

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.06.2017 № 50
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " июня 2017 г.

21. О проекте федерального закона № 189247-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса" (об изменении процедуры рассмотрения проекта федерального бюджета) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, М.В.Емельянов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 8 июля 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 05 201 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

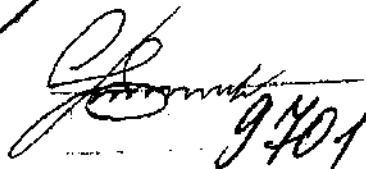
На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса".

Приложение:

1. текст законопроекта на 9 листах;
2. пояснительная записка на 2 листах;
3. финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
5. копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;
6. копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



9401

М.В. Емельянов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.05.2017 Время 11:54
№189247-7; 1.1

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
М.В. Емельяновым

№ 189248-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс

Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2007, № 18, ст. 2117; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 18; № 15, ст. 1780; № 29, ст. 3582, 3629; № 30, ст. 3739; № 51, ст. 6151; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4185, 4192, 4198; № 40, ст. 4969, 4971; 2011, № 15, ст. 2041; № 41, ст. 5635; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7030, 7039, 7056; 2012, № 31, ст. 4316; № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7593; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3473; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5633; № 52, ст. 6983; 2014, № 40, ст. 5314; № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6656, 6664; № 52, ст. 7560; 2015, № 51, ст. 7252; 2016, № 1, ст. 26; № 7, ст. 911; № 27, ст. 4162, 4277, 4278) следующие изменения:

1) в статье 184.2:

а) дополнить новым абзацем девятым следующего содержания:

«адресную инвестиционную программу на очередной финансовый год и плановый период;»;

б) дополнить новым абзацем десятым следующего содержания:

«проект сводной бюджетной росписи на очередной финансовый год и плановый период»;

2) в статье 192:

а) абзац второй пункта 1 статьи 192 изложить в следующей редакции:

«Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в Государственную Думу с приложениями, указанными в статьях 199, 205, 207 и 207¹ настоящего Кодекса.»;

б) в пункте 4:

1) абзац двенадцатый изложить в следующей редакции:

«проектами федеральных целевых программ, предусмотренных к финансированию из федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период»;

2) абзац пятнадцатый изложить в следующей редакции:

«проект сводной бюджетной росписи на очередной финансовый год и плановый период»;

3) абзац шестнадцатый изложить в следующей редакции:

«проектом федеральной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период»;

3) Статью 196 изложить в следующей редакции:

«Государственная Дума рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение 60 дней в четырех чтениях.»;

4) Статью 197 изложить в следующей редакции:

«Статья 197. Внесение федеральных целевых программ на рассмотрение Государственной Думы

1. Проекты федеральных целевых программ, планируемых к финансированию за счет средств федерального бюджета, должны быть представлены в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2. В проектах федеральных целевых программ, утвержденных в составе федеральных бюджетов в предшествующие финансовые годы, финансирование которых было открыто в годы, предшествующие очередному финансовому году, указываются:

объем финансирования на очередной финансовый год и плановый период согласно паспорту каждой указанной программы;

объем финансирования на очередной финансовый год и плановый период, предлагаемый Правительством Российской Федерации в составе проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

объем финансирования за предшествующие годы, а также за текущий финансовый год согласно паспорту каждой указанной программы;

объем фактического финансирования за предшествующие годы, а также ожидаемое финансирование в текущем финансовом году;

объем финансирования на плановый период согласно паспорту каждой указанной программы;

объем финансирования на финансовые годы, следующие за плановым периодом.

3. В проектах федеральных целевых программ, впервые предлагаемых для утверждения и финансирования за счет средств федерального бюджета, указываются:

технико-экономическое обоснование необходимости утверждения проектов указанных программ и целесообразности их финансирования за счет средств федерального бюджета;

ожидаемые социально-экономические (экологические) результаты реализации указанных программ;

объем финансирования на очередной финансовый год и плановый период, предлагаемый Правительством Российской Федерации в составе проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

паспорт федеральной целевой программы с расписанием объемов финансирования на все финансовые годы реализации федеральной целевой программы;

другие документы и материалы, необходимые для утверждения федеральных целевых программ.

