

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ЗАКОННОСТЬ И ПРАВО
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
СЕРВЕТИС
13 ИЮНЬ 2017
3217-1/14-02-0

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.06.2017 № 51
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 13 " июня 2017 г.

96. О проекте федерального закона № 1028290-6 "О деятельности по проведению зрелищных мероприятий с платным входом" - внесен депутатами Государственной Думы В.И.Кашиним, А.И.Фокиным, а также М.В.Слипенчуком в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по культуре до 12 июля 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по культуре с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

2 июня 2017 г.

№ 5/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации и в соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вношу измененный текст законопроекта № 1028290-6 «О деятельности по проведению зрелищных мероприятий с платным входом».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 12 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием Федерального закона на 2 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 9 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



В.И. Кашин



А.И. Фокин

9826



Вносится депутатами
Государственной Думы
В.И. Кашиным,
А.И. Фокиным,
М.В. Слипенчуком в период
исполнения им полномочий
депутата Государственной Думы

Проект № 1028290-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О деятельности по проведению зрелищных мероприятий с платным входом

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы деятельности по проведению в Российской Федерации зрелищных мероприятий с платным входом, в том числе правовые основы функционирования единой федеральной автоматизированной информационной системы сведений об указанных мероприятиях.

2. Положения настоящего Федерального закона не применяются к отношениям, связанным с:

- 1) осуществлением показа фильмов в кинозалах;
- 2) проведением зрелищных мероприятий в образовательных организациях, медицинских организациях, организациях социального

обслуживания и учреждениях уголовно-исполнительной системы, если мероприятия проводятся работниками (сотрудниками) перечисленных организаций и учреждений, а также лицами, обслуживаемыми данными организациями, либо содержащимися в данных учреждениях;

3) проведением зрелищных мероприятий благотворительными организациями, зарегистрированными в установленных законодательством формах;

4) проведением официальных физкультурных и спортивных мероприятий в соответствии с законодательством о физической культуре и спорте.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) зрелищное мероприятие – театрально-зрелищное, культурно-просветительное или зрелищно-развлекательное мероприятие, проводимое на объекте проведения зрелищного мероприятия, в ходе которого осуществляется публичное исполнение музыкальных произведений с текстом или без текста, драматических, музыкально-драматических, сценарных, хореографических, литературных произведений, пантомим, фонограмм и записей исполнений;

2) деятельность по проведению зрелищного мероприятия с платным входом – осуществляемые организатором самостоятельно или с

привлечением третьих лиц действия, направленные на организацию и проведение зрелищного мероприятия с платным входом, в том числе на приобретение права пользования объектом проведения зрелищного мероприятия, заключение договоров с ведущими, исполнителями и другими участниками мероприятия, реализацию (продажу, перепродажу, распространение, обмен) входных билетов на зрелищное мероприятие, рекламу о его проведении, иное техническое и материальное обеспечение мероприятия;

3) объект проведения зрелищного мероприятия с платным входом — любое здание, строение, сооружение, площадка, используемые для проведения зрелищного мероприятия с платным входом, принадлежащее на праве собственности, по договору аренды или ином законном основании владельцу — юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю;

4) организатор зрелищного мероприятия с платным входом (далее — организатор зрелищного мероприятия) — юридическое или физическое лицо, осуществляющее деятельность по проведению зрелищного мероприятия с платным входом;

5) единая федеральная автоматизированная информационная система сведений о проводимых зрелищных мероприятиях с платным входом (далее — единая информационная система) — совокупность содержащейся в базах данных информации, указанной в части 2 статьи 5 настоящего Федерального закона, и обеспечивающих ее сбор, обработку,

хранение, предоставление информационных технологий и технических средств;

б) пользователь единой информационной системы - орган государственной власти юридическое или физическое лицо, которому предоставляется доступ к информации, содержащейся в единой информационной системе.

Статья 3. Правовые основы деятельности по проведению зрелищных мероприятий с платным входом

Деятельность по проведению зрелищных мероприятий с платным входом осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Гражданским кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 4. Особенности деятельности по проведению зрелищных мероприятий с платным входом

1. Организация и проведение зрелищного мероприятия с платным входом может осуществляться одним или несколькими совместно действующими организаторами таких мероприятий в соответствии с заключенным между ними договором о совместном проведении зрелищного мероприятия.

2. Договор о совместном проведении зрелищного мероприятия с платным входом, заключаемый между несколькими организаторами такого мероприятия, должен предусматривать следующие сведения:

сведения об организаторе зрелищного мероприятия, обеспечивающем возврат денежных средств за приобретенные билеты или их обмен в случае отмены, замены зрелищного мероприятия с платным входом или переноса даты его проведения;

сведения об организаторе зрелищного мероприятия, обязанном предоставлять в единую информационную систему информацию, предусмотренную частью 2 статьи 5 настоящего Федерального закона;

сведения об организаторе зрелищного мероприятия, ответственном за соблюдение авторских и смежных прав при проведении зрелищного мероприятия с платным входом.

Статья 5. Единая информационная система

1. Единая информационная система предназначена для обеспечения ее пользователей достоверной информацией о состоянии внутреннего рынка услуг по проведению зрелищных мероприятий с платным входом, а также соблюдения авторских и смежных прав на произведения, исполнения и фонограммы, используемые при проведении зрелищных мероприятий с платным входом.

2. Единая информационная система содержит информацию:

а) об организаторе (организаторах) зрелищных мероприятий с платным входом;

б) о названии зрелищных мероприятий с платным входом, о дате, времени и объекте их проведения;

в) об отмененных зрелищных мероприятиях с платным входом и (или) перенесенных на иную дату проведения;

г) об ответственном за возврат денежных средств организаторе зрелищного мероприятия, а равно за обмен приобретенных билетов на зрелищное мероприятие с платным входом в случае отмены такого мероприятия и (или) перенесения его на иную дату проведения, в том числе о сроках возврата денежных средств и обмена билетов;

д) о физических и юридических лицах, уполномоченных на основании договоров с организаторами зрелищных мероприятий осуществлять реализацию входных билетов на мероприятия;

е) о цене билетов на зрелищные мероприятия, с указанием ценовых категорий билетов (при наличии) и скидках на билеты (при наличии);

ж) о количестве реализованных билетов на зрелищные мероприятия, с учетом ценовых категорий билетов (при наличии);

з) об использованных во время проведенных зрелищных мероприятий с платным входом музыкальных (с текстом или без текста), драматических, музыкально-драматических, сценарных, хореографических, литературных произведениях, пантомимах, исполнениях и фонограммах;

и) об организаторе зрелищного мероприятия, ответственном за соблюдение авторских и смежных прав при проведении зрелищного мероприятия с платным входом.

3. Информация, содержащаяся в части 2 настоящей статьи, формируется за счет информации, предоставляемой организаторами зрелищных мероприятий с платным входом в единую информационную систему в порядке и сроки, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры и искусства.

4. Порядок функционирования единой информационной системы и интеграции с иными информационными системами утверждается Правительством Российской Федерации.

5. Функции оператора единой информационной системы выполняет лицо, обладающее необходимыми техническими, материальными и организационными средствами для эксплуатации единой информационной системы, определяемое федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры и искусства, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

6. Оператор системы осуществляет деятельность по эксплуатации единой информационной системы, в том числе по приему, обработке, хранению информации, поступающей в базы данных этой системы от организаторов зрелищных мероприятий с платным входом, ее предоставление пользователям единой информационной системы, а также разработку для этих целей программного обеспечения.

7. Требования к техническим средствам, программному обеспечению, средствам защиты информации (в том числе от несанкционированного доступа), используемым при эксплуатации единой информационной системы и при передаче организатором зрелищного мероприятия с платным входом информации в соответствии с настоящим Федеральным законом, порядок обмена информацией между организатором зрелищного мероприятия с платным входом и оператором единой информационной системы утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры и искусства.

Статья 6. Обязанности организатора зрелищного мероприятия с платным входом

1. Организатор зрелищного мероприятия до начала реализации билетов на зрелищное мероприятие с платным входом должен быть зарегистрирован в единой информационной системе.

Регистрация организатора зрелищного мероприятия производится на безвозмездной основе с присвоением организатору идентификационного номера.

В случае проведения зрелищного мероприятия с платным входом двумя и более организаторами совместно, регистрации в единой информационной системе подлежат все организаторы (соорганизаторы) такого зрелищного мероприятия с платным входом.

2. Деятельность по проведению зрелищного мероприятия с платным входом без регистрации организатора таких зрелищных мероприятий в единой информационной системе не допускается. Владелец объекта проведения зрелищного мероприятия не вправе предоставлять организатору объект для проведения в нем зрелищного мероприятия с платным входом, если организатор не предоставит такому лицу сведения, подтверждающие его регистрацию в единой информационной системе.

3. Организатор зрелищного мероприятия обязан предоставлять в единую информационную систему сведения, предусмотренные частью 2 статьи 5 настоящего Федерального закона, в отношении каждого проводимого зрелищного мероприятия с платным входом.

Передача сведений, предусмотренных пунктом «ж» части 2 статьи 5 настоящего Федерального закона может осуществляться организатором зрелищного мероприятия через третьих лиц в соответствии с договором, заключаемым между ними.

Статья 7. Условия предоставления информации из единой информационной системы

1. Информация, предусмотренная пунктами «а» - «г» части 2 статьи 5 настоящего Федерального закона, предоставляется пользователям единой информационной системы на безвозмездной основе путем опубликования на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», создание и эксплуатацию которого осуществляет оператор единой информационной системы.

2. Информация, предусмотренная пунктами «д» - «и» части 2 статьи 5 настоящего Федерального закона, предоставляется пользователям единой информационной системы, за исключением лиц, указанных в части 3 настоящей статьи, на возмездной основе в размере, определяемом Правительством Российской Федерации.

3. Оператор единой информационной системы обязан по запросам органов государственной власти, в том числе правоохранительных, а также судов по находящимся в их производстве делам, на безвозмездной основе представлять в их адрес информацию, содержащуюся в единой автоматизированной системе.

Статья 8. Ответственность организатора зрелищного мероприятия с платным входом и владельца объекта проведения такого мероприятия

1. Организатор зрелищного мероприятия несет ответственность за соблюдение авторских и смежных прав на произведения, исполнения и

фонограммы, используемые при проведении зрелищного мероприятия с платным входом.

2. За непредоставление или несвоевременное предоставление предусмотренной статьей 5 настоящего Федерального закона информации, либо за предоставление недостоверной информации о зрелищном мероприятии с платным входом организатор такого зрелищного мероприятия несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. В случае проведения зрелищного мероприятия с платным входом двумя и более организаторами, ответственность за действия (бездействие), указанные в пункте 1 настоящей статьи, лежит на организаторе, обязанном представлять сведения в единую информационную систему в соответствии с договором между ними. В случае, если предоставление сведений осуществляется организатором зрелищного мероприятия через третьих лиц в соответствии с договором оказания услуг, организатор зрелищного мероприятия несет ответственность за действия (бездействие) таких третьих лиц.

4. Организатор зрелищного мероприятия вправе потребовать от другого организатора, на которого была возложена обязанность предоставления информации в единую информационную систему, возмещения убытков, причиненных в результате непредоставления и несвоевременного предоставления информации в единую

информационную систему, а также в результате предоставления недостоверной информации.

5. Владелец объекта проведения зрелищного мероприятия, предоставивший организатору такого мероприятия в пользование объект для проведения в нем зрелищного мероприятия с платным входом в отсутствие сведений, подтверждающих регистрацию организатора в единой информационной системе, несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 9. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного года со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В. ПУТИН



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О деятельности по проведению зрелищных мероприятий с платным входом»

Проект федерального закона «О деятельности по проведению зрелищных мероприятий с платным входом» устанавливает правовые основы деятельности по проведению в Российской Федерации зрелищных мероприятий с платным входом в целях снижения потерь государства, а также российских и зарубежных правообладателей от сложившейся непрозрачной системы проведения зрелищных мероприятий.

Индустрия развлечений играет важную роль в экономике любого государства. Она обеспечивает прямые экономические выгоды для государств и общества: создает рабочие места, привлекает инвестиции, генерирует налоговые поступления, а также стимулирует местную экономику за счет туризма и потребительских покупок. Прозрачность рынка является обязательным условием построения цивилизованных отношений между его игроками, поэтому получение перечисленных экономических выгод и исключение возможности нелегального использования результатов интеллектуальной деятельности при проведении зрелищных мероприятий возможно только при условии повышения прозрачности индустрии развлечений.

В Российской Федерации ежегодно проводится более тысячи крупных зрелищно-развлекательных мероприятий (эстрадные, театральные, цирковые, кукольные и иные мероприятия). При этом система взаимоотношений в этой сфере в значительной степени остается непрозрачной. Соккрытие информации о реальных объемах проданных билетов приводит к недополучению значительных сумм бюджетом Российской Федерации, поскольку непосредственно влияет на полноту и правильность исчисления налоговой базы по налогу на прибыль организации, налогу на добавленную стоимость и при применении налогоплательщиками специальных налоговых режимов, а также не позволяет уполномоченным федеральным органам точную оценку эффективности государственной поддержки в данной сфере.

Кроме того, искажение информации о проданных билетах влечет прямые финансовые потери для российских и зарубежных авторов, исполнителей, изготовителей фонограмм и других правообладателей, чье вознаграждение за использование результатов интеллектуальной деятельности, как правило, зависит от доходов, полученных при проведении зрелищных мероприятий.

Такое положение дел также существенно снижает заинтересованность участников отрасли в расширении масштабов деятельности по созданию и продвижению музыкального продукта, что выражается в относительно невысоких объемах притока частных инвестиций в отечественную музыкальную и развлекательную индустрию.

Схожая ситуация существовала в нашей стране и в сфере кинодистрибуции и кинопоказа. По оценкам некоторых субъектов аудиовизуального рынка, сокрытие доходов от показа фильмов в различных кинотеатрах до внесения законодательных изменений составляло от 30% до 50% их общей суммы. Однако с принятием Федерального закона от 27.12.2009 № 375-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» (далее - Закон от 27.12.2009 №375-ФЗ), который внедрил Единую автоматизированную информационную систему сведений о показе фильмов в кинотеатрах, ситуация радикально изменилась. Возросшая прозрачность рынка увеличила налоговые поступления и оказала позитивное воздействие на процесс развития отечественной кинематографии. Значительно повысилась эффективность расходования бюджетных средств, выделяемых на государственную поддержку отрасли, в том числе благодаря появлению возможности достоверного анализа результатов кинопроката национальных фильмов.

Учитывая существующий положительный опыт в сфере кинодистрибуции и кинопоказа, представляется целесообразным создать условия для внедрения в Российской Федерации единой федеральной автоматизированной информационной системы сведений о проводимых зрелищных мероприятиях с

платным входом (далее – ЕИСЗМ), обеспечивающей поступление и учет информации о проводимых зрелищных мероприятиях с платным входом.

В указанных целях организатор зрелищного мероприятия должен будет пройти бесплатную обязательную регистрацию в ЕИСЗМ с последующим предъявлением владельцу объекта проведения такого мероприятия сведений, подтверждающих его регистрацию (идентификационного номера, присвоенного в результате регистрации). Законопроектом установлен запрет владельцу такого объекта заключать договор с организатором зрелищного мероприятия, если последний не предоставит информацию, свидетельствующую о регистрации в ЕИСЗМ. В случае нарушения данного положения законопроекта со стороны владельца объекта проведения зрелищного мероприятия, он будет нести административную ответственность.

