами (отсутствие соответствующей деятельности, показателей для заполнения), так и субъективными, неоправданными причинами.

Не во всех случаях отражены мероприятия по повышению квалификации и переподготовке специалистов, численность работников, стоимость имущества, находящегося на балансе учреждения, а также имущества, учтенного на забалансовых счетах, сведения об основных средствах в части их технического состояния, эффективности использования, (соответствии величины, состава и технического уровня основных средств реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристике комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

Не освоение плановых назначений вызвано как положительными факторами (например, экономия по результатам процедур по госзакупкам), так и иными причинами.

8. О некоторых вопросах государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

Ленинградская область вошла в топ-5 субъектов Российской Федерации с наиболее высоким индексом кредитоспособности по результатам рейтинга регионов за 2016 год, сформированном агентством «РИА Рейтинг». Индекс кредитоспособности Ленинградской области вырос до 96,7 из 100 возможных пунктов (по состоянию на 1 января 2015 года он был равен 89,9, на 1 января 2016 года – 94,5).

Эксперты проанализировали показатели, характеризующие бюджет и экономику регионов, а также их долговую нагрузку. Благодаря предпринимаемым мерам, в 2017 году Ленинградская область сохраняет один из самых низких уровней государственного долга.

Согласно данным Министерства финансов РФ, по состоянию на 1 марта регион занимает первое место в стране среди субъектов РФ с наименьшим объемом рыночных заимствований¹⁷.

Комитет финансов Ленинградской области является ответственным исполнителем государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области", утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 402.

В целях исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. N 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года», в целях повышения эффективности использования бюджетных средств распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.06.2015 № 235-р была утверждена Программа повышения эффективности управления общественными финансами Ленинградской области на период до 2018 года.

Для оценки качества управления государственными финансами принято распоряжение Комитета финансов Ленинградской области от 25.07.2014 № 18-03/01-02-52 «Об организации работы по улучшению качества управления государственными финансами Ленинградской области», предусматривающее разработку и публикацию необходимых документов, разработан план мероприятий, направленных на совершенствование управления государственными финансами.

Для осуществления мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области, повышению эффективности использования бюджетных средств, оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области,

¹⁷ <http://finance.lenobl.ru/news?id=39187>

эффективному управлению государственным долгом Ленинградской области и государственными финансовыми активами Ленинградской области распоряжением Правительства Ленинградской области от 25.07.2016 № 541-р утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2016 год.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и повышения качества управления общественными финансами является целью ГПЛО «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

«Ограничение роста государственного долга. Поэтапное сокращение дефицита областного бюджета. Сокращение расходов на обслуживание долга» – определено под номером «один» в разделе «Основные цели и задачи бюджетной политики региона на 2016-2018 годы» Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Согласно данным отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2017г. при плановом дефиците в сумме 15 327 908 231,04 рублей областной бюджет Ленинградской области исполнен с профицитом в сумме 1 308 067 034,22 рублей.

В Отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) отражено сокращение задолженности по внутреннему государственному долгу в общей сумме 3 555 000 000,0 руб., сложившееся из увеличения задолженности на 1 956 481 118,33 руб. и уменьшения на 5 511 481 118,33 руб.

В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) в разделе 3 «Источники финансирования дефицита»:

– по счету 985 01 02 00 00 02 0000 000 «Кредиты от кредитных организаций бюджетам субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации» отражены остатки в сумме (–)5 061 525 000,00 руб., как сальдо по счетам 985 01 02 00 00 02 0000 710 «Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации» в сумме 0 руб. и 985 01 02 00 00 02 0000 810 «Погашение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации» в сумме (-) 5 061 525 000,00руб.

Запланированное в 2016 году получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации и погашение бюджетами субъектов Российской Федерации

Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 2 400 000 000,00 руб. не было осуществлено, что отражено по счетам 985 01 02 00 00 02 0000 710 и 985 01 02 00 00 02 0000 810.

– по счету 985 01 01 00 00 02 0000 000 «Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации» отражены остатки в сумме (-)55 000 000,00 руб., в том числе по счету 985 01 02 00 00 02 0000 810 «Погашение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации» в сумме (-) 55 000 000,00 руб.

– в 2016 году предполагалось привлечь бюджетные кредиты других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в сумме 2 561 525 000,00 руб. и погасить в сумме 1 000 000 000,00 руб.

