

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 3053-1/17-18-0

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Краснодарского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 12 и 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

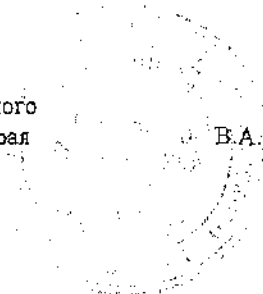
1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 12 и 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (прилагается).
2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Евланова Владимира Лазаревича быть представителем Законодательного Собрания Краснодарского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Краснодарского края.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам топливно-энергетического комплекса, транспорта и связи.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

В.А. Бекетов

г. Краснодар
24 мая 2017 года
№ 3177-П



деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя); приказы Министерства транспорта Российской Федерации от 29 апреля 2013 года № 144 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере транспорта предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) и от 15 января 2014 года № 7 "Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации".

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 12
и 19 Федерального закона
"О лицензировании отдельных
видов деятельности" и статью 8
Федерального закона "О защите
прав юридических лиц и инди-
видуальных предпринимателей
при осуществлении государст-
венного контроля (надзора)
и муниципального контроля"

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 24.05.2017 № 3177-П

Вносится Законодательным
Собранием Краснодарского края

Проект

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального
закона "О внесении изменений в статьи 12 и 19 Федерального закона
"О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8
Федерального закона "О защите прав юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 12 и 19 Федерального закона
"О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8
Федерального закона "О защите прав юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Статья 1

Внести в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов дея-
тельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19,
ст. 2716) следующие изменения:

1) в пункте 24 части 1 статьи 12 слова "по заказам либо" исключить;

2) в статье 19:

а) в части 2 после слов "или лицензиата, представившего заявление о пе-
реоформлении лицензии" дополнить словами "или выдаче выписки из этого
документа (лицензионной карточки)";

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений
в статьи 12 и 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов
деятельности" и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических
лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственно-
го контроля (надзора) и муниципального контроля" потребуется внесение из-
менений в статью 11.14² Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях; главу 4 Федерального закона от 8 ноября 2007 года
№ 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электри-
ческого транспорта"; постановления Правительства Российской Федерации от
14 февраля 2009 года № 112 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и
багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим
транспортом" и от 2 апреля 2012 года № 280 "Об утверждении Положения о
лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудо-
ванным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная

та лицензии на бумажном носителе уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Таким образом, принятие проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Статья 3

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 12
и 19 Федерального закона
"О лицензировании отдельных
видов деятельности" и статью 8
Федерального закона "О защите
прав юридических лиц и инди-
видуальных предпринимателей
при осуществлении государст-
венного контроля (надзора)
и муниципального контроля"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 12 и 19
Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"
и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в ста-
ты 12 и 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятель-
ности" и статью 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и ин-
дивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного кон-
троля (надзора) и муниципального контроля" повлечет рост выдаваемых ли-
цензий и, как следствие, увеличение расходов на материально-техническое
обеспечение лицензирующего органа.

Но при этом в соответствии с пунктом 13 Положения о лицензировании
перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для пере-
возок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность
осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или
индивидуального предпринимателя), утвержденного постановлением Прави-
тельства Российской Федерации от 2 апреля 2012 года № 280, за предоставле-
ние или переоформление лицензирующим органом лицензии, выдачу дублика-

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 12 и 19 Федерального закона
"О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 8
Федерального закона "О защите прав юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Внесение изменений в Федеральные законы "О лицензировании отдель-
ных видов деятельности" и "О защите прав юридических лиц и индивидуаль-
ных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзо-
ра) и муниципального контроля" обусловлено необходимостью предотвраще-
ния ущерба правам и законным интересам граждан, возможность нанесения
которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальны-
ми предпринимателями деятельности по перевозке пассажиров автомобильным
транспортом.

В настоящее время значительная и постоянно растущая доля регулярных
перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, оборудованным
для перевозок более восьми человек, производится под видом перевозок по за-
казу. При этом осуществление деятельности по перевозкам по заказу в отличие
от регулярных перевозок не требует получения лицензии в соответствии с Фе-
деральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных
видов деятельности".

Получение лицензии легитимными перевозчиками требует выполнения
определенных условий (в том числе наличия ремонтной базы и оборудованных
стоянок для автобусов, организации предрейсовых медицинских осмотров во-
дителей). Данные условия после получения лицензии периодически проверя-
ются. Для перевозок по заказу ничего этого не требуется.

При этом только в Краснодарском крае за период 2015—2016 годов по
вине водителей автобусов зарегистрировано 155 дорожно-транспортных про-
исшествий (далее — ДТП), из них 127 ДТП — по вине водителей нелегитимно
перевозивших пассажиров автобусов. В результате этих 127 ДТП погибло 23 человека и ранено
279 человек.

Основными причинами дорожно-транспортных происшествий при перевозках пассажиров автобусами являются нарушения водителями правил дорожного движения, а также — режима труда и отдыха.

По всем фактам совершенных лицензируемым транспортом ДТП Госавтонадзором проведены внеплановые проверки деятельности перевозчиков-лицензиатов. По выявленным нарушениям в соответствии с действующим законодательством нарушители были привлечены к административной ответственности. В силу действующего законодательства даже после совершения ДТП деятельность нелицензируемых перевозчиков Ространснадзором не проверяется.

Анализ аварийности показал, что тяжесть последствий ДТП на лицензированном автомобильном транспорте ниже аналогичного параметра на нелицензируемом транспорте в среднем более чем на 20 процентов.

Кроме того, перевозчикам, осуществляющим перевозку пассажиров по заказу, не требуется соблюдать требования Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" и приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 15 января 2014 года № 7 "Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации", что указывает на необеспеченность требований антитеррористической защищенности и безопасности перевозки любого круга лиц.

Законопроектом предусматривается необходимость получения лицензии на осуществление деятельности по перевозкам автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, и в случае перевозок по заказу.

Такой подход позволит повысить безопасность перевозок, снизит смертность на дорогах России и принципиальным образом оздоровит ситуацию на рынке предоставления транспортных услуг населению, создав стимулы автоперевозчикам для соблюдения правил добросовестной конкуренции.