4. В проектах федеральных целевых программ, финансирование которых из средств федерального бюджета предлагается прекратить с начала очередного финансового года, указываются причины прекращения финансирования, а также:

объем финансирования на очередной финансовый год и плановый период согласно паспорту каждой указанной программы;

объем финансирования за предшествующие годы, а также за текущий финансовый год согласно паспорту каждой указанной программы;

объем фактического финансирования за предшествующие годы, а также ожидаемое финансирование за текущий финансовый год по каждой указанной программе.»;

5) в статье 205:

1) в пункте 2:

а) абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«бюджетные ассигнования (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в пределах общего объема расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных в первом чтении, в соответствии с пунктом 2 статьи 192 настоящего Кодекса, за исключением бюджетных ассигнований на федеральную адресную инвестиционную программу;»;

в) абзац пятый изложить в следующей редакции:

«бюджетные ассигнования (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) по целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в пределах общего объема расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных в первом чтении, в соответствии с пунктом 2 статьи 192 настоящего Кодекса, за исключением бюджетных ассигнований на федеральную адресную инвестиционную программу;»;

г) абзацы шестой, седьмой и восьмой исключить;

2) пункт 3.1 исключить;

б) статью 207 изложить в следующей редакции:

«1. Предметом рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в третьем чтении являются текстовые статьи проекта федерального закона о федеральном бюджете, а также приложения к нему, устанавливающие:

бюджетные ассигнования (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) на федеральную адресную инвестиционную программу по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в пределах общего объема расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных в первом чтении, в соответствии с пунктом 2 статьи 192 настоящего Кодекса;

бюджетные ассигнования (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) на федеральную адресную инвестиционную программу по целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в пределах общего объема расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных в первом чтении, в соответствии с пунктом 2 статьи 192 настоящего Кодекса;

основные показатели государственного оборонного заказа на очередной финансовый год и плановый период;

бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями;

перечень приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств федерального бюджета.

2. Субъекты права законодательной инициативы направляют поправки по предмету третьего чтения в Комитет по бюджету.

В течение 5 дней Комитет по бюджету готовит сводные таблицы поправок по предмету третьего чтения и направляет указанные таблицы в соответствующие профильные комитеты и в Правительство Российской Федерации.

3. В случае отсутствия документов, указанных в абзаце пятнадцатом пункта 4 статьи 192 настоящего Кодекса, в отношении объектов капитального строительства, на финансовое обеспечение которых бюджетные ассигнования федерального бюджета предусматриваются начиная с очередного финансового года, бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение указанных объектов могут быть перераспределены на иные цели.

4. Рассмотрение поправок по предмету третьего чтения проводится в Комитете по бюджету после рассмотрения их в соответствующем профильном комитете.

Профильный комитет рассматривает направленные ему Комитетом по бюджету таблицы поправок и представляет результаты рассмотрения поправок в Комитет по бюджету, который рассматривает указанные материалы, принимает решение, формирует сводные таблицы поправок, рекомендованных к принятию или отклонению, и выносит их на рассмотрение Государственной Думы.

Порядок взаимодействия комитетов Государственной Думы при рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и порядок согласования разногласий между ними определяются Регламентом Государственной Думы.»;

7) дополнить новой статьёй 207¹ следующего содержания:

«Статья 207¹. Рассмотрение в четвертом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

При рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в четвертом чтении утверждается приложение, содержащее ведомственную структуру расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период (по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов федерального бюджета) в соответствии с распределением бюджетных ассигнований, утвержденным во втором и третьем чтениях.

Для рассмотрения в четвертом чтении законопроект выносится на голосование в целом.

2. Принятый Государственной Думой федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение пяти дней со дня принятия передается на рассмотрение Совета Федерации.».