По счету 985 01 03 01 00 02 0000 000 «Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации» отражены остатки в сумме 1 561 525 000,00 руб., в том числе по счету 985 01 03 01 00 02 0000 710 «Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации» – в сумме 1 561 525 000,00 руб.

Согласно Пояснительной записке к отчету Комитета финансов Ленинградской области:

«За 2016 год в целях финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств Ленинградской области было привлечено из федерального бюджета два бюджетных кредита на общую сумму 1 561 525 000 рублей, сроком на 3 года.

Также за счет источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета были произведены выплаты в счет погашения долговых обязательств на общую сумму 5 116 525 000 рублей, из них:

-5 061 525 000 рублей - погашение кредитов привлеченных в кредитных организациях;

- 55 000 000 рублей - частичное погашение облигационного займа Ленинградской области, выпущенного в 2014 году.

На 1 января 2017 года объем государственного долга Ленинградской области составил 6 163 219 857,98 рублей, что на 3 390 193 865 рублей меньше по сравнению с 1 января 2016 года. Значительное уменьшение объема государственного долга Ленинградской области связано с погашением кредитов, полученных от кредитных организаций».

Фактическая величина государственного долга Ленинградской области и его долевая структура в 2016 году

Вид обязательства	На 01.01.2016		На 01.10.2016		На 01.01.2017	
	Млн.руб.	Доля, %	Млн.руб.	Доля, %	Млн.руб.	Доля, %
Бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета РФ	2 373,1	29,6	3 710,8	46,6	3 934,7	88,1
Кредиты, полученные от кредитных организаций	5 400,0	67,3	4 062,4	51,0	338,5	7,6
Ценные бумаги	247,5	3,1	192,5	2,4	192,5	4,3
Итого государственные внутренние заимствования	8 020,6	100	7 966,2	100	4 465,6	100
Гарантии	1 532,8		1 518,3		1 697,6	
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области	9 553,4		9 484,5		6 163,2	

В таблице приведена информация о том, как менялись показатели предельной величины государственного долга Ленинградской области в период 2012-2016 годов

	План первоначальный						План уточненный					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2012	2013	2014	2015	2016	2017
2012	1969,7	1969,7	1069,7				4469,7	4069,7	3169,7			
2013		8569,6	12169,6	16400				21219,6	15069,6	19300		
2014			18069,5	24300	30300				16833,5	22780	28780	
2015				20680	23680	25180				7703	16364	17600
2016*					4148	4509					4148	4507
2017*						2882						2882

* данные получены расчетным путем, так как в Программах государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2016 год, на 2017 и 2018 годы отсутствуют графы, содержащие информацию о предельной величине государственного долга по состоянию на 1 января соответствующего года.

В аналитических материалах и заключениях на законопроекты Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что областной бюджет в течение 2014–2016 годов исполнялся и исполняется с превышением доходов над расходами, денежные средства областного размещаются в депозиты кредитных организаций и в соответствии с отчетами Комитета финансов Ленинградской области на счетах областного бюджета сосредоточены свободные остатки средств, достаточные для всех видов платежей по всем видам обязательств.

В 2016 году в областной бюджет Ленинградской области были привлечены бюджетные кредиты из федерального бюджета в общей сумме 1 561,9 млн. руб. «для частичного покрытия дефицита бюджета» сроком до трех лет.

Фактически привлеченные из федерального бюджета кредитные средства в общей сумме 1 561,9 млн. руб. были использованы для замещения кредитов, привлеченных в кредитных организациях.

В Паспорте подпрограммы «Управление государственным долгом Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» в числе задач подпрограммы:

«Эффективное размещение временно свободных денежных средств в связи с неритмичностью исполнения бюджета с целью получения дополнительных доходов бюджета для финансирования расходов на обслуживание долга».

Согласно оперативному отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 1 января 2017 года остатки средств областного бюджета Ленинградской области составили 27 023 169 718,45 руб., в том числе остатки целевых средств федерального бюджета – 241 227 656,11 руб.

Остаток средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных в депозиты в коммерческих банках, по состоянию на 31.12.2015 составил в сумме 22 500 000 000 руб.

В течение 2016 года на депозитных счетах в кредитных организациях было размещено средств областного бюджета всего на сумму 122 700 000 000 руб., из этих средств возвращено было 100 800,0 млн. руб.

