



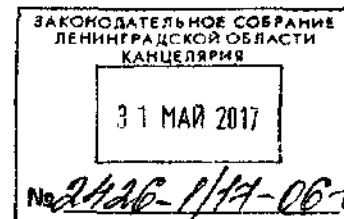
**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191104, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 31.05.2017 № КП-ИИХ-259/17-0-0
на № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю Вам заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год, подготовленное на основании пунктов 6, 7, 8, 11 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2017 год, в соответствии со статьей 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации и областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

Приложение: на 115 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В.Ларькин



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год

(по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности
главных администраторов)

1. Общие положения

Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год подготовлено на основании пунктов 6, 7, 8, 11 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2017 год, в соответствии со статьей 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации и областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (с изменениями), с учетом положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» СВГФК КСП ЛО №5, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.10.2014 №31.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, частью 3 статьи 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (с изменениями) Правительство Ленинградской области направляет не позднее 15 апреля текущего финансового года в Контрольно-счетную палату Ленинградской области годовой отчет об исполнении областного бюджета.

Комитет финансов Ленинградской области направил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области «годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год» (поступил 11.04.2016 на бумажном носителе).

Согласно части 2 статьи 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (с изменениями):

«2. Главные администраторы средств областного бюджета не позднее 1 апреля текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату Ленинградской области для внешней проверки».

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2017г.:

«Годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год составлен на основании данных Главной книги и показателей форм бюджетной отчетности финансового органа, главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области и 39 главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области».

Информация о представлении отчетности об исполнении бюджетов за 2016 год главными администраторами (главными распорядителями) бюджетных средств областного бюджета в Контрольно-счетную палату Ленинградской области.

Нарушены сроки представления годовую бюджетной отчетности в Контрольно-счетную палату Ленинградской области:

Наименование ГРБС ¹	Исходящая регистрация	Входящая регистрация
Комитет по строительству Ленинградской области	Кстр-01-19/17-0-1 от 05.04.2017	Ксп-вх-462/17-0-0 от 05.04.2017
Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	И-111/17-0-0 от 16.03.2017	Ксп-вх- 481/17-0-0 от 10.04.2017

Несвоевременное представлении годовой бюджетной отчетности было допущено указанными выше главными администраторами средств областного бюджета, несмотря на то, что КСП Ленинградской области специально дополнительно уведомила их о необходимости её представления не позднее 1 апреля текущего года (письма от 29 декабря 2016 года № ксп-исх-774/16-0-0 и № ксп-исх-747/16-0-0).

Представили только после дополнительного запроса и с задержкой более чем на месяц годовую бюджетную отчетность:

Наименование ГРБС ²	Исходящая регистрация	Входящая регистрация
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	№ 18-2793/17-0-1 от 10.05.2017	Ксп-вх-606/17-0-0 от 11.05.2017
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	№ 40-1862/17-0-1 от 05.05.2017	Ксп-вх- 605/17-0-0 от 10.05.2017

¹ Главный распорядитель бюджетных средств

² Главный распорядитель бюджетных средств

Отсутствуют сведения о регистрации поступления в Контрольно-счетную палату Ленинградской области годовой бюджетной отчетности за 2016 год от ряда главных администраторов:

- Избирательная комиссия Ленинградской области;
- Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области;
- Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Ситуации с исполнением части 2 статьи 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (с изменениями), аналогичные изложенной, имели место и ранее.

Показательно, что все перечисленные выше 5 главных администраторов в 2015 году своевременно направили годовую бюджетную отчетность за 2014 год в Контрольно-счетную палату Ленинградской области (в период с 03 по 13 марта 2015 года), но уже в 2016 году уровень исполнительской дисциплины ухудшился.

Так, годовую бюджетную отчетность за 2015 год в Контрольно-счетную палату Ленинградской области Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области отправил только 19 апреля 2016 года (поступила 20.04.2016), а комитет общего и профессионального образования Ленинградской области – только в электронном виде 26 мая 2016 года (регистрация поступления в КСП Ленинградской области отсутствует).

С учетом изложенных выше фактов приходится констатировать, в ряде случаев, ухудшение ситуации и/или переход ее в системный характер в части не исполнения требований статьи 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

2. Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета в отчетном финансовом году

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в заключении на проект областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов отмечала, что законопроект был сформирован с учетом «Условий реализации бюджетной политики в текущем году и в 2016 –2018 годах» Основных направлений бюджетной политики Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, в которых *«предполагается сохранение инерционных трендов, сложившихся в предыдущие годы»*.

Анализируя материалы, представленные в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», Контрольно-счетная палата Ленинградской области отметила, что *«тезис о «сохранении инерционных трендов» нуждается в уточнении, поскольку ситуация в экономике после кризиса 2008 года не отличалась инерционностью, а в 2014-2015 годы, в отличие от предыдущего посткризисного периода, стало характерно влияние на экономику и финансы факторов, связанных*

с международными санкциями и контрсанкциями, ростом волатильности курса рубля, финансовых и товарных рынков и т.п..

При этом реальные параметры основных экономических показателей заметно отличались от прогнозных».

В одобренном Правительством Ленинградской области документе «Основные направления бюджетной политики Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» в разделе I «Итоги реализации бюджетной политики Ленинградской области в 2014 году и первой половине 2015 года» также отмечена не инерционность, а непрогнозирувшаяся динамичность процессов в экономике и финансовой сфере:

«Экономические условия реализации бюджетной политики в 2014 году и первой половине 2015 года в значительной степени изменились по сравнению с предшествующими годами. Значительная девальвация российского рубля по причине снижения цен на товары российского экспорта, прежде всего нефть, а так же введение экономических санкций и приостановка роста российской экономики - факторы, существенно отличающиеся от ожиданий, которые закладывались при формировании бюджета на предшествующую трехлетку».

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что в целом «объемы финансирования государственных программ Ленинградской области не соответствуют представленному проекту закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», т.е. принятие закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» требовало внесения изменений в 16 государственных программ, действовавших на территории Ленинградской области.

2.1. Согласно статье 1 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (в ред. областных законов от 29.03.2016 №12-оз, от 07.07.2016 №51-оз, от 31.10.2016 №78-оз, от 26.12.2016 №105-оз) уточненные основные характеристики областного бюджета на 2016 год составляли:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 98 856 734,6 тысячи рублей;

общий объем расходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 114 184 642,8 тысячи рублей;

прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области в сумме 15 327 908,2 тысячи рублей.

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год изменения основных плановых и прогнозных показателей областного бюджета Ленинградской области за 2016 год выглядят следующим образом:

тыс. руб.

Наименование	Утверждено областным законом об областном бюджете на 2016 год № 139-оз от 23.12.2015 года	Утверждено областным законом об областном бюджете на 2016 год № 139-оз от 23.12.2015 года (в ред. 105-оз от 26.12.2016)	Утверждено по годовому отчету на 01.01.17 г.	Отклонение показателей уточненного плана от бюджета по №105-оз от 26.12.2016
1	2	3	4	5=4-3
ДОХОДЫ (всего), в том числе:	85 854 982,3	98 856 734,6	99 343 639,8	486 905,2
собственные доходы	80 735 548,6	90 048 182,9	90 048 182,9	0,0
безвозмездные поступления	5 119 433,7	8 808 551,7	9 295 456,9	486 905,2
РАСХОДЫ	90 703 099,9	114 184 642,8	114 671 548,0	486 905,2
Дефицит (-), профицит (+)	-4 848 117,6	-15 327 908,2	-15 327 908,2	0,0

Сведения о внесенных изменениях в закон о бюджете на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов представлены в Приложении 3 к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год.

В представленной Комитетом финансов Ленинградской области форме «Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2016 г.» (форма по ОКУД 0503117, по ОКПО 02288703, по ОКТМО 41000000, по ОКЕИ 383, глава по БК 985) отражены следующие результаты исполнения областного бюджета:

(руб.)

Наименование показателя	Код строки	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
1	2	4	5	6
Доходы бюджета - всего	010	99 343 639 836,73	109 465 368 164,90	-10 121 728 328,17
Расходы бюджета - всего	200	114 671 548 067,77	108 157 301 130,68	6 514 246 937,09
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	450	-15 327 908 231,04	1 308 067 034,22	x

В части 1 «Доходы бюджета» по графе 6 «Неисполненные назначения» отражена сумма со знаком «-» 10 121 728 328,17 руб.

В части «2. Расходы бюджета» по графе 6 «Неисполненные назначения» сумма со знаком «+» 6 514 246 937,09 руб.

Согласно данным отчета и Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской

области за 2016 год областной бюджет Ленинградской области исполнен по доходам в сумме 109 465 368,2 тыс. рублей (110,2% плановых назначений в сумме 99 343 639,8 тыс. рублей), по расходам в сумме 108 157 301,2 тыс. рублей (94,3% плановых назначений в сумме 114 671 548,0 тыс. рублей).

Вместо прогнозировавшегося дефицита в сумме 15 327 908,2 тыс.руб. областной бюджет фактически исполнен с профицитом в сумме 1 308 067,0 тыс. руб. Это означает абсолютное отклонение по данному показателю на 16 635 975,3 тыс. руб. и составляет 15,2% фактического объема областного бюджета по доходам и 15,4% по расходам³.

Данный результат коррелирует с частью 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» формы 0503117:

(руб.)

Наименование показателя	Код строки	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	500	15 327 908 231,04	-1 308 067 034,22	16 635 975 265,26

В течение 2016 года на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области было внесено четыре законопроекта об уточнении областного бюджета Ленинградской области. В результате уточнений были увеличены доходы областного бюджета Ленинградской области в общей сумме 13 001 752,3 тыс. рублей. (9 312 634,3 тыс. рублей – собственные доходы, 3 689,118,0 тыс. рублей – безвозмездные поступления) и увеличены расходы областного бюджета Ленинградской области в общей сумме 23 481 542,9 тыс. рублей.

Несмотря на это, имеются заметные отклонения фактических значений доходов и расходов областного бюджета за 2016 год от утвержденных параметров.

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год:

Основные параметры областного бюджета Ленинградской области за 2016 год составили:

³ Несмотря на снижение величин, сходная по вектору и масштабам погрешность отмечалась и по итогам исполнения областного бюджета как за 2015 год, так и за 2014 год.

тыс. руб.

Наименование	План на 2016 г	Исполнено за 2016 год	Процент исполнения
ДОХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА	99 343 639,8	109 465 368,2	110,2
в том числе:			
Налоговые и неналоговые	90 048 182,9	99 885 267,8	110,9
Безвозмездные поступления,	9 295 456,9	9 580 100,4	103,1
<i>в том числе от других бюджетов бюджетной системы</i>	8 573 524,2	9 013 071,7	105,1
РАСХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА	114 671 548,0	108 157 301,2	94,3
в том числе:			
Расходы за счет собственных средств	105 683 590,2	99 458 472,1	94,1
Расходы, финансируемые за счет безвозмездных перечислений	8 987 957,8	8 698 829,1	96,8
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	-15 327 908,2	1 308 067,0	

При том, что последнее уточнение показателей областного бюджета на 2016 год было принято Законодательным собранием Ленинградской области 21 декабря 2016 года, прогноз по доходам оказался превышен на 10,2% плановых назначений, а вместо прогнозирувавшегося дефицита областного бюджета Ленинградской области в сумме (-)15 327 908,2 тыс.руб. был получен профицит в сумме 1 308 067,0 тыс.руб.

За 2016 год не было освоено 5,7% от плановых расходов.

Справка:

тыс. руб.

		Утверждено первоначаль- но	уточнено	отклонение	исполнение к уточненному	дата последнего уточнения
доходы	2013	63683074	71374268	7691194	100,20%	18.12.2013
	2014	67451893	77672626	10220734	121,40%	24.11.2014
	2015	77373941	91899283	14525342	114,80%	07.12.2015
расходы	2013	70557086	82417010	11859924	93,90%	18.12.2013
	2014	76591596	87482943	10891347	92,70%	24.11.2014
	2015	83051065	99851930	16800865	93,70%	07.12.2015
дефицит/ профицит	2013	-6874012	-11042743	-4168731	(-)5605902,2 тыс.руб.	18.12.2013
	2014	-9139703	-9810317	-670613	14060177,5 тыс.руб.	24.11.2014
	2015	-5677123	-7952646	-2275523	11956716,3 тыс.руб.	07.12.2015

2.2. В 2016 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области направила в Законодательное собрание Ленинградской области заключения на проекты четырех областных законов о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Основные замечания:

2.2.1. Корреляция изменений параметров областного бюджета и показателей Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год.

Статья 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет:

«1. Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств».

Как и в предыдущем году, при прогнозировании доходов областного бюджета Ленинградской области на 2016 год Комитет финансов Ленинградской области основывался на прогнозе собственных доходов бюджета на 2016 год, в основу расчета которых легли показатели базового сценария социально-экономического развития региона и ожидаемые поступления налоговых и неналоговых доходов в 2015 году с учетом расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета.

Отсутствовала информация о том, в какой мере предлагаемые в законопроектах уточнения параметров областного бюджета были основаны на уточненном (с учетом реальной динамики в 2016 году) прогнозе показателей, включенных в Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год в качестве основы формирования бюджета на 2016 год.

2.2.2. Неисполнение назначений по расходам областного бюджета Ленинградской области в 2015 году и наличие остатков неиспользованных целевых средств по состоянию на 01.01.2016 послужило основанием для внесения изменений в расходную часть областного бюджета в 2016 году.

Аналогичная ситуация складывается в 2017 году: в марте 2017 года Комитет финансов Ленинградской области внес уточнения в областной бюджет Ленинградской области, в том числе увеличив его расходную часть за счет остатка средств на счете по ряду главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области, образовавшегося по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области, в сумме 6 777,3 млн. руб.

2.2.3. Как и в предыдущие годы, в ходе анализа проектов областных законов о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» с привлечением материалов, полученных в ходе осуществления контроля текущего исполнения областного бюджета, были выявлены резервы увеличения плана по собственным доходам, уменьшения и/или перераспределения расходов по Адресной инвестиционной программе,

финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области, и уменьшения на их основе прогнозного дефицита и привлекаемых заемных источников его финансирования как из кредитных организаций, так и из федерального бюджета.

Эти предложения были учтены Комитетом финансов Ленинградской области частично.

Можно полагать, что не была осуществлена своевременная корректировка государственных программ Ленинградской области в связи с изменениями их ресурсного обеспечения в части адекватного изменения количественных значений целевых показателей, что могло бы послужить повышению эффективности бюджетных программных расходов.

2.2.4. В результате реализации замечаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в части обеспечения соблюдения условий договоров об открытии возобновляемой кредитной линии в части предмета договора и соответствующих положений областного закона об областном бюджете Ленинградской области – в течение 2016 года в областной бюджет Ленинградской области не привлекались новые кредиты кредитных организаций, а также производилось погашение (замещение), в т.ч. досрочное, ранее привлеченных кредитов кредитных организаций.

По сравнению с соответствующим периодом 2015 года расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области за двенадцать месяцев 2016 года уменьшились на 160 722,7 тыс. руб.

В соответствии с представленным в Контрольно-счетную палату Ленинградской области проектом областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год» установлено, что в целом, с учетом погашения ранее привлеченных кредитов и отказа от привлечения новых кредитов (изначально планировались) в 2016 году расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области оказались меньше первоначального плана на 142 953,9 тыс. руб. (на 26,6%).

3. Выполнение некоторых показателей Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года и Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года.⁴

3.1. Тенденции и динамика социально-экономического развития региона влияют на формирование потенциала доходов бюджетов всех уровней и, в том числе, на результаты исполнения областного и местных бюджетов Ленинградской области.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2016 год и на плановый

⁴ Областной закон от 08.08.2016г. №76-оз «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года»

период 2017 и 2018 годов был «рекомендован базовый вариант, который предполагает *«сохранение инерционных трендов, сложившихся в предыдущие годы, консервативную инвестиционную политику предприятий и организаций, снижение расходов на развитие инфраструктурного сектора»*, который, в свою очередь, должен был коррелировать с Концепцией социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года, утвержденной областным законом Ленинградской области от 28.06.2013г. №45-оз.

Однако в августе 2016 году областным законом от 08.08.2016 г. №76–оз Концепция социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года была признана утратившей силу, и была утверждена Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года.

По итогам реализации первого этапа Концепции (2013–2015г.г.) из 9–ти целевых показателей только три были выполнены полностью.

В разделе 1.3. «Анализ социально-экономического развития Ленинградской области в 2013-2016 годах» Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года приводятся следующие «Итоги реализации I этапа (2013-2016 гг.) Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года»:

	Процент достижения целевого уровня по годам		
	2013 год	2015 год	2016 год
Валовой региональный продукт	79%	86%	93%
Доходы бюджета	88%	114%	113%

Таким образом, в период реализации I этапа (и оказавшегося последним) Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года не были достигнуты прогнозные параметры по валовому региональному продукту.

Отсутствовала корреляция между двумя важнейшими показателями развития экономики и бюджетной системы региона.

Кроме этого, в указанном разделе Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года содержится признание того факта, что *«показатели Концепции (социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года) базировались на росте валового продукта до 5%, который в современных условиях доступен лишь некоторым странам»*. При этом можно отметить, что в Концепции говорилось не «до 5%», а «не менее 5% ВРП в год».

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года, на основании которой разрабатывались показатели социально-экономического развития

Ленинградской области к проекту областного бюджета на 2016 год, основной стратегической целью социально-экономического развития Ленинградской области являлось *«достижение показателей роста экономики, развития социальной сферы темпами выше среднероссийских, достижение нового качества социально-экономического роста, обеспечивающего устойчивость и сбалансированность развития области»*, для достижения которой в свою очередь, необходимо *«обеспечение экономического роста темпами не менее 5% ВРП в год»*.

В соответствии с основными параметрами Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов планировалось, что среднегодовой прирост ВРП в 2013-2015 годах составит 3,4% против *«не менее 5%»*.

В Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов среднегодовой прирост ВРП был понижен до 2,5% ежегодно, а в материалах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017и 2018 годов» - до 0,2% в 2015 году.

Фактически по итогам прошедшего года по предварительным оценкам рост ВРП в 2016 году составит 3%, тогда как в целом по Российской Федерации ВВП показал снижение по итогам года на 0,6% (Отчет Губернатора Ленинградской области об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2016 году).⁵

⁵ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2016>

Основные показатели СЭР 2014-2016 годов*

	2014		2015		2016	
	Прогноз КЭР к проекту областного бюджета на 2014г.	факт	Прогноз КЭР к проекту областного бюджета на 2015г.	факт	Прогноз КЭР к проекту областного бюджета на 2016г.	факт
Индекс валового регионального продукта, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,5	100,2	103,9	99,3	101,5	100,5**
Индекс промышленного производства, в % к соотв. периоду предыдущего года	102,4	100,2	102,1	99,1	100,7	103,7
В том числе по видам деятельности:						
– добыча полезных ископаемых	110,0	84,9	102,5	130,0	103,0	53,4
– обрабатывающие производства	102,4	99,6	102,7	98,1	100,9	105,8
– производство и распределение электроэнергии, газа и воды	95,5	109,2	97,0	100,3	99,4	104,9
Индекс производства продукции сельского хозяйства, в % к соотв. периоду предыдущего года	102,8	102,5	102,5	101,8	101,3	97,1
Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий, млн.руб.	378539	170502	258298	199692	235144,0	
в % к соотв. периоду предыдущего года в сопоставимых ценах	127	66,1	102,2	104,6	118,6	
Индекс производства по виду деятельности «строительство», в % к соотв. периоду предыдущего года	104	111,2	100,8	91,7	104,3	100,6
Ввод в действие жилых домов, тыс.кв.м общей площади	1385	1787,6	1450	2323	1527,0	2171,7
Индекс потребительских цен в % к соответствующему периоду предыдущего года	106,3	108,0	105,7	115,7		107,6
Величина прожиточного минимума в последнем месяце периода на душу населения, руб.	7000	6777	7350	8453	9108	

Реальные денежные доходы населения, в % к соотв. периоду предыдущего года	104,6	96,8	102,0	108,8	101,1	
Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника, в % к соотв. периоду предыдущего года	111,3	108,5	109,6	106,7	108,8	
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец периода), в % к экономически активному населению	0,6	0,38	0,7	0,46	0,7	0,42
Общий коэффициент рождаемости, на 1000 человек населения	8,7	9,1	8,9	9,0	9,1	
Общий коэффициент смертности, на 1000 человек населения	15,5	14,5	13,8	14,0	14,5	
Коэффициент естественного прироста («-» убыль), на 1000 человек населения	-6,8	-5,4	-4,9	-5,0	-5,4	
Коэффициент миграционного прироста на 10000 человек населения	95	120,3	118,6	68,3	68,73	

*Таблица составлена на основании данных Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, представленных в составе материалов к проектам законов «Об областном бюджете Ленинградской области» на 2014, 2015, 2016 и 2017 годы.

** оценка

В заключениях на проекты областных законов об областном бюджете, об итогах их исполнения за год, в материалах оперативного контроля исполнения законов об областном бюджете Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на отсутствие достаточной взаимосвязи между концептуальными документами социально-экономического развития Ленинградской области и данными о социально-экономическом развитии Ленинградской области на соответствующий период, что, в свою очередь, приводило к отсутствию последовательности и преемственности показателей социально-экономического развития региона.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов рост промышленного производства в 2016 году должен был составить 0,7%, в соответствии с Основными показателями, представляемыми для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2019 года (для субъектов Российской Федерации)⁶ по Ленинградской области рост в 2016 году был оценен на 2,1% и фактически составил 3,7%.

По данным Комитета государственной статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области за 12 месяцев 2016 года в целом промышленное производство Ленинградской области показало положительную динамику: индекс промышленного производства по результатам января-декабря 2016 года составил 103,7% (в 2015 году по итогам 12-ти месяцев составил 99,6%, в 2014 году по результатам 12-ти месяцев – 100,1, в 2013 году – 95,6%).

Губернатор Ленинградской области А.Ю.Дрозденко в Отчете об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2016 году (06.04.2017) отметил:

*«Сегодня я могу смело констатировать, что 2016 год стал для экономики Ленинградской области не просто годом выживания, как для большинства субъектов Российской Федерации, а годом роста».*⁷

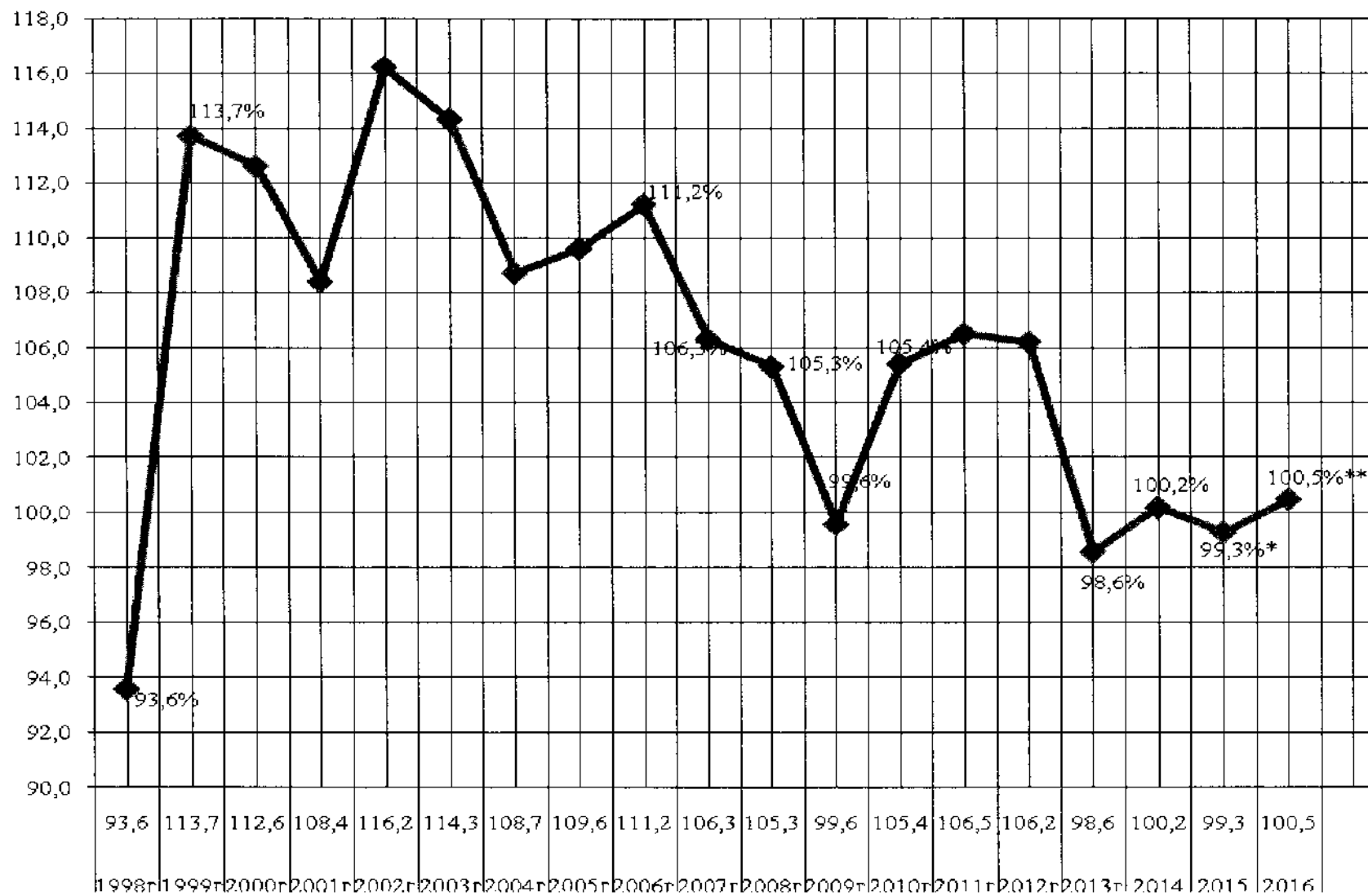
Оборот организаций в целом по Ленинградской области за январь-декабрь 2016 года относительно аналогичного периода 2015 года вырос на 8,9% (в аналогичном периоде 2015 года прирост составил 13,0%).

По данным Петростата в 2014 году ВРП составил 100,2% к аналогичному показателю 2013 года, тогда как в 2013 году он составлял 98,6% к данным 2012 года .

⁶ <http://econ.lenobl.ru/work/social/prognoz1>

⁷ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2016>

Динамика изменения ВРП Ленинградской области в 1998–2016 годах



*данные по 2015 год включительно «Отчет», <http://econ.lenobl.ru/work/social/prognoz1>

** «Оценка», <http://econ.lenobl.ru/work/social/prognoz1>

Комитет финансов Ленинградской области, рассмотрев совместно с Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области заключение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», касательно параметров Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области, пояснил следующее: «...при формировании прогноза учитывается сложившаяся на данный момент оперативная социально-экономическая ситуация (фактические итоги социально-экономического развития области за январь–май текущего года)»⁸.

Также у Комитета финансов Ленинградской области совместно с Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области «необходимость ежегодного внесения изменений в утвержденную Стратегию социально-экономического развития Ленинградской области на долгосрочный период вызывает сомнения, особенно если это касается цифровых значений отдельных показателей...

...поэтому несоответствие отдельных цифровых показателей различных документов стратегического планирования области в отдельный конкретный период времени ... при отсутствии глобальных расхождений в прогнозируемых направлениях развития, не является характеристикой ошибочности или неадекватности этих документов»¹.

Для справки: согласно Приложению 3 к областному закону от 23.07.2013г №56-оз Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области израсходовал в 2012 году 16 360,0 тыс. руб. на разработку документов стратегического планирования Ленинградской области

В 2015 году расходы на финансирование подпрограммы «Совершенствование системы стратегического управления социально-экономическим развитием Ленинградской области» ГПЛО «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» составили 26 577,2 тыс. руб., в том числе расходы на мониторинг социально-экономического развития Ленинградской области, разработку, актуализацию планов и программ комплексного социально-экономического развития Ленинградской области составили в сумме 15 732,0 тыс. руб.

3.2. В Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее Прогноз социально-экономического развития на 2016 год) Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области отмечал, что «основная часть валового регионального продукта (более 80% от общего объема ВРП) создается в реальном секторе экономики: промышленном производстве, строительстве, на транспорте и связи, в оптовой и розничной торговле и сельском хозяйстве».

⁸ Исх. Комитета финансов Ленинградской области от 30.11.2016г. №02–15/1088

За 12 месяцев 2016 года **обрабатывающие производства** выросли на 5,8%, объем работ по виду деятельности «Строительство» – на 0,6%, общий объем услуг транспорта в действующих ценах увеличился по сравнению с 2015 годом на 13,1%, общий объем услуг связи – на 0,3%.⁹

В Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области прогнозировал рост обрабатывающих производств на 0,9% в 2016 году, в том числе:

- предполагалось, что рост в «производстве пищевых продуктов, включая напитки, и табака» составит по итогам 2016 года 0,3%, фактически производство увеличилось на 12,3%. Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области отмечает, что это связано с расширением производственной линейки и модернизацией производства на ряде предприятий;

- предполагалось, что «текстильное и швейное производство» снизится в 2016 году на 0,5%, фактически снижение составило 21,4%. Это обусловлено, в том числе, снижением производства одежды из текстильных материалов и аксессуаров одежды, что в свою очередь вызвано ростом цен на сырье и логистику, приведших к неконкурентоспособности региональных производителей;

- «производство кожи, изделий из кожи и производство обуви» - в 2016 году предполагался рост на 0,2%. Фактически производство снизилось за 12 месяцев 2016 года на 25,4%;

- «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» снизилось на 8,1%, тогда как Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области предполагал рост на 1,3%;

- в «химическом производстве» прогнозировался рост на 4,0%. Фактически по итогам 2016 года произошло снижение производства на 15,5%. Это связано с падением производства в отрасли химических удобрений, обусловленным снижением цены на продукцию, отгружаемую на экспорт;

- «металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» выросло по итогам 2016 года на 18,1% при прогнозируемом росте на 0,2%;

- «производство транспортных средств и оборудования» предполагалось, что увеличится в 2016 году на 0,5% и фактически по итогам 2016 года выросло на 19,7% за счет увеличения производства частей и принадлежностей для автотранспортных средств и их двигателей.

⁹ В целом по Российской Федерации промышленное производство выросло за 12 месяцев 2016 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 1,1%

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды за январь-декабрь 2016 года выросло в Ленинградской области на 4,9%¹⁰.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год прогнозировал снижение этого показателя на 0,6%.

Промышленное производство в Ленинградской области в целом выросло в 2016 году на 3,7%, при этом объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по всем основным видам промышленной деятельности вырос по итогам года на 12,5%.

В основе расчета индекса промышленного производства заложено отношение объемов производства данного вида продукта в натурально-вещественном выражении в сравниваемых периодах, а при расчете объема отгруженных товаров собственного производства – стоимость тех товаров, которые произведены данным юридическим лицом и фактически в отчетном периоде отгружены или отпущены в порядке продажи, а также прямого обмена на сторону (другим юридическим и физическим лицам), независимо от того, поступили деньги на счет продавца или нет, и отражают коммерческую деятельность организаций.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» в январе-декабре 2016 года, увеличился на 0,6% относительно 12 месяцев 2015 года (в 2015 году строительная отрасль Ленинградской области показала снижение на 9,0% относительно 2014 года) при планируемом росте на 4,3%.

При этом Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области планировал, что в 2016 году будет введено в действие 1 527,0 тыс. м² жилых домов, фактически по данным Петростата эта цифра составила в 2016 году 2171,7 тыс. м² и снизилась относительно 2015 года на 6,5%.

По итогам 2016 года объем продукции сельского хозяйства в Ленинградской области впервые за многие годы показал отрицательную динамику и составил 97,1% относительно аналогичного периода прошлого года.

В соответствии с Основными параметрами прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2016-2018 годы Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в 2016 году прогнозировал рост производства продукции сельского хозяйства на 1,3%.

Начиная с 2013 года в Ленинградской области реализуется ГПЛО¹¹ «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», на реализацию мероприятий которой до 2020 года предусмотрено 86,3 млрд. руб. за счет средств федерального, областного, муниципальных бюджетов и прочих источников, в том числе в 2016 году 6 544,5 млн. руб.

¹⁰ В целом по Российской Федерации индекс производства в этой сфере вырос на 1,5% против снижения в 2015 году на 0,1%.

¹¹ Государственная программа Ленинградской области

Целями государственной поддержки отрасли являются достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства, повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции, создание общих условий функционирования сельского хозяйства.

По информации Комитета финансов Ленинградской области уточненные бюджетные ассигнования на финансирование расходов ГПЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в 2016 году составили 6 775,8 млн. руб. и были исполнены по итогам 12 месяцев на 92,1% (6 240,2 млн. руб.).

Фактические показатели социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год в ряде случаев отличаются от Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год не только в масштабах тренда, но и в их направленности (рост/снижение).

Раздел 4 «Порядка разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области», утверждённого постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 № 461 с уточнениями и дополнениями, предусматривает:

«4.1. Оценка качества разработки прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный и долгосрочный периоды (далее - оценка качества) осуществляется Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области ежегодно до 28 февраля года, следующего за отчетным.»

4.2. Оценка качества осуществляется путем расчета среднего отклонения отчетных значений ключевых показателей от прогнозных значений, рассчитанных на указанный год.

4.3. В целях оценки качества ключевыми показателями прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный и долгосрочный периоды являются:

- индекс промышленного производства;*
- объем инвестиций в основной капитал;*
- индекс физического объема инвестиций в основной капитал;*
- номинальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника;*
- темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы одного работника к предыдущему году;*
- индекс потребительских цен в процентах к предыдущему году.*

4.4. Результаты оценки качества подлежат опубликованию на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным».

На официальном сайте Администрации Ленинградской области размещена следующая информация Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области:

*«Оценка качества разработки прогноза социально-экономического развития
Ленинградской области на 2016 год.*

В соответствии с разделом 4 Порядка разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области, утверждённого постановлением Правительства Ленинградской области от 7.12.2016 № 461, проведена оценка качества разработки прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год.

Оценка проведена по следующим ключевым показателям:

Наименование показателя	Единица измерения	2016 год		
		Прогноз (1 вар.) (июль 2015 г.)	Уточненный прогноз (1 вар.) (ноябрь 2015 г.)	Факт (февраль 2017 г.)
<i>Индекс промышленного производства</i>	<i>% к предыдущему году</i>	<i>100,70</i>	<i>100,80</i>	<i>103,70</i>
<i>Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования</i>	<i>млн. руб.</i>	<i>235 144,00</i>	<i>228 890,00</i>	<i>262 074,40</i>
<i>Индекс физического объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования</i>	<i>% к предыдущему году</i>	<i>118,60</i>	<i>115,93</i>	<i>111,60</i>
<i>Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника</i>	<i>руб.</i>	<i>37,79</i>	<i>37,03</i>	<i>35,82</i>
<i>Темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы одного работника</i>	<i>% к предыдущему году</i>	<i>108,81</i>	<i>107,94</i>	<i>106,60</i>
<i>Индекс потребительских цен</i>	<i>декабрь к декабрю предыдущего года, %</i>	<i>107,90</i>	<i>106,60</i>	<i>105,70</i>
<i>Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет)</i>	<i>млн. руб.</i>	<i>900 558,60</i>	<i>861 974,60</i>	<i>907 748,10*</i>
<i>Индекс физического объема валового регионального продукта</i>	<i>% к предыдущему году</i>	<i>101,52</i>	<i>100,86</i>	<i>102,75*</i>
Среднее отклонение отчетных значений от прогнозных значений	%	4,1	4,3	-

** оценка с учетом опубликованной Росстатом оценки за 2015 год и итогов социально-экономического развития области за 2016 год*

Можно признать качество прогнозирования социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год хорошим»¹².

По сравнению с предыдущим годом среднее отклонение отчетных значений от прогнозных значений уменьшилось, а оценка качества разработки прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год повысилась.

Наименование показателя	Прогноз (1 вар.)	Уточненный прогноз
Среднее отклонение отчетных значений от прогнозных значений, %		
2016 год	4,1	4,3
2015 год	7,9	5,8
Оценка качества разработки прогноза социально-экономического развития Ленинградской о		
2016 год	хорошее	
2015 год	удовлетворительное	

При этом по такому показателю как валовой региональный продукт фактическое значение за 2016 год¹³ оказалось выше и ближе к первоначальному прогнозу, а не к уточненному (более пессимистичному).

Губернатор Ленинградской области, выступая в Законодательное собрание Ленинградской области 06.04.2017 с отчетом об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2016 году, отметил:

«Но, наверное, самый главный показатель, который точно от нас не зависит, его считают специально обученные люди, это валовой региональный продукт. В 2016 году он впервые превысил 900 млрд рублей. По предварительным оценкам, это 908 млрд. На 50 млрд больше, чем в 2015 году, рост без малого – 3%. При этом в России в целом снижение по итогам года на 0,6%»¹⁴.

4. Исполнение доходной части областного бюджета Ленинградской области за 2016 год.

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год:

¹² <http://econ.lenobl.ru/work/social/prognoz1>

¹³ оценка с учетом опубликованной Росстатом оценки за 2015 год и итогов социально-экономического развития области за 2016 год

¹⁴ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2016>

тыс.руб.

Наименование	План на 2016 г	Исполнено за 2016 год	Процент исполнения
ДОХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА	99 343 639,8	109 465 368,2	110,2
в том числе:			
Налоговые и неналоговые	90 048 182,9	99 885 267,8	110,9
Безвозмездные поступления,	9 295 456,9	9 580 100,4	103,1
<i>в том числе от других бюджетов бюджетной системы</i>	8 573 524,2	9 013 071,7	105,1

Сведения о фактических поступлениях доходов по видам доходов в сравнении с первоначально утвержденными (установленными) законом о бюджете значениями и с уточненными значениями с учетом внесенных изменений представлены в Приложении 4 Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год.

По сравнению с первоначально утвержденными, доходы областного бюджета Ленинградской области были увеличены в целом на 15,7% (на 13 488,6 млн. руб.), в том числе прогнозируемые поступления собственных доходов в областной бюджет Ленинградской области увеличились на 11,5% (на 9 312,6 млн. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления доходов областного бюджета Ленинградской области увеличилось на 3,7% (на 3 896,1 млн. руб.).

Поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области за 2016 год превысило уточненный прогноз на 10,9% (на 10 121,7 млн. руб. больше), а по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось на 6,6% (на 9 837,1 млн. руб.).

4.1. Налоговые доходы

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год выполнение плана по основным налоговым доходным источникам характеризуется следующими данными:

тыс. руб.

	Бюджетные назначения на 2016 год	Фактически поступило за 2016 год	% испол- нения бюджет- ных назначе- ний	Фактически поступило за 2015 год	Индекс роста 2016г. по сравнению с 2015г.
Налог на прибыль организаций	42 693 557,2	47 996 543,0	112,4	51 968 138,7	0,924
Налог на доходы физических лиц	20 219 694,3	22 632 609,9	111,9	18 129 630,6	1,248
Акцизы всего	6 722 977,0	6 631 909,7	98,6	4 862 360,1	1,364
Налог на имущество организаций	13 133 397,0	14 189 736,1	108,0	13 226 410,9	1,073

Налоговые платежи поступили в областной бюджет Ленинградской области в 2016 году в сумме 94 432 800,9 тыс.руб., что больше объема поступлений соответствующего периода прошлого года на 4 373 311,5 тыс.руб., или на 4,9%.

Бюджетные назначения по налоговым доходам в областной бюджет на 2016 год в сумме 85 604 356,5 тыс.руб. исполнены на 110,3% (за 2015 год исполнение годовых бюджетных показателей по налоговым доходам составляло 115,8%).

Общие «потери от предоставления налоговых льгот» составили в 2016 году 11 002,9 млн. руб.¹⁵

По налогу на прибыль организаций областной бюджет за 2016 год поступил в сумме 47 996,5 млн. руб., составив 112,4% от уточненного годового прогноза, и снизился на 7,6% относительно аналогичного периода 2015 года.

Темпы роста налога в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2016 год запланированы с коэффициентами 1,055, отражающими темп роста прибыли прибыльных предприятий.

По итогам 12 месяцев 2016 года по данным Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области прибыль прибыльных организаций в целом по региону составила 209 562,719 млн. руб. и выросла в 1,2 раза относительно аналогичного периода 2015 года (176 490млн. руб.)¹⁶.

¹⁵ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 17.05.2017 №03-42/1

¹⁶ По итогам января – декабря 2016 года размер сальдированного финансового результата организаций наблюдаемых видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) в Ленинградской области вырос в 1,4 раза относительно 2015 года. Число убыточных организаций в 2016 году сократилось в Ленинградской области на

По основным плательщикам налога на прибыль платежи налога в 2016 году были запланированы на уровне ожидаемого поступления в 2015 году с учетом среднеобластного роста прибыли прибыльных предприятий.

В пояснениях к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» Комитет финансов Ленинградской области отмечал, что основная доля опережающих (сверхплановых) поступлений указанного налога в 2015 году была обеспечена за счет прибыли, образовавшейся в результате положительного изменения валютного курса. При прогнозировании поступлений налога на прибыль организаций в 2016 году был учтен данный фактор, в результате чего из расчетов были исключены разовые поступления налога, уплаченного консолидированной группой налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз».

В целом в 2016 году первоначально утвержденный прогноз по налогу на прибыль организаций был увеличен на 5 715,1 млн. руб. В том числе:

– областным законом от 07.07.2016 №51-оз на 700,0 млн. руб. «в связи с поступлением дополнительных незапланированных доходов от крупного налогоплательщика области – консолидированной группы налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз»;

– областным законом от 31.10.2016 №78-оз на 5 015,1млн. руб. «в связи с поступлением дополнительных сверхплановых доходов от крупных налогоплательщиков области – консолидированной группы налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз», консолидированной группы налогоплательщиков ООО «Новатэк Усть-Луга».

Одновременно с этим в Пояснительной записке (обосновании) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Комитет финансов Ленинградской области отмечал:

«Значительное снижение поступлений налога наблюдалось от консолидированной группы налогоплательщиков ОАО "Сургутнефтегаз" - на 3 705,7 млн.руб., или на 36,6 процента...

В связи с имеющейся переплатой по налогу на прибыль организаций у консолидированных групп налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз» и ОАО «Атомный энергетический комплекс» по состоянию на 1 июля 2016 года в сумме 3,4 млрд.руб., поступления налога от данных налогоплательщиков во II полугодии 2016 года не запланированы.»

В 2015 году доля налога на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации, составляла 47,9% налога на прибыль организаций, который сформировал, в свою очередь, 55,5% собственных доходов областного бюджета Ленинградской области.

В 2016 году эта пропорция претерпела значительные изменения: доля налога на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков составила только 27,9% налога на прибыль организаций, доля которого в собственных доходах бюджета в 2016 году 48%.

По итогам 2016 года консолидированными группами налогоплательщиков налог на прибыль организаций был перечислен на 46,0% меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года. По информации Комитета финансов Ленинградской области это обусловлено сокращением объема прибыли, полученной в результате положительного изменения валютного курса.

«ОАО «Сургутнефтегаз» за 12 месяцев 2016 года обеспечило добычу 61 млн 848,6 тысячи тонн нефти. (2015 год – 61 млн 621,5 тысячи тонн нефти)

За 12 месяцев 2016 года компанией произведено 9 млрд 663 млн куб. метров газа (2015 год – 9 млрд 487 млн куб. метров).¹⁷

По информации, опубликованной газетой «Ведомости» Северо-Запад (№ 4293 от 03.04.2017) со ссылкой на отчет ОАО «Сургутнефтегаз», компания получила в 2016 году убыток по РСБУ в сумме 104,8 млрд.руб. По информации издания – причина в переоценке многомиллиардных валютных депозитов в следствие динамики курсов валют.¹⁸

Контрольно-счетная палата Ленинградской области неоднократно обращала внимание на необходимость анализа и прогноза ситуации в сферах производства, связанных с деятельностью такого крупного для региона налогоплательщика, как ОАО «Сургутнефтегаз».

Постановлением Правительства Ленинградской области от 22 марта 2016 года №73 «О мерах по реализации в 2016 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» было предписано:

«6. Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области совместно с отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области ежеквартально осуществлять мониторинг состояния ведущих предприятий-налогоплательщиков по динамике объемов производства и финансовым результатам, представлять Губернатору Ленинградской области информацию о причинах снижения показателей финансовой устойчивости предприятий-налогоплательщиков, приводящих к снижению налоговых платежей, и предложения о мероприятиях по оздоровлению ситуации».

Поступления от консолидированной группы налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз» снизилось по итогам января–декабря 2016 года в 3 раза, от ОАО «Атомный энергетический комплекс» – в 2 раза.

¹⁷ <http://www.surgutneftegas.ru/ru/press/news/item/580/>

¹⁸ <http://www.vedomosti.ru/business/articles/2017/04/03/683758-surgutneftegaz-pervii-ubitok>

В тоже время перечисления налога на прибыль организаций от консолидированных групп налогоплательщиков ООО «Новатэк Усть-Луга» и ОАО «Акционерная компания по транспорту нефти «Транснефть» увеличились соответственно в 2 и 1,8 раза.

Общие «потери от предоставления льгот» по налогу на прибыль «организациям, являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков» составили в 2016 году 1 357,8 млн. руб.¹⁹

Комитет финансов Ленинградской области в Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год поясняет, что *«снижение поступлений налога обусловлено уменьшением сумм платежей, перечисленных консолидированными группами налогоплательщиков на 10 350,6 миллионов рублей или на 43,5% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года».*

Снижение поступлений налога от участников консолидированных групп налогоплательщиков обусловлено сокращением объема прибыли, полученной в результате положительного изменения валютного курса».

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в своей Информации о социально-экономическом развитии Ленинградской области в январе-декабре 2015 года отмечает, что *в январе-ноябре 2015 года прибыль крупных и средних прибыльных организаций увеличилась на 43,1% по сравнению с январем-ноябрем 2014 года... Увеличение показателя обусловлено значительным ростом прибыли в прибыльных организациях по видам деятельности: строительство - в 3,0 р., транспорт и связь - в 2,9 р., обрабатывающие производства - на 32,2%, оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования - на 6,8%.*

Удельный вес организаций данных видов деятельности в общем объеме прибыли прибыльных организаций составляет 90,5%».

По данным Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области *«добыча полезных ископаемых занимает около 2,5% в структуре отгруженной продукции промышленного комплекса области, в том числе 94% добавленной стоимости приходится на добычу полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических».*

Поступления налога на прибыль организаций от плательщиков, не являющихся участниками консолидированных групп налогоплательщиков, увеличились по итогам 2016 года в 1,3 раза, в том числе ООО «Приморский торговый порт» – в 1,8 раза, ООО «Сименс технологии газовых турбин» – в 2,3 раза, ООО «Орими Трэйд» – в 1,6 раза, ПАО «Сбербанк России» – в 8 раз.

Платежи налога на прибыль организаций от одного из основных плательщиков – ЗАО «Филипп Моррис Ижора» по сравнению с прошлым годом снизились на 6,4%.

¹⁹ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 17.05.2017 №03-42/1

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год в течение 2016 года имели место возвраты налога на прибыль организаций из областного бюджета либо на расчетные счета плательщиков, либо в уплату других налогов в сумме 3 112,7 млн.руб., в том числе ответственным участникам консолидированных групп налогоплательщиков – 403,0 млн.руб.

Согласно отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015 года переплата, возникшая за счет превышения сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом, исходя из фактически полученной прибыли по итогам отчетного период, составила 1 719 847 004,26 рублей.

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2016 года *«общая сумма кредиторской задолженности по бюджетной деятельности по собственно областному бюджету на 01 января 2016 года составила 5 560 399 679,89 рублей. Наибольший удельный вес от общей суммы кредиторской задолженности составляют расчеты по следующим счетам:*

...

По счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» отражена переплата по налоговым платежам, полученная в 2015 году УФНС России по Ленинградской области в сумме 4 625 040 208,41 рублей. Данная переплата возникла за счет превышения сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом, исходя из фактически полученной прибыли по итогам отчетного периода...».

Таким образом, в течение 2015 года произошел резкий рост (в 3,1 раза) переплат и возвратов налога на прибыль организаций из областного бюджета по сравнению с 2014 годом и были заложены условия для аналогичного развития ситуации в 2016 году.

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2017 года *«общая сумма кредиторской задолженности по бюджетной деятельности по собственно областному бюджету на 01.01.2017 составила 7 242 016 194,82 руб. Наибольший удельный вес от общей суммы кредиторской задолженности составляют расчеты по следующим счетам:*

...

По счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» отражена переплата по налоговым платежам, полученная в 2016 году УФНС России по Ленинградской области в сумме 6 873 567 842,67 руб. Данная переплата возникла за счет превышения сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом, исходя из фактически полученной прибыли по итогам отчетного периода...»

Несмотря на то, что в 2016 году поступление налога на прибыль организаций снизилось на 7,6% относительно 2015 года, переплаты и возвраты налога на прибыль организаций из областного бюджета по сравнению с 2015 годом увеличились в 1,48 раза.

Следует отметить, что в Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год отсутствует факторный анализ причин (включая макроэкономические показатели), повлиявших на выполнение налога на прибыль. Контрольно-счетная палата Ленинградской области неоднократно обращала внимание на эти факторы по итогам проверки и анализа годовых отчетов об исполнении областного бюджета Ленинградской области, а также в ходе осуществления контроля текущего исполнения областного бюджета и анализа проектов областных законов об областном бюджете Ленинградской области на очередной период и о внесении изменений в областные законы об областном бюджете Ленинградской области.

В заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» отмечалось следующее.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту «Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании «Методики расчета потенциала доходов консолидированного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденной постановлением Губернатора Ленинградской области от 25.06.2008 № 130-пг, а также с учетом расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета».

Однако прогнозные варианты изменения ситуации в экономике Ленинградской области в силу указанных факторов в Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2016-2018 годы отсутствуют.

Не отразились данные факторы и на методике расчета доходов бюджета на трехлетний период.

Для разработки параметров консолидированного бюджета Ленинградской области на 2016 - 2018 годы рекомендован **базовый** вариант, который предполагает *«сохранение инерционных трендов, сложившихся в предыдущие годы, консервативную инвестиционную политику предприятий и организаций, снижение расходов на развитие инфраструктурного сектора» и «продолжение действия санкций со стороны США и ЕС на протяжении всего прогнозного периода».*

В связи с чем согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту на 2016-2018 годы планируется снижение поступлений в областной бюджет, в том числе налога на прибыль организаций по сравнению с ожидаемыми поступлениями за 2015 год.

По итогам деятельности в 2016 году Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности в своей бюджетной отчетности (Форма по ОКУД 0503160) отмечает, что *«в 2016 году, в условиях стабилизации международных экономических тенденций, в Ленинградской области наблюдается рост основных социально-экономических показателей, не смотря на сохранившуюся напряженную геополитическую ситуацию в связи с введением в 2014 году международных экономических санкций США, Европейского Союза и др., принятием ответных мер Правительством Российской Федерации».*

На этом фоне в 2016 году индекс промышленного производства в целом по Ленинградской области к уровню 2015 года составил 103,7% (по оперативным данным Петростата).

...

В целом в 2016 году произошла стабилизация показателей в основных отраслях промышленности, большинство отраслей закончило год с превышением показателей 2015 года».

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что в сложившихся экономических условиях, неопределенности ситуации и сложности ее прогнозирования даже на ближайшую перспективу проект бюджета представляет собой лишь один из возможных сценариев развития ситуации в экономике региона. Поэтому простая экстраполяция достигнутых показателей, их динамики и тенденций за ряд предыдущих лет не совсем корректна.

В аналитической записке «Итоги исполнения областного бюджета Ленинградской области за I полугодие 2016 года», подготовленной на основании Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2016 год (пункт 11 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»), и направленной в Законодательное собрание Ленинградской области, отмечалось следующее.

Анализ отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за I полугодие 2016 года и информации Петростата о социально-экономическом развитии Ленинградской области за истекший период 2016 года показал рост промышленного производства: в январе–июне 2016 года в Ленинградской области индекс промышленного производства составил 105,8%, сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций вырос на 21,2% относительно аналогичного периода прошлого года.

При этом по состоянию на 1 июля 2016 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года число убыточных организаций увеличилось на 9,0%, сумма допущенного ими убытка сократилась на 1,6%..

За I полугодие 2016 года в областной бюджет Ленинградской области поступило 56 273,6 млн. руб. доходов, что составило 63,8% от годового плана и на 8,4% больше поступления доходов за аналогичный период 2015 года.

Исполнение расходов составило 45 944,5 млн. руб. или 44,4% от годового плана и на 9,9% больше, чем за 6 месяцев 2015 года.

Превышение доходов над расходами составило 10 329,1 млн. руб.

За 6 месяцев 2016 года налоговые и неналоговые доходы в областной бюджет поступили в сумме 52 428,4 млн. руб., что составляет 64,9% годового плана, прирост к аналогичному периоду прошлого года составил 14,3%.

