

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«8» июня 2017 г.

№ 3.5-29/861

**Руководителям законодательных
(представительных) и
исполнительных органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации
(по списку)**

По поручению Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко Советом Федерации проводится работа по совершенствованию правового регулирования рынка алкогольной продукции.

В рамках этой работы членами Совета Федерации был подготовлен и направлен на заключение в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации», предусматривающий изменение порядка зачисления доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что в 2016 году, когда доходы от акциза на крепкую алкогольную продукцию зачислялись в бюджеты субъектов Российской Федерации по месту производства такой продукции, половина региональной части акциза поступила в бюджеты 7 субъектов Российской Федерации, при этом 42 субъекта не получили никаких поступлений в бюджет. С 2017 года порядок зачисления указанных доходов был изменен, 20 процентов региональной части доходов в настоящее время зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж крепкой алкогольной продукции.

Законопроектом, подготовленным членами Совета Федерации, предусмотрен полный переход с 2018 года на распределение доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию в региональные бюджеты

Приложение на 11 листах

к вх. № 1/8-254 от 28.06.17

исходя из объемов розничных продаж по данным Единой государственной автоматизированной информационной системы (ЕГАИС). Указанные изменения позволят увеличить доходы бюджетов субъектов Российской Федерации и повысить заинтересованность региональных органов власти в легализации рынка алкогольной продукции. Кроме того, будут устранены условия для регионального протекционизма, при котором региональные власти поддерживают производителей крепкого алкоголя своего субъекта, создавая препятствия для реализации продукции, произведенной в других регионах.

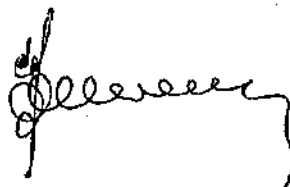
Таким образом, реализация проекта федерального закона положительно скажется на легальном рынке алкоголя, позволит увеличить собираемость доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию, что будет способствовать поступлению дополнительных доходов как в бюджеты субъектов Российской Федерации, так и в федеральный бюджет.

Обсуждение инициативы изменения порядка зачисления доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию состоялось на заседании Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам 22 мая 2017 года и было поддержано.

Прошу в срок до 15 июня 2017 года выразить Ваше мнение в отношении указанной инициативы.

Приложение: на 9 листах.

Председатель комитета



С.Н. Рябухин

Вносится членами
Совета Федерации
Е.В. Бушминым,
С.Н. Рябухиным,
Е.А. Перминовой,
В.Б. Шубой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2005, № 27, ст. 2117; № 52, ст. 5572; 2006, № 52, ст. 5503; 2007, № 18, ст. 2117; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 48, ст. 5500; 2009, № 1, ст. 18; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2524; № 46, ст. 5918; 2011, № 15, ст. 2041; № 49, ст. 7039; 2012, № 26, ст. 3447; № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191; 2014, № 30, ст. 4250; № 40, ст. 5314; № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6655; 2015, № 45, ст. 6202; № 51, ст. 7252; 2016, № 22, ст. 3093; № 49, ст. 6852) изменение, изложив пункт 2² в следующей редакции:

"2². В текущем финансовом году налоговые доходы от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9

процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативом, установленным настоящей статьей, направляются территориальными органами Федерального казначейства в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для их последующего распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж указанной продукции на основании данных, отраженных в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 56
Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Предлагаемые изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации подготовлены в целях улучшения качества администрирования доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята (далее – доходы от акцизов на крепкую алкогольную продукцию).

Доходы от акцизов на крепкую алкогольную продукцию играют важную роль в формировании доходов бюджетной системы Российской Федерации. В 2016 году указанные доходы составили 164,7 млрд. рублей.

При этом, несмотря на применяемые меры по декриминализации рынка алкоголя, проблема нелегального оборота алкогольной продукции сохраняется. Кроме того, существовавший ранее порядок зачисления доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию по месту ее производства привел к возникновению такого явления, как региональный протекционизм, когда региональные власти поддерживают производителей крепкого алкоголя своего субъекта Российской Федерации, предоставляя им дополнительные гарантии и преимущества, вплоть до компенсации за счет региональных бюджетов сумм акциза, с одновременным созданием искусственных препятствий для доступа на рынок субъекта Российской Федерации продукции производителей из других регионов.

В связи с чем, необходимы дополнительные меры по декриминализации рынка алкоголя, в частности, повышение заинтересованности регионов в легальном обороте алкогольной продукции, а также созданию условий для справедливой конкуренции.

Проектом федерального закона предлагается предусмотреть в Бюджетном кодексе Российской Федерации норму, в соответствии с которой доходы от акцизов на крепкую алкогольную продукцию, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 50 процентов, будут направляться территориальными органами Федерального казначейства в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для их последующего распределения между региональными бюджетами пропорционально объемам розничных продаж указанной продукции на основании данных, отраженных в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта.

В 2017 году порядок распределения указанных доходов определен частью 6 статьи 2 Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов", согласно которому 80 процентов региональных доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию зачисляются в бюджет субъекта Российской Федерации, на территории которого поступили такие доходы, то есть по месту производства, а 20 процентов указанных доходов направляются территориальными органами Федерального казначейства в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для их последующего распределения между региональными бюджетами исходя из объемов розничных продаж указанной продукции (в 2016 году указанные доходы зачислялись в бюджеты субъектов Российской Федерации по месту производства исходя из норматива 40 процентов).

Переход на распределение доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в полном объеме пропорционально объемам розничных продаж указанной продукции будет способствовать не только увеличению доходной базы большинства регионов, но и создаст заинтересованность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в повышении

качества администрирования указанных доходов и в борьбе против нелегального оборота алкогольной продукции.