Тем самым мерами Комитета финансов Ленинградской области по рациональному управлению бюджетными средствами была создана необходимая финансовая «подушка безопасности», которая позволяла гарантировать стабильность выполнения обязательств.

Размещение Комитетом финансов Ленинградской области временно свободных средств стало резервом дополнительных доходов областного бюджета.

В целом в 2016 году доходы от размещения средств областного бюджета принесли дополнительно 3,1 миллиарда рублей.

Согласно Пояснительной записке об основных результатах реализации государственной программы "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" за 2016 год подпрограмма 1 **"Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области"** профинансирована, включая средства местных бюджетов, в сумме 2 621 876,6 тыс. руб. (97,6% годового плана, предусмотренного подпрограммой).

Анализ общих итогов исполнения консолидированных бюджетов муниципальных районов и городского округа показал некоторый рост поступлений доходов в 2016 году по сравнению с 2015 годом – на 0,4%. Однако в целом прогноз по доходам выполнен только на 98,4% годовых

бюджетных назначений. При этом расходы выполнены в среднем на 90,3% и возросли к уровню 2015 года на 13,0%.

Неисполнение прогнозов по доходам консолидированных местных бюджетов наблюдалось и ранее: исполнение за 2015 год – 98,5%, за 2014 год - 97,3%.

Своевременная поддержка бюджетов муниципальных образований позволяла обеспечивать устойчивость бюджетной системы региона в целом.

На протяжении 2013-2015 годов объем переходящих на следующий год кредитов из областного бюджета в местных бюджетах составлял от 1 до 1,3 млрд. руб., на 01.01.2017 года снизился до 788 млн. рублей.

В связи с отсутствием обращений муниципальных образований в 2016 году предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, не осуществлялось.

Совокупный долг бюджетов муниципальных образований Ленобласти снизился на 25,6% по итогам 2016 года, значительную часть долгов составляют кредиты из бюджета Ленобласти¹⁸.

В соответствии с утвержденной методикой проведена оценка качества управления муниципальными финансами.

В Ленинградской области увеличилось количество муниципалитетов, исполнивших бюджет с профицитом, а число дефицитных бюджетов сократилось¹⁹.

В процессе анализа оперативного отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год Контрольно–счетной палатой Ленинградской области было проведено с Комитетом финансов Ленинградской области уточнение некоторых параметров исполнения местных бюджетов.

Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области может рассматриваться как один из факторов дальнейшего повышения эффективности расходов областного бюджета Ленинградской области.

В целом можно говорить о наличии в областном бюджете Ленинградской области резервов увеличения собственных доходов, оптимизации расходов, сокращения прогнозируемого дефицита и заемных источников его финансирования, дальнейшего сокращения размеров государственного долга и снижения расходов на его обслуживание.

Выводы:

Бюджетная отчетность по итогам 2016 года в основном представлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и

¹⁸ <http://47news.ru/articles/119782/>

¹⁹ <http://lenobl.ru/news23701.html>

представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н.

С учетом результатов внешней проверки годовых отчетов за 2016 год главных администраторов, главных распорядителей средств областного бюджета, отраженных в соответствующих заключениях, а также фактов, изложенных в заключении, на основании документов, представленных в соответствии со статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области имеет определенную степень прозрачности и информативности;
- при отдельных недостатках, допущенных главными администраторами бюджетных средств, при составлении отчетности и осуществления ими бюджетных полномочий при исполнении областного бюджета, результаты внешней проверки годового отчета предоставили достаточные основания для определения достоверности годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год.

По результатам анализа годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Контрольно-счетная палата отмечает необходимость повышения качества прогнозирования расходов и обеспечения эффективности управления выделенными бюджетными средствами, а также повышение качества внутреннего финансового контроля.

Разработанная нормативная база обеспечивала процесс исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2016 году.

Реализация отдельных нормативных актов проверялась в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой Ленинградской области. В отчетном году бюджетный процесс, в целом, соответствовал основным требованиям, установленным федеральным и региональным законодательством.

Прозрачность и понятность бюджета для жителей Ленинградской области обеспечивается через информационную систему управления финансами «Открытый бюджет».

Отмеченные выше вопросы не препятствуют рассмотрению проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В.Ларькин