Статьей 5 Законопроекта предусмотрена обязанность организатора зрелищного мероприятия предоставлять в информационную систему сведения, предусмотренные частью 2 указанной статьи, в отношении каждого проводимого мероприятия с платным входом (в частности, о названии мероприятия, дате, времени и объекте его проведения и т.д.). Порядок и сроки предоставления конкретных сведений в ЕИСЗМ предлагается утвердить приказом федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правового регулированию в сфере культуры и искусства

Учитывая тот факт, что нередко на практике случаи, когда в качестве организаторов зрелищного мероприятия выступает несколько совместно действующих лиц, проект Федерального закона обязывает таких организаторов в заключаемом между ними договоре предусмотреть ряд следующих положений, направленных на увеличение прозрачности рынка по организации и проведению зрелищных мероприятий:

сведения о конкретном организаторе зрелищного мероприятия, обеспечивающем возврат денежных средств за приобретенные билеты или их

обмен в случае отмены, замены зрелищного мероприятия с платным входом или переноса даты его проведения;

сведения об организаторе зрелищного мероприятия с платным входом, обязанном предоставлять в единую информационную систему сведения, предусмотренные частью 2 статьи 5 проекта Федерального закона;

сведения об организаторе зрелищного мероприятия с платным входом, ответственном за соблюдение авторских и смежных прав при проведении зрелищного мероприятия с платным входом.

Указанные сведения будут вноситься в ЕИСЗМ в целях ознакомления с ними всех заинтересованных в данной информации лиц.

Информация из ЕИСЗМ будет носить открытый характер - информация будет размещаться на официальном сайте ЕИСЗМ и закрытый характер - ее получение возможно любым лицом за плату в размере, определяемом Правительством РФ.

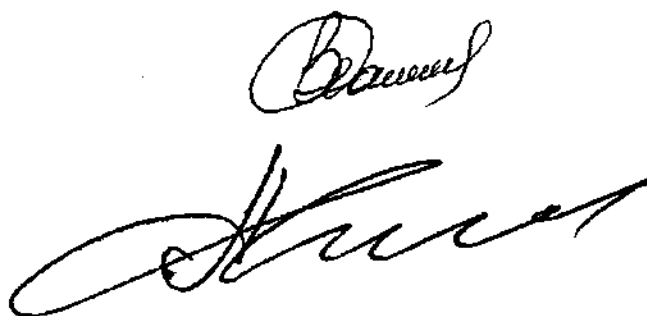
Законопроектом предусмотрены исключения — его положения не распространяются на случаи проведения зрелищных мероприятий без цели извлечения прибыли, на случаи, указанные в статье 1274 Гражданского кодекса РФ, а также на публичный показ фильмов в кинотеатрах.

Принятие законопроекта будет способствовать повышению степени прозрачности сферы организации и проведения зрелищных мероприятий, росту ее инвестиционной привлекательности. Рынок концертной деятельности будет выведен из тени и станет прозрачным для государственного контроля и надзора.

Получение достоверных сведений о проводимых зрелищных мероприятиях на территории России является необходимым инструментом для совершенствования предусмотренных законодательством мер государственной поддержки культуры. Такая система на сегодняшний день может стать единственным достоверным источником сведений об эффективности государственной поддержки тех или иных групп проектов в сфере культуры и искусства.

Применение ЕИСЗМ позволит своевременно и в полном объеме получать сведения об организаторах зрелищных мероприятий, количестве реализованных билетов и их стоимости, что, в свою очередь, обеспечит прозрачность сферы организации зрелищных мероприятий. Тем самым будут созданы дополнительные гарантии соблюдения норм налогового законодательства и гражданского законодательства в части защиты авторских и смежных прав.

Внедрение ЕИСЗМ позволит создать новые рабочие места в сфере зрелищно-развлекательных мероприятий, увеличить налоговые поступления в государственный бюджет, а также даст стимул к применению современных инструментов инвестирования, что, в конечном итоге, обеспечит дальнейшее успешное и эффективное развитие творческого сегмента экономики нашей страны.



ФИНАНСОВО- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О деятельности по проведению зрелищных мероприятий с платным входом»

Проект федерального закона «О деятельности по проведению зрелищных мероприятий с платным входом» предусматривает создание федеральной автоматизированной информационной системы сведений о проводимых зрелищных мероприятиях (далее – Система).

Система представляет собой совокупность баз данных информации, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих прием, формирование, обработку, хранение информации, а также ее предоставление пользователям такой системы.

Идентификация, авторизация и аутентификация в Системе обеспечивается средствами единой информационной системы, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

Стоимость разработки Системы и её интеграция с Единой информационной системой идентификации и аутентификации, а также информационными системами организаторов зрелищных мероприятий, составит около 43 млн рублей (расчет приведен в статье 2 настоящего обоснования).

Эксплуатация Системы потребует расходов на поддержание ее работы, оплату труда операторов системы и технической поддержки, затрат на доработку и развитие. Объем таких расходов составит около 880 тыс. рублей ежемесячно (расчет приведен в статье 2 настоящего обоснования).

При этом введение Системы в эксплуатацию увеличит сборы вознаграждения в пользу правообладателей за счет повышения прозрачности и открытости деятельности по проведению зрелищных мероприятий, что в

свою очередь повлияет на объём налоговых отчислений, поступающих в бюджет Российской Федерации.

Кроме того, часть информации из Системы законопроектом предлагается предоставлять за плату в размере, определяемом актом Правительства Российской Федерации. Такие денежные средства также будут поступать в бюджет Российской Федерации.