Таким образом, реализация проекта федерального закона положительно скажется на легальном рынке алкоголя, позволит увеличить собираемость доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию, что будет способствовать поступлению дополнительных доходов как в бюджеты субъектов Российской Федерации, так и в федеральный бюджет.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 56
Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона "О внесении изменения в статью 56
Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 25, Москва, 103426

«22» *март* 2017 г.

№ *9-2*

РЕШЕНИЕ

по вопросу «О предложениях по ускорению перехода к зачислению доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию в региональные бюджеты исходя из объемов потребления»

Заслушав доклад члена Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И.Б.Косарева и рассмотрев материалы по указанному вопросу, комитет отмечает следующее.

В соответствии с ранее действовавшим порядком доходы от акцизов на алкогольную продукцию объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята (далее — доходы от акцизов на крепкую алкогольную продукцию) зачислялись в федеральный бюджет по нормативу 60 процентов, в бюджеты субъектов Российской Федерации — 40 процентов. При этом региональная часть доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию зачислялась в бюджеты по месту производства алкоголя.

С 2017 года норматив зачисления доходов от акцизов на крепкий алкоголь в бюджеты субъектов Российской Федерации был увеличен с 40 до 50 процентов, а также изменен порядок зачисления доходов: 80 процентов региональных доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию зачисляются в бюджет субъекта Российской Федерации по месту производства, а 20 процентов указанных доходов направляются территориальными органами Федерального казначейства в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для их последующего распределения между региональными бюджетами исходя из объемов розничных продаж указанной продукции.

Членами Совета Федерации подготовлен и направлен на заключение в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации», в соответствии с которым предусмотрен полный переход с 2018 года на распределение доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию в региональные бюджеты исходя из объемов потребления.

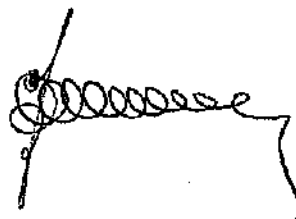
Указанные изменения позволят повысить заинтересованность региональных органов власти в легализации рынка алкогольной продукции, а также увеличить доходы бюджетов субъектов Российской Федерации. Кроме того, будут устранены условия для регионального протекционизма, при котором региональные власти поддерживают производителей крепкого алкоголя своего субъекта Российской Федерации, предоставляя им дополнительные гарантии и преимущества, вплоть до компенсации за счет региональных бюджетов сумм акциза, с одновременным созданием искусственных препятствий для доступа на рынок субъекта Российской Федерации продукции производителей из других регионов.

Таким образом, реализация проекта федерального закона положительно скажется на легальном рынке алкоголя, позволит увеличить собираемость доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию, что будет способствовать поступлению дополнительных доходов как в бюджеты субъектов Российской Федерации, так и в федеральный бюджет.

Исходя из вышеизложенного, комитет решил:

1. Принять к сведению информацию Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по данному вопросу.
2. Обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой ускорить подготовку заключения на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации».
3. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации и в Счетную палату Российской Федерации.

Председатель комитета



С.Н. Рябухин

СПИСОК РАССЫЛКИ ПРИГЛАШЕНИЙ

Руководителям законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Амурская область;
2. Астраханская область;
3. Владимирская область;
4. Волгоградская область;
5. Воронежская область;
6. Забайкальский край;
7. Ивановская область;
8. Иркутская область;
9. Калужская область;
10. Кировская область;
11. Костромская область;
12. Краснодарский край;
13. Красноярский край;
14. Липецкая область;
15. Ленинградская область;
16. Мурманская область;
17. г. Москва;
18. Нижегородская область;
19. Оренбургская область;
20. Республика Бурятия;
21. Республика Коми;
22. Республика Марий Эл;
23. Республика Саха (Якутия);

Приложение на 2 листах

к вх. № 1/п-254 от 08.08.17

24. Ростовская область;
25. Рязанская область;
26. Самарская область;
27. Саратовская область;
28. Сахалинская область;
29. г. Санкт-Петербург;
30. Свердловская область;
31. Смоленская область;
32. Тверская область;
33. Томская область;
34. Тульская область;
35. Тюменская область;
36. Челябинская область;
37. Хабаровский край;
38. Ханты-Мансийский АО-Югра;
39. Чувашская Республика;
40. Ярославская область.

ВХОДЯЩАЯ ТЕЛЕГРАММА N 158/АН

Из Москвы Получена "08" июня 2017 г. "16" час. "00" мин.

ДЛЯ РЕЗОЛЮЦИЙ

ИЗ МОСКВЫ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НР 144

АППАРАТА КОМИТЕТА ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

РУКОВОДИТЕЛЯМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ)
И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПО СПИСКУ)

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА " О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
СТАТЬЮ 56 БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ".

ПРИЛОЖЕНИЕ: 1. ФАЙЛ ПРОЕКТ.PDF, ОБЪЕМОМ 444413 БАЙТ,
N 3.5-29/861, НА 11 ЛИСТАХ.
2. ФАЙЛ СПИСОК.DOC, ОБЪЕМОМ 75776 БАЙТ,
НА 2 ЛИСТАХ.

НР 144А
08.06.2017Г.

НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА
ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ДОКУМЕНТООБОРОТА
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЛЫГОТКА Е.В.

ИСПОЛНИТЕЛЬ: САПРОНОВА И.А.
ТЕП: (495) 986-79-00

Выпущена в 2 экз. "08" июня 2017 г. "16" час. "05" мин.

Экз. N 1 - канцелярия ЦНО
Экз. N 2 - канцелярия ЗАКС
Экз. N 3 - _____
Экз. N 4 - _____



УСДС и ЗГТ ЛО

Вх. № 1/8-754 от 08.06.17