

Председателю
постоянной комиссии по
законности и правопорядку

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

О.А. Петрову

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

09.06.2017 № 2956-1/17-22-0-1

На № _____ от _____

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вносит депутат В.С. Петров

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статей 40 и 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Регламент Государственной Думы).

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за:

куплю-продажу идентификационного модуля (сим-карту), принадлежащего на основании договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи другому юридическому лицу или физическому лицу;

заключение договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи с лицом, не достигшим возраста четырнадцати лет (малолетним);

заключение договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи в запрещенных местах.

Обращаем внимание на то, что частично указанные составы административных правонарушений предусмотрены в проекте федерального закона № 181342-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект федерального закона № 181342-7), внесенном в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) 22 мая 2017 года членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л.Н. Боковой, А.А. Клишасом.

Так, например, в указанном проекте федерального закона № 181342-7 (пункт 2 статьи 1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) дополняется новой статьей 13.29¹ (аналогично рассматриваемому законопроекту), в которой устанавливается административная ответственность за распространение неуполномоченным лицом идентификационного модуля (сим-карты), что фактически включает в себя состав, предлагаемый в рассматриваемом законопроекте – куплю-продажу идентификационного модуля (сим-карты), принадлежащего другому юридическому лицу или физическому лицу (абзацы второй-четвертый пункта 1 статьи 1 законопроекта), так как под куплей-продажей в законопроекте понимается распространение идентификационного модуля (сим-карты) путем продажи лицом, которому оператор связи не передавал соответствующие полномочия.

Также в проекте федерального закона № 181342-7 предусмотрена административная ответственность за заключение договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи в нестационарных торговых объектах (пункт 3 статьи 1), отнесенные Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» к местам, в которых запрещено заключение таких договоров.

Анализ рассматриваемого законопроекта показывает, что в нем содержится альтернативная административная ответственность за заключение договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи в запрещенных местах (абзацы восьмой – десятый пункта 1 статьи 1 законопроекта).

В связи с этим отмечаем, что в случае внесения рассматриваемого законопроекта в Государственную Думу до рассмотрения в первом чтении проекта федерального закона № 181342-7, рассматриваемый законопроект будет признан альтернативным; в случае его внесения после принятия Советом Государственной Думы решения о включении такого проекта федерального закона в проект порядка работы Государственной Думы или его принятия в первом чтении – законопроект будет возвращен Законодательному собранию Ленинградской области (статья 110 Регламента Государственной Думы).

Кроме того, к тексту законопроекта имеются существенные замечания правового и юридико-технического характера.

1. В абзацах втором – четвертом пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается к введению новая статья 13.29¹ КоАП РФ, устанавливающая административную ответственность за куплю-продажу идентификационного модуля (сим-карты), принадлежащего на основании договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи другому физическому или юридическому лицу.

Административная ответственность может быть введена в КоАП РФ в случае наличия в федеральных законах или иных нормативных правовых актах Российской Федерации соответствующих правил и норм, за нарушение которых возможно привлечение к административной ответственности (пункт 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ).

В настоящее время в федеральном законодательстве подобные нормы отсутствуют.

Одновременно с рассматриваемым законопроектом депутатом В.С. Петровым в Законодательное собрание Ленинградской области внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» (вх. от 01.06.2017 № 2954-1/17-22-0), в котором предлагается введение запрета на куплю-продажу абонентом идентификационного модуля (сим-карты), принадлежащего на основании договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи другому физическому или юридическому лицу.

Правовым управлением в заключении на указанный проект федерального закона отмечается, что с учетом пункта 2 статьи 44 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» вопрос о введении такого запрета относится к сфере действия постановления Правительства Российской Федерации № 1342. Соответственно, законопроект о внесении изменений в КоАП РФ в части введения административной ответственности за нарушение соответствующего запрета может быть рассмотрен не ранее внесения соответствующих изменений в указанное постановление.

Вместе с тем обращаем внимание на то, что операторами связи подобный запрет может быть предусмотрен в договоре об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи в качестве обязанности абонента. В таком случае на абонента распространяется гражданско-правовая ответственность.

Также отмечаем, что идентификационный модуль (сим-карта) не продается абоненту (пользователю), а получается им при заключении договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи и указывается в нем, при этом в случае утраты идентификационного модуля абонент обязан уведомить об этом оператора связи (подпункт «д» пункта 25, пункты 114, 119 и 143 Правил оказания услуг телефонной связи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 1342). Поэтому в абзацах втором и третьем пункта 1 статьи 1 законопроекта словосочетание «купля-продажа идентификационного модуля, принадлежащего на основании договора» употреблено некорректно.

Кроме того, обращаем внимание на то, что в пояснительной записке к законопроекту:

не отражена информация о введении законопроектом новых составов административных правонарушений с учетом изменений, предлагаемых в Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» другим вышеуказанным проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи», внесенным в Законодательное собрание Ленинградской области;

отсутствуют статистические данные о количестве совершенных действий, за которые предлагается ввести административную ответственность, свидетельствующие об ухудшении ситуации и невозможности ее решения без введения административной ответственности.

