



9 ИЮН 2017

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 мая 2017 г.

г. Горно-Алтайск

ЖӨП

26-42

№

О законодательной инициативе Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Рассмотрев представленный Комитетом Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по социальной защите и охране здоровья населения проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **постановляет:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить данный законопроект в Правительство Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации для получения заключения Правительства Российской Федерации.

3. Поручить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.И. Белехову и Р.Б. Букачакову представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания –
Эл Курултай Республики Алтай



В.Н. Тюлектин

Проект

Вносится
Государственным Собранием –
Эл Курултай Республики Алтай

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 17 и 28.2
Федерального закона «О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2007, № 43, ст. 5084; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 26, ст. 3406; № 49, ст. 6928, 2015, № 27, ст. 3967; № 48, ст. 6724; 2016, № 1, ст. 19) следующие изменения:

1) в статье 17:

а) часть вторую после слов «2005 года» дополнить словами «, а также инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, независимо от даты принятия на учет»;

б) часть четвертую после слов «2005 года» дополнить словами «, а также инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, нуждающимся в улучшении жилищных условий, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, независимо от даты принятия на учет»;

2) в статье 28.2:

а) часть первую после слов «2005 года» дополнить словами «, а также инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, независимо от даты принятия на учет с учетом права на дополнительную площадь жилого помещения.»;

б) абзац третий части третьей после слов «18 квадратных метров» дополнить словами «, с учетом права на дополнительную жилую площадь для инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент Российской Федерации
Москва, Кремль

Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – проект) разработан в целях реализации права инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на жилое помещение независимо от даты принятия на учет нуждающихся в жилых помещениях, а также права на дополнительную площадь жилого помещения.

В настоящее время расходное обязательство Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями установлено в отношении инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года.

Проектом закона предлагается внести изменения в статьи 17, 28.2 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», предусматривающие обеспечение жилой площадью инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, за счет средств федерального бюджета Российской Федерации независимо от даты принятия их на учет.

В отношении инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181 - ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» содержит отсылочные нормы - указанные категории граждан обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Жилищный кодекс Российской Федерации установил полномочия органов

местного самоуправления по обеспечению жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет нуждающихся в жилых помещениях в органах местного самоуправления по месту жительства после 1 января 2005 года, определив при этом внеочередное предоставление жилых помещений гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний.

Вместе с тем ввиду отсутствия свободного муниципального рынка жилья и денежных средств органы местного самоуправления не имеют возможности обеспечить возложенные на них Жилищным кодексом Российской Федерации полномочия. В связи чем в Республике Алтай с 2013 года сложилась судебная практика по обязанию органов местного самоуправления предоставить инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, жилые помещения во внеочередном порядке либо выделить денежные средства на приобретение жилых помещений.

До сентября 2015 года средства на исполнение судебных решений в отношении 5 семей с детьми-инвалидами, страдающими тяжелыми формами заболеваний, взысканы с казны Российской Федерации в размере 13 383,65 тыс. рублей.

С октября 2015 года арбитражными судами принимаются решения о взыскании средств на обеспечение жилыми помещениями из бюджета Республики Алтай.

В 1 квартале 2016 года из бюджета Республики Алтай по судебным решениям взыскано 7 200 тыс. рублей на обеспечение жильем 4 семей с детьми-инвалидами, ожидаются к взысканию еще 8 судебных решений на 16 844 тыс. рублей.

Всего на территории Республики Алтай по состоянию на 1 мая 2016 года на учете нуждающихся в жилых помещениях состоит 115 граждан, страдающих тяжелыми формами заболеваний, на обеспечение жильем которых требуется порядка 230 000 тыс. рублей.

Бюджет Республики Алтай испытывает большую нагрузку.

Анализ информации, представленной субъектами Российской Федерации по данному вопросу, показывает, что на учете нуждающихся в жилых помещениях состоит 9 011 инвалидов с тяжелой формой хронического заболевания, которые не смогут в ближайшее время реализовать гарантированное им Жилищным кодексом Российской Федерации право на внеочередное получение жилья (потребность в финансовых средствах составляет 10 321 118 тыс. рублей).

Субъекты Российской Федерации поддерживают проект закона, так как в большинстве регионов отсутствует свободный муниципальный жилищный фонд для граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний. Освобождение жилых помещений происходит крайне редко, и жилье по социальному найму получают порядка 3-5 человек в год.

Наличие проблемы по обеспечению жильем данной категории граждан указали в Карачаево-Черкесской Республике, республиках Калмыкия, Карелия, Саха (Якутия), Северная Осетия-Алания, Алтайском крае, Волгоградской, Ивановской, Иркутской, Калужской, Кировской, Костромской, Курганской, Курской, Новосибирской, Пензенской, Псковской, Самарской, Тюменской областях.

Судебные определения по обеспечению жилыми помещениями вынесены в республиках Бурятия, Калмыкия, Дагестан, Ставропольском крае, Брянской, Вологодской, Калининградской, Калужской, Нижегородской, Сахалинской, Свердловской, Смоленской, Тамбовской, Челябинской областях, Еврейской автономной области. Не все судебные решения исполняются в срок по причине отсутствия жилых помещений и финансовых средств.

В Камчатском крае приняты соответствующие нормативные правовые акты о предоставлении социальной выплаты инвалидам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, но в то же время ожидание граждан в очереди увеличилось с 3 месяцев до 3 лет.

Проблема по обеспечению жильем данной категории граждан отсутствует лишь в городах федерального значения, в Республике Татарстан, Ненецком, Ямало-Ненецком, Ханты-Мансийском автономном округах.

Согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 12-П бюджет субъекта Российской Федерации или местный бюджет не существуют изолированно – они являются составной частью финансовой системы Российской Федерации. Недостаточность доходных источников муниципальных образований влечет обязанность органов государственной власти Российской Федерации и субъектов осуществлять бюджетное регулирование в целях сбалансированности местных бюджетов с использованием механизмов, закрепленных в Бюджетном кодексе Российской Федерации. В случае недостаточности в местных бюджетах финансовых средств на решение тех или иных вопросов местного значения, в том числе на обеспечение жильем малоимущих граждан, органы местного самоуправления вправе обратиться в органы государственной власти субъекта за оказанием дополнительной помощи из бюджета субъекта на решение указанных вопросов. Органы государственной власти также вправе обратиться в Правительство Российской Федерации в целях выделения дополнительных финансовых средств из федерального бюджета на решение жилищных проблем инвалидов.

Принятие проекта закона позволит закрепить правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 12-П на законодательном уровне и обеспечить конституционное право инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, на жилое помещение.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона
«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» потребует дополнительных финансовых расходов из средств федерального бюджета.

В связи с тем, что с 2005 года постановка на учет граждан из числа инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется по общим правилам в соответствии с жилищным законодательством, отдельный учет таких граждан не ведется. Поэтому оценить общий объем средств, необходимых для реализации положений данного законопроекта, не представляется возможным.