налог на прибыль организаций поступил в сумме 29 039,1 млн. руб. (78,5% от годового плана), его поступление относительно аналогичного периода 2015 года увеличилось на 6,8%.

В соответствии с областным законом от 07.07.2016г. №51-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» собственные доходы были увеличены на 700,0 млн. руб. за счет налога на прибыль организаций в связи с поступлением дополнительных незапланированных доходов от крупного налогоплательщика области – консолидированной группы налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз».

В январе–июне 2016 года наблюдается тенденция снижения объема поступлений налога, перечисленного ответственными участниками консолидированных групп налогоплательщиков, в целом за первое полугодие 2016 года снижение составило 8,2%.

Доля налога на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации, составила 43,3% против 51,9% в аналогичном периоде 2015 года.

Рост поступлений налога отмечается только по консолидированным группам налогоплательщиков ООО «Новатэк Усть-Луга» – в 4,1 раза и ОАО «Акционерная компания по транспорту нефти «Транснефть» – в 1,8 раза.

Поступления налога на прибыль организаций в I полугодии 2016 года от остальных плательщиков увеличились на 22,0%.

При расчете налога на прибыль организаций в 2016 году Комитет финансов Ленинградской области и Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области основывались на различной оценке ожидаемого поступления этого налога в 2015 году, что было отмечено Контрольно–счетной палатой Ленинградской области в заключении на проект областного бюджета на 2016 год.

Темпы роста налога на прибыль организаций в соответствии с прогнозом социально- экономического развития Ленинградской области на 2016-2018 годы запланированы в 2016 году с коэффициентом 1,055, отражающим темп роста прибыли прибыльных предприятий.

По информации Комитета экономического развития в январе-июне 2015 года прибыль прибыльных предприятий в Ленинградской области составила 80 339,83 млн.руб., в аналогичном периоде 2016 года – 94 442,6 млн.руб., т.е. на 17,6% больше.

За основу при формировании бюджета Комитетом финансов Ленинградской области были приняты показатели прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2016-2018 годы.

Прогноз собственных доходов консолидированного и областного бюджета Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов также был рассчитан Комитетом финансов Ленинградской области *«исходя из основных показателей социально-экономического развития Ленинградской области и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2015 году».*

В пояснениях к вносимым в областной бюджет поправкам:

- отсутствовала оценка ожидаемого поступления собственных доходов областного бюджета с учетом исполнения, складывающегося в истекшем периоде 2016 года,

- отсутствовала оценка источников и сроков возврата привлеченных средств,

- предложения по увеличению дефицита областного бюджета не в полной мере учитывают динамику и резервы роста поступлений собственных доходов в качестве источника финансирования дополнительных расходных обязательств.

Доля налога на прибыль организаций составляет более 50% собственных доходов бюджета, и отсутствие реальной оценки данного доходного источника ведет к искажению других параметров бюджета: прогнозируемого дефицита бюджета и необоснованному планированию привлечения бюджетных кредитов и кредитов от коммерческих финансовых организаций для его финансирования.

Замечания отчасти были учтены при внесении изменений в областной бюджет на 2016 год в июле и октябре 2016 года:

Доходная часть областного бюджета Ленинградской области была увеличена за счет собственных доходов в общей сумме на 9 312,6 млн. руб., в том числе:

- по налогу на прибыль организаций на 5 715,1 млн. руб. в связи с поступлением дополнительных незапланированных доходов от консолидированной группы налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз» и ООО «Новатэк Усть-Луга»;

- по доходам от размещения средств бюджетов на 2 900 млн. руб. за счет полученных доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области на депозитах в кредитных организациях

- по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям на 20,4 млн.руб.,

- по налогу на доходы физических лиц на 598,9 млн. руб. в связи с тем, что «рост налога составил 1,229 при прогнозных показателях темпа роста фонда заработной платы в размере 1,088».

Своевременная корректировка прогнозных поступлений собственных доходов областного бюджета позволяла сбалансировать его плановые показатели с меньшим дефицитом, своевременно сократить долговую нагрузку на бюджет.

4.2. Неналоговые доходы

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год поступление неналоговых доходов в разрезе основных их видов характеризуется следующими данными:

тыс. руб.					
	Бюджетные назначения на 2016 год	Фактическое поступление за 2016 год	% исполнения бюджетных назначений	Фактическое поступление за 2015 год	Индекс роста 2016г. по сравнению с 2015г.
А	1	2	3	4	5
Неналоговые доходы всего	4 443 826,4	5 452 466,8	122,7	3 635 414,4	1,500
из них:					
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	3 074 105,4	3 393 130,4	110,4	1 870 483,5	1,814
Платежи при использовании при- родными ресурсами	338 144,6	470 594,4	139,2	446 074,7	1,055
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	283 805,4	850 290,4	299,6	526 196,3	1,616
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	37 390,0	37 683,6	100,8	37 215,9	1,013
Административные платежи и сборы	11 668,0	10 255,0	87,9	14 870,4	0,690
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	698 713,0	647 783,3	92,7	711 145,8	0,911
Прочие неналоговые доходы	х	42 530,3	х	29 376,8	1,448
Невыясненные поступления	х	14,1	х	51,0	0,277

Основное влияние на увеличение поступлений неналоговых доходов по сравнению с 2015 годом оказал рост поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности – на 1 522,7 млн.руб., или в 1,8 раза.

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что в составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, не планируется на 2016-2018 годы поступлений доходов от размещения средств бюджетов.

Оценка ожидаемых за 2015 год поступлений доходов от размещения средств областного бюджета составляла 1 414 912,3 тыс. руб.

В аналитической записке «Итоги исполнения областного бюджета Ленинградской области за I полугодие 2016 года», подготовленной на основании Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2016 год (пункт 11 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»), и направленной в Законодательное собрание Ленинградской области, отмечалось следующее.

По итогам I полугодия 2016 года доходы от имущества, находящегося в государственной собственности, или от деятельности государственных и муниципальных организаций, поступили в областной бюджет в сумме 1 504,4 млн. руб., что в 25,0 раз превысило годовые плановые назначения и в 2,5 раза – сумму, поступившую за аналогичный период 2015 года.

Доля неналоговых доходов составляет 17,9% собственных доходов областного бюджета Ленинградской области в 2016 году, в том числе доля *«доходов от имущества, находящегося в государственной собственности, или от деятельности государственных и муниципальных организаций»* составляет 4,1% неналоговых доходов. Фактически по итогам I полугодия их доля составила 64,1% неналоговых доходов областного бюджета.

Это связано в первую очередь с тем, что в прогноз доходной части бюджета не были включены *«доходы от размещения средств областного бюджета»*, которые согласно «Отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» на 01.07.2016 (форма 0503317 по ОКУД) поступили в областной бюджет в сумме 1 375,5 млн. руб.²⁰

По информации Комитета финансов Ленинградской области по состоянию на 01.01.2016г. остатки средств областного бюджета, размещенных в депозиты в коммерческих банках составляли 22 500,0 млн. руб.

²⁰ Включены областным законом от 07.07.2016г. №51-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

Сумма процентов, начисленных по этим средствам и подлежащих уплате в 2016 году, составляла 819,6 млн. руб. и по состоянию на 01.07.2016г. было уплачено 819,6 млн. руб.

Также в январе–июне 2016 года в депозиты были размещены денежные средства областного бюджета в сумме 74 700 млн. руб., из этих средств возвращено было 43 200 млн. руб. Сумма процентов, начисленных по этим средствам составила 1 793,7 млн. руб., сумма уплаченных составила 579,5 млн. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.07.2016г. общая сумма средств областного бюджета, находящихся в депозитах коммерческих банков составила 31 500 млн. руб.

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» КСП Ленинградской области отмечала, что в составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, не планируется на 2016-2018 годы поступлений доходов от размещения средств бюджетов.