К тексту рассматриваемого законопроекта также имеются правки юридико-технического характера, в том числе:

1) в абзацах втором, пятом и восьмом пункта 1 статьи 1 законопроекта отсутствует в наименованиях вновь вводимых статей КоАП РФ перед цифровыми обозначениями статей слово «Статья»;

2) в пунктах 2-4 статьи 1 законопроекта, предусматривающих замену цифр цифрами, фактически редакционно цифры не меняются, что требует уточнения;

3) нумерация статей указана ошибочно, в частности, статьи 13^{29.1} – 13^{29.3} КоАП РФ имеют иное написание - 13.29¹ – 13.29³.

Также следует отметить, что перечень источников официального опубликования изменений, внесенных в КоАП РФ (абзац первый статьи 1 законопроекта), требует доработки в части дополнения недостающих источников опубликования и исключения излишних источников в связи с тем, что при их изложении не применены требования, предусмотренные в пункте 39 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (протокол Совета Государственной Думы от 20.11.2003 № 187).

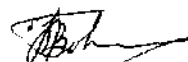
Согласно указанному пункту в случае, если законодательный акт разделен на разделы (КоАП РФ состоит из 5 разделов), в перечне источников официального опубликования при дополнении его новой статьей, в том числе в обязательном порядке указываются источник официального опубликования раздела в новой редакции (при наличии) и источники официального опубликования всех изменений, внесенных в главу, которая дополняется новой статьей.

С учетом того, что в законопроекте предлагается дополнить КоАП РФ новыми статьями 13.29¹ – 13.29³ (пункт 1 статьи 1 законопроекта), перечень источников официального опубликования изменений, внесенных в КоАП РФ, предусмотренный в абзаце первом статьи 1 законопроекта, требует доработки путем его изложения в следующей редакции:

«Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст.1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, ст. 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, ст. 2721; № 30, ст. 3104, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст.10; №10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; №17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, ст. 3438, ст. 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, ст. 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, ст. 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; 49, ст.5745; № 52, ст. 6235, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, ст. 3122; № 29, ст. 3597, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, ст. 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, ст. 4006, ст. 4007, № 31, ст. 4158, ст. 4164, ст. 4193, ст. 4195, ст. 4206, ст. 4207, ст. 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, ст. 23, ст. 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, ст. 4298; № 30, ст. 4573, ст. 4585, ст. 4590, ст. 4598, ст. 4600, ст. 4601, ст. 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, ст. 7061; № 50, ст. 7342, ст. 7345, ст. 7346, ст. 7351, ст. 7352, ст. 7355, ст. 7362, ст. 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, ст. 2281; № 24, ст. 3069, ст. 3082, № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, ст. 4330; № 47, ст. 6402, ст. 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, ст. 7602, ст. 7640; 2013, № 14, ст. 1642, ст. 1651, ст. 1658, ст. 1666; № 19, ст. 2323,

ст. 2325; № 26, ст. 3207, ст. 3208, № 27, ст. 3454, № 3470; № 30, ст. 4025, ст. 4029, ст. 4030, ст. 4031, ст. 4032, ст. 4034, ст. 4036, ст. 4040, ст. 4044, ст. 4078, ст. 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, ст. 5444, ст. 5445, ст. 5452; № 44, ст. 5624, ст. 5643; № 48, ст. 6161, ст. 6165, № 49, ст. 6327, ст. 6341, ст. 6342; № 51, ст. 6683, ст. 6685, ст. 6695; № 52, ст. 6961, ст. 6980, ст. 6986, ст. 7002; 2014, № 6, ст. 559, ст. 566; № 11, ст. 1092, ст. 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, ст. 2306, ст. 2310, ст. 2324, ст. 2325, ст. 2326, ст. 2327, ст. 2330, ст. 2333, ст. 2335; № 26, ст. 3366, ст. 3379; № 30, ст. 4211, ст. 4218, ст. 4228, ст. 4233, ст. 4248, ст. 4256, ст. 4259, ст. 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, ст. 6638, ст. 6642, ст. 6651; № 52, ст. 7541, ст. 7550, ст. 7557; 2015, № 1, ст. 67, ст. 74, ст. 83, ст. 84, ст. 85; № 10, ст. 1405, ст. 1416; № 13, ст. 1811, № 18, ст. 2614, ст. 2619, ст. 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4359, ст. 4362, ст. 4376, ст. 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, ст. 6208; № 48, ст. 6706, ст. 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, ст. 28, ст. 59, ст. 62, ст. 63, ст. 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, ст. 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3284, ст. 3285; № 26, ст. 3871, ст. 3876, ст. 3877, ст. 3884, ст. 3887, ст. 3891; № 27, ст. 4160, ст. 4164, ст. 4183, ст. 4197, ст. 4205, ст. 4206, ст. 4223, ст. 4238, ст. 4251, ст. 4259, ст. 4286; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, ст. 31, ст. 47; № 7, ст. 1030; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 22, ст. 3069; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 1 июня 2017 года, № 0001201706010032)».

Заместитель начальника правового
управления –
начальник отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы



Н.Б. Вовк