Для создания Системы требуется реализация выполнения следующих функций, условно распределенных по нескольким подсистемам:

1.1. Подсистема сбора данных

Подсистема предоставляет возможность организаторам зрелищных мероприятий передавать информацию о проводимых ими мероприятиях.

Основные функции подсистемы:

Регистрация и авторизация организаторов мероприятий и распространителей билетов с помощью ЕСИА, включая получение идентификационного кода;

Внесение и изменение данных об организаторе;

Получение списка ранее зарегистрированных организатором мероприятий с фильтрацией по статусу (проведено или планируется);

Добавление/изменение данных о мероприятиях;

Добавление/изменение данных об объектах проведения;

Регистрация устройства удаленного мониторинга;

Добавление/изменение данных об использованных объектах прав по выбранному мероприятию, включая получение данных из справочника объектов прав;

Добавление/изменение данных о билетах;

Регистрация обращений/жалоб по работе системы.

Требования к реализации подсистемы

Доступ к перечисленным выше функциям должен осуществляться либо вручную через сайт Системы (Личный кабинет организатора), либо через

публичный защищенный интерфейс для автоматического доступа к загрузке данных (API);

Система должна быть интегрирована с ведущими поставщиками данных по продажам билетов;

Подсистема должна гарантировать защищенное хранение данных (запрет на доступ к непубличной информации третьих лиц);

Работа подсистемы должна осуществляться через защищенный доступ на запись и чтение к системе и данным (SSL);

Все данные, переданные в подсистему должны быть защищены от потери с помощью как минимум двойного резервирования (хранения в двух экземплярах на разных физических носителях).

1.2. Подсистема внутреннего управления данными (администрирование)

Подсистема предоставляет возможность сотрудникам Оператора осуществлять управление данными, внесенными в систему, редактировать справочники (списки регионов, классификаторы и т.п.) и формировать отчёты для органов государственной власти, а также судов в соответствии с частью 3 статьи 7 федерального закона «О государственном регулировании деятельности по проведению зрелищных мероприятий с платным входом».

Основные функции подсистемы:

Регистрация и авторизация пользователей подсистемы;

Просмотр списка пользователей системы с возможностью поиска и фильтрации по типам пользователей (организаторы, администраторы и т.п.) и их статусу;

Просмотр и изменение данных о пользователях и их уровне доступа;

Просмотр списка объектов проведения мероприятий с возможностью поиска и фильтрации по регионам;

Просмотр и изменение данных об объектах проведения мероприятий;

Управление справочником объектов прав, включая возможность подключение к внешней справочной системе;

Просмотр списка мероприятий с возможностью поиска и фильтрации по статусу, организатору, региону и периоду проведения;

Просмотр и изменение данных о мероприятиях;

Просмотр данных об использованных объектах прав для выбранного мероприятия;

Просмотр данных о билетах, включая функции поиска и фильтрации;

Просмотр результатов удалённого мониторинга по мероприятию, с возможностью прослушивания и сохранения записи;

Формирование и печать отчетов о финансовом результате с возможностью выбора периода и фильтрации по организатору, мероприятию и объекту проведения;

Формирование и печать отчетов о количестве новых, действующих и удаленных организаторов, мероприятий и объектах проведения с возможностью выбора периода;

Управление справочниками: регионы, типы организаторов, классификатор мероприятий.

Требования к реализации подсистемы:

Доступ к перечисленным выше функциям должен осуществляться через специальный раздел сайта Системы;

Подсистема должна предусматривать наличие как минимум одного пользователя с правами на весь перечисленный выше функционал и возможность настройки прав доступа пользователей Системы к отдельным функциям;

Подсистема должна гарантировать защищенное хранение данных (запрет на доступ к непубличной информации третьих лиц);

Работа подсистемы должна осуществляться через защищенный доступ на запись и чтение к системе и данным (SSL).

1.3. Подсистема публикации информации (сайт)

Подсистема является частью сайта Системы.

Доступ к информации, описанной в части 1 статьи 7 проекта федерального закона «О государственном регулировании деятельности по проведению зрелищных мероприятий с платным входом», предоставляется всем пользователям сети Интернет без авторизации.

Основные функции подсистемы:

предоставление доступа к информации о мероприятиях с возможностью фильтрации по регионам и видам мероприятий;
получение информации о мероприятии;
получение справочной информации о Системе.

1.4. Подсистема доступа к данным, предоставляемым за плату

В подсистеме используется защищенный доступ к информации, описанной в части 2 статьи 7 проекта федерального закона «О государственном регулировании деятельности по проведению зрелищных мероприятий с платным входом».

Основные функции подсистемы:

Регистрация и авторизация пользователей подсистемы с помощью ЕСИА;
Просмотр и возможность загрузки данных об организаторах с фильтрацией по регионам и типам организаторов;
Просмотр и возможность загрузки данных об объектах проведения с фильтрацией по регионам и типам объектов;
Просмотр и возможность загрузки данных об мероприятиях с фильтрацией по регионам и видам мероприятий;
Регистрация обращений/жалоб по работе системы;
Требования к реализации подсистемы;

Доступ к перечисленным выше функциям должен осуществляться либо вручную через сайт Системы (Личный кабинета организатора), либо в автоматическом режиме через интерфейс программирования приложений (API);

Работа подсистемы должна осуществляться через защищенный доступ на запись и чтение к системе и данным (SSL).

2. Разработка и запуск Системы

2.1. Стоимость работ по проектированию, разработке и внедрению Системы

Стоимость разработки Системы составит 42 258 710, 74 рублей. Смета с указанием трудозатрат и стоимости разработки Системы приведена в Приложении 1.

2.2. План-график реализации Системы

	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29
	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39
	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49
	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59
	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69
	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79
	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89
	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99
	100	101	102	103	104	105	106	107	108	109
	110	111	112	113	114	115	116	117	118	119
	120	121	122	123	124	125	126	127	128	129
	130	131	132	133	134	135	136	137	138	139
	140	141	142	143	144	145	146	147	148	149
	150	151	152	153	154	155	156	157	158	159
	160	161	162	163	164	165	166	167	168	169
	170	171	172	173	174	175	176	177	178	179
	180	181	182	183	184	185	186	187	188	189
	190	191	192	193	194	195	196	197	198	199
	200	201	202	203	204	205	206	207	208	209
	210	211	212	213	214	215	216	217	218	219
	220	221	222	223	224	225	226	227	228	229
	230	231	232	233	234	235	236	237	238	239
	240	241	242	243	244	245	246	247	248	249
	250	251	252	253	254	255	256	257	258	259
	260	261	262	263	264	265	266	267	268	269
	270	271	272	273	274	275	276	277	278	279
	280	281	282	283	284	285	286	287	288	289
	290	291	292	293	294	295	296	297	298	299
	300	301	302	303	304	305	306	307	308	309
	310	311	312	313	314	315	316	317	318	319
	320	321	322	323	324	325	326	327	328	329
	330	331	332	333	334	335	336	337	338	339
	340	341	342	343	344	345	346	347	348	349
	350	351	352	353	354	355	356	357	358	359
	360	361	362	363	364	365	366	367	368	369
	370	371	372	373	374	375	376	377	378	379
	380	381	382	383	384	385	386	387	388	389
	390	391	392	393	394	395	396	397	398	399
	400	401	402	403	404	405	406	407	408	409
	410	411	412	413	414	415	416	417	418	419
	420	421	422	423	424	425	426	427	428	429
	430	431	432	433	434	435	436	437	438	439
	440	441	442	443	444	445	446	447	448	449
	450	451	452	453	454	455	456	457	458	459
	460	461	462	463	464	465	466	467	468	469
	470	471	472	473	474	475	476	477	478	479
	480	481	482	483	484	485	486	487	488	489
	490	491	492	493	494	495	496	497	498	499
	500	501	502	503	504	505	506	507	508	509
	510	511	512	513	514	515	516	517	518	519
	520	521	522	523	524	525	526	527	528	529
	530	531	532	533	534	535	536	537	538	539
	540	541	542	543	544	545	546	547	548	549
	550	551	552	553	554	555	556	557	558	559
	560	561	562	563	564	565	566	567	568	569
	570	571	572	573	574	575	576	577	578	579
	580	581	582	583	584	585	586	587	588	589
	590	591	592	593	594	595	596	597	598	599
	600	601	602	603	604	605	606	607	608	609
	610	611	612	613	614	615	616	617	618	619
	620	621	622	623	624	625	626	627	628	629
	630	631	632	633	634	635	636	637	638	639
	640	641	642	643	644	645	646	647	648	649
	650	651	652	653	654	655	656	657	658	659
	660	661	662	663	664	665	666	667	668	669
	670	671	672	673	674	675	676	677	678	679
	680	681	682	683	684	685	686	687	688	689
	690	691	692	693	694	695	696	697	698	699
	700	701	702	703	704	705	706	707	708	709
	710	711	712	713	714	715	716	717	718	719
	720	721	722	723	724	725	726	727	728	729
	730	731	732	733	734	735	736	737	738	739
	740	741	742	743	744	745	746	747	748	749
	750	751	752	753	754	755	756	757	758	759
	760	761	762	763	764	765	766	767	768	769
	770	771	772	773	774	775	776	777	778	779
	780	781	782	783	784	785	786	787	788	789
	790	791	792	793	794	795	796	797	798	799
	800	801	802	803	804	805	806	807	808	809
	810	811	812	813	814	815	816	817	818	819
	820	821	822	823	824	825	826	827	828	829
	830	831	832	833	834	835	836	837	838	839
	840	841	842	843	844	845	846	847	848	849
	850	851	852	853	854	855	856	857	858	859
	860	861	862	863	864	865	866	867	868	869
	870	871	872	873	874	875	876	877	878	879
	880	881	882	883	884	885	886	887	888	889
	890	891	892	893	894	895	896	897	898	899
	900	901	902	903	904	905	906	907	908	909
	910	911	912	913	914	915	916	917	918	919
	920	921	922	923	924	925	926	927	928	929
	930	931	932	933	934	935	936	937	938	939
	940	941	942	943	944	945	946	947	948	949
	950	951	952	953	954	955	956	957	958	959
	960	961	962	963	964	965	966	967	968	969
	970	971	972	973	974	975	976	977	978	979
	980	981	982	983	984	985	986	987	988	989
	990	991	992	993	994	995	996	997	998	999
	1000	1001	1002	1003	1004	1005	1006	1007	1008	1009
	1010	1011	1012	1013	1014	1015	1016	1017	1018	1019
	1020	1021	1022	1023	1024	1025	1026	1027	1028	1029
	1030	1031	1032	1033	1034	1035	1036	1037	1038	1039
	1040	1041	1042	1043	1044	1045	1046	1047	1048	1049
	1050	1051	1052	1053	1054	1055	1056	1057	1058	1059
	1060	1061	1062	1063	1064	1065	1066	1067	1068	1069
	1070	1071	1072	1073	1074	1075	1076	1077	1078	1079
	1080	1081	1082	1083	1084	1085	1086	1087	1088	1089
	1090	1091	1092	1093	1094	1095	1096	1097	1098	1099
	1100	1101	1102	1103	1104	1105	1106	1107	1108	1109
	1110	1111	1112	1113	1114	1115	1116	1117	1118	1119
	1120	1121	1122	1123	1124	1125	1126	1127	1128	1129
	1130	1131	1132	1133	1134	1135	1136	1137	1138	1139
	1140	1141	1142	1143	1144	1145	1146	1147	1148	1149
	1150	1151	1152	1153	1154	1155	1156	1157	1158	1159
	1160	1161	1162	1163	1164	1165	1166	1167	1168	1169
	1170	1171	1172	1173	1174	1175	1176	1177	1178	1179
	1180	1181	1182	1183	1184	1185	1186	1187	1188	1189
	1190	1191	1192	1193	1194	1195	1196	1197	1198	1199
	1200	1201	1202	1203	1204	1205	1206	1207	1208	1209
	1210	1211	1212	1213	1214	1215	1216	1217	1218	1219
	1220	1221	1222	1223	1224	1225	1226	1227	1228	1229
	1230	1231	1232	1233	1234	1235	1236	1237	1238	1239
	1240	1241	1242	1243	1244	1245	1246	1247	1248	1249
	1250	1251	1252	1253	1254	1255	1256	1257	1258	1259
	1260	1261	1262	1263	1264	1265	1266	1267	1268	1269
	1270	1271	1272	1273	1274	1275	1276	1277	1278	1279
	1280	1281	1282	1283	1284	1285	1286	1287	1288	1289
	1290	1291	1292	1293	1294	1295	1296	1297	1298	1299
	1300	1301	1302	1303	1304	1305	1306	1307	1308	1309
	1310	1311								