Статья 2

Признать утратившими силу с 1 января 2018 года:

1) в Федеральном законе от 07.05.2013 № 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса":

- а) подпункт а) пункта 67 статьи 1;
- б) абзац четвертый подпункта б) пункта 67 статьи 1;
- в) абзац седьмой подпункта б) пункта 67 статьи 1;
- г) пункт 69 статьи 1;

д) пункт 74 статьи 1;

2) в Федеральном законе от 14.12.2015 № 381-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации":

а) абзац пятый подпункта а) пункта 4 статьи 1;

б) подпункт б) пункта 5 статьи 1;

3) в Федеральном законе от 26.04.2007 № 63-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации":

а) пункт 179 статьи 1;

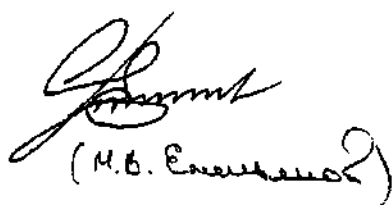
б) абзацы седьмой, восьмой, девятый, десятый и одиннадцатый пункта 187 статьи 1;

в) пункт 189 статьи 1.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации



(Н.В. Еманулов)



(С.М. МIRONOV)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса" (далее - законопроект) предусматривает возвращение практики рассмотрения проекта федерального бюджета в четырех чтениях.

Вопросы рассмотрения первого чтения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не меняются по сравнению с действующей редакцией.

Из вопросов рассмотрения второго чтения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исключается рассмотрение бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями; рассмотрение бюджетных ассигнований на перечень приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств федерального бюджета; рассмотрение бюджетных ассигнований на федеральную адресную инвестиционную программу и основные показатели государственного оборонного заказа на очередной финансовый год и плановый период.

Эти вопросы в условиях законопроекта являются предметом рассмотрения третьего чтения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроект предполагает утверждение отдельным приложением к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной

финансовый год и плановый период Федеральной адресной инвестиционной программы.

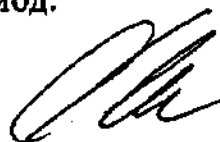
Субъекты права законодательной инициативы имеют право подавать поправки к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в рамках второго и третьего чтения.

Четвертое чтение проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период предполагает принятие закона в целом.

Законопроектом предусматриваются дополнительные 5 дней на рассмотрение проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в связи с дополнительным его рассмотрением в четвертом чтении. Это не повлечет увеличение общего срока рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, который установлен 60-тью днями для Государственной Думы: рассмотрение ГД ФС РФ проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» продолжалось 43 дня, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» продолжалось 43 дня, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» продолжалось 50 дней, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» продолжалось 44 дня.

Рассмотрение проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период по-прежнему осуществляется в трёх чтениях, в соответствии с действующими нормами.

Законопроект предполагает в составе материалов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета, проект сводной бюджетной росписи на очередной финансовый год и плановый период.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи с
совершенствованием бюджетного процесса"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса "

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса" не потребует признания утратившими силу, принятия, изменения или приостановления нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 31 » марта 2017 г.

№ 2181п-П13

МОСКВА

На № МСМ-2/181 от 6 февраля 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом устанавливается процедура рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Государственной Думой в четырех чтениях.

Следует отметить, что переход к рассмотрению указанного проекта федерального закона в Государственной Думе в трех чтениях был осуществлен в соответствии с задачей, поставленной Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2006 году, и был направлен на модернизацию процедур составления и рассмотрения проекта федерального бюджета и на упрощение порядка его рассмотрения.



Обоснования необходимости и целесообразности перехода к прежнему порядку рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете в материалах к законопроекту не представлены.

Необоснованным также является сохранение порядка рассмотрения в трех чтениях проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете при изменении порядка рассмотрения самого федерального закона о федеральном бюджете.

Кроме того, предлагаемые изменения, касающиеся дополнения структуры федерального бюджета новыми приложениями и расширения перечня документов и материалов, представляемых одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете, препятствуют реализации мер по совершенствованию структуры и формата федерального бюджета и сокращению (оптимизации) перечня документов и материалов, представляемых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько