

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.06.2017 № 51
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " июня 2017 г.

88. О проекте федерального закона № 162407-7 "О внесении изменения в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации" (в части использования земельных участков сельскохозяйственного назначения для нужд, не связанных с ведением сельского хозяйства, без перевода земель в земли иных категорий) - вносит член Совета Федерации Г.И.Орден

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 13 июля 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

26 апреля 2017 г.

№ 34 - 02.48 /ГО

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.04.2017 Время 09:57
№162407-7; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 78 Земельного Кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе (диск CD-R)

С уважением,

Г.И. Орденков

Исп: Корсун В.А.
8 (925) 555-80-95

8325

Вносится
членом Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
Г.И. Орденовым

Проект

№ 162404-7

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 78 Земельного кодекса
Российской Федерации**

Внести в пункт 4 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N44, ст. 4147; 2005, N30, ст. 3122; 2016, N27, ст. 4287) изменение, дополнив его словами «, за исключением случаев, установленных пунктом 2 настоящей статьи».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 78
Земельного Кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 78 Земельного Кодекса Российской Федерации» разработан в целях уточнения отдельных правовых норм, регулирующих использование земель сельскохозяйственного назначения.

Федеральным законом от 03.07.2016 №354-ФЗ статья 78 Земельного кодекса Российской Федерации «Использование земель сельскохозяйственного назначения» была дополнено пунктом 4 следующего содержания:

«Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, расположенные на расстоянии не более тридцати километров от границ сельских населенных пунктов, не могут использоваться для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства».

Данный пункт может быть ошибочно истолкован как запрещающий использование земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель, расположенных на расстоянии не более тридцати километров от границ сельских населенных пунктов, в случаях, указанных пункте 2 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации, без перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий.

Однако пункт 2 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации, устанавливающий перечень случаев, когда земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для нужд, не связанных с ведением сельского хозяйства, без перевода земель в земли иных категорий, является специальной нормой по отношению к общей норме права, установленной пунктом 4 указанной статьи, и, следовательно, запрет, установленный пунктом 4, не должен распространяться на случаи, указанные в пункте 2 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации. Иное толкование вело бы к необоснованному увеличению сроков и издержек при строительстве



объектов, указанных в пункте 2, в связи с необходимостью перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий.

Необходимо отметить, что в разъяснениях федеральных органов исполнительной власти также указывается на приоритет нормы, установленной пунктом 2 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации, над нормой, содержащейся в пункте 4 указанной статьи (письмо Департамента земельной политики, имущественных отношений и государственной собственности Минсельхоза России от 29.11.2016 №15-К-7252/ОГ). Вместе с тем подобные разъяснения носят рекомендательный характер, в связи с чем существует необходимость законодательного уточнения пределов действия нормы, установленной пунктом 4 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить пункт 4 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации словами «, за исключением случаев, установленных пунктом 2 настоящей статьи». Предлагаемое изменение устранил неопределенность при применении норм права, содержащихся в пунктах 2 и 4 рассматриваемой статьи, определив соотношение данных норм.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 78
Земельного Кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 78 Земельного Кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

О.В. Семенов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменения в статью 78
Земельного Кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 78
Земельного Кодекса Российской Федерации» не потребует признания
утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных
правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства
Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