3. Эксплуатация Системы

3.1. Поддержка Системы

Стоимость технической поддержки системы в круглосуточном режиме составляет 490 317,75 рублей в месяц (Смета с указанием трудозатрат и стоимости технической поддержки системы приведена в Приложении 1).

3.2. Техническое обеспечение системы

Стоимость хостинга системы в режиме эксплуатации составляет 389 400 рублей в месяц (Смета с указанием конфигурации аппаратно-программного комплекса системы приведена в Приложении 1).

4. Итоговые расходы на создание и эксплуатацию Системы

Затраты на выполнение работ по проектированию, разработке и внедрению Системы	~ 42 258 710,74
Ежемесячные расходы на команду Системы, хостинг, сопровождение и доработки	~ 879 717,75 (ежемесячно)

Приложение: на 2 л.



СМЕТА

на выполнение работ по проектированию, разработке и внедрению Единой федеральной автоматической информационной системы "Эффективные мероприятия"

1. Для работ срок выполнения указан в часах, стоимость единицы - в человеко-часах.

2. Расчет стоимости одного человека-часа производится, исходя из следующих показателей:

Размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работника согласно данным Мосгорстата за ноябрь 2016 года по виду деятельности, связанной с использованием вычислительной техники и информационных технологий, (http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/standards_of_life/, таблица "Средняя номинальная Среднего количества часов в трудомесяце в размере 164,5 часа, исходя из годового фонда рабочего времени в 2016 году 1974 часов.

Стоимость 1 чел./час. = 138 931 руб./164,5 час. = 844,56 руб./час.

3. Отчисления на оплату труда в Пенсионный фонд, и Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования приняты в действующих размерах в 2016 году – 30%, обязательное страхование от несчастных случаев на производстве - 0,2%

4. Накладные расходы определены в размере 7,00% от расходов на оплату труда специалистов, непосредственно участвующих в выполнении работ. Норма прибыли принята в размере 5,00%.

№	Наименование работ/услуг	Кол-во сотрудников	Срок выполнения, часы	Стоимость единицы, руб.	Стоимость работ/услуг, руб.
Этап 1: проектирование системы					
1	Проектирование и дизайн	5	1312	844,56	7 878 325,94
	ФОТ				5 540 313,60
	начисления на ФОТ				1 673 174,71
	накладные расходы				387 821,95
	плановые накопления				277 015,68
ИТОГО по этапу 1:					7 878 325,94
НДС 18%:					1 418 098,67
ВСЕГО по этапу 1 с учётом НДС:					9 296 424,61
№	Наименование работ/услуг	Кол-во сотрудников	Срок выполнения, часы	Стоимость единицы, руб.	Стоимость работ/услуг, руб.
Этап 2: разработка и внедрение первой очереди системы					
2	Разработка подсистемы сбора данных	4	984	844,56	4 726 995,56
	ФОТ				3 324 188,16
	начисления на ФОТ				1 003 904,82
	накладные расходы				232 693,17
	плановые накопления				166 209,41
3	Разработка подсистемы внутреннего управления данными	4	1148	844,56	5 514 828,16
	ФОТ				3 878 219,52
	начисления на ФОТ				1 171 222,30
	накладные расходы				271 475,37
	плановые накопления				193 910,98
4	Интеграция с ЕСИА	2	492	844,56	1 181 748,89
	ФОТ				831 047,04
	начисления на ФОТ				250 976,21
	накладные расходы				58 173,29
	плановые накопления				41 552,35
5	Интеграция с информационными системами организаторов	2	492	844,56	1 181 748,89
	ФОТ				831 047,04
	начисления на ФОТ				250 976,21
	накладные расходы				58 173,29
	плановые накопления				41 552,35
6	Комплексные испытания и ввод в эксплуатацию	2	820	844,56	1 969 581,48
	ФОТ				1 385 078,40
	начисления на ФОТ				418 293,68
	накладные расходы				96 955,49
	плановые накопления				69 253,92
ИТОГО по этапу 2:					14 574 902,99
НДС 18%:					2 623 482,54

1. Для работ срок выполнения указан в часах, стоимость единицы - в человеко-часах.

ВСЕГО по этапу 2 с учётом НДС:

17 198 385,53

№	Наименование работ/услуг	Кол-во сотрудников	Срок выполнения, часы	Стоимость единицы, руб.	Стоимость работ/услуг, руб.
Этап 3: разработка и внедрение второй очереди системы					
7	Разработка подсистемы публикации (сайт) ФОТ начисления на ФОТ накладные расходы плановые накопления	4	1148	844,56	5 514 828,16 3 878 219,52 1 171 222,30 271 475,37 193 910,98
8	Разработка подсистемы доступа к данным предоставляемым за плату ФОТ начисления на ФОТ накладные расходы плановые накопления	4	1148	844,56	5 514 828,16 3 878 219,52 1 171 222,30 271 475,37 193 910,98
9	Комплексные испытания и ввод в эксплуатацию ФОТ начисления на ФОТ накладные расходы плановые накопления	2	820	844,56	1 969 581,48 1 385 078,40 418 293,68 96 955,49 69 253,92

ИТОГО по этапу 3: 12 999 237,80

НДС 18%: 2 339 862,80

ВСЕГО по этапу 3 с учётом НДС: 15 339 100,60

ИТОГО, стоимость работ: 35 452 466,73

НДС 18%: 6 381 444,01

ВСЕГО с учётом НДС: 41 833 910,74

№	Наименование работ/услуг	Кол-во	Срок аренды, мес	Стоимость единицы, руб.	Стоимость работ/услуг, руб.
Прочие расходы					
7	Аренда серверов для тестового стенда (3 сервера)	3	4	30 000,00	360 000,00

ИТОГО, стоимость аренды: 360 000,00

НДС 18%: 64 800,00

ВСЕГО с учётом НДС: 424 800,00

ИТОГО: 42 258 710,74



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О деятельности по проведению зрелищных мероприятий с платным входом»

Принятие Федерального закона «О деятельности по проведению зрелищных мероприятий с платным входом» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления ответственности за непредоставление или несвоевременное предоставление организатором зрелищного мероприятия информации в единую федеральную автоматизированную информационную систему сведений о проводимых зрелищных мероприятиях с платным входом либо ее предоставление не в полном объеме или искаженном виде);

Положение о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 20 июля 2011 г. № 590 (в части указания на реализацию от имени Российской Федерации полномочий обладателя информации, содержащейся в базах данных единой федеральной автоматизированной информационной системы сведений о зрелищных мероприятиях с платным входом).

Для реализации Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по проведению зрелищных мероприятий с платным входом» потребуется принятие следующих нормативных правовых актов:

1) Постановления Правительства Российской Федерации «О функционировании единой федеральной автоматизированной информационной системы сведений о проводимых зрелищных мероприятиях с платным входом, а также размере платы, взимаемой за получение информации из указанной системы»;

2) Приказа Минкультуры России «Об утверждении порядка и сроков предоставления организатором зрелищного мероприятия сведений в единую федеральную автоматизированную информационную систему сведений о проводимых зрелищных мероприятиях с платным входом»;

3) Приказа Минкультуры России «Об установлении требований к техническим средствам, программному обеспечению, средствам защиты информации, используемым при эксплуатации единой информационной системы сведений о проводимых зрелищных мероприятиях с платным входом»;

4) Приказа Минкультуры России «Об установлении порядка обмена информацией между организатором зрелищного мероприятия с платным входом и оператором единой информационной системы сведений о проводимых зрелищных мероприятиях с платным входом».

Василий
Иванов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И.Кашину

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 30 » января 20 17 г.

№ 647п-П44

МОСКВА

На № СМВ-4/133 от 13 апреля 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О единой федеральной
автоматизированной информационной системе сведений о проводимых
зрелищных мероприятиях", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы В.И.Кашиним**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить правовые основы функционирования единой федеральной автоматизированной информационной системы сведений о проводимых зрелищных мероприятиях, а также права и обязанности физических и юридических лиц, возникающие в связи с организацией и проведением зрелищных мероприятий. Идея законопроекта заслуживает внимания.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки до рассмотрения в первом чтении в соответствии с указанными в приложении замечаниями.

Приложение: на 3 л.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

С.Приходько



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.01.2017 Время 10:36
№90354-7; 3.26

261220C4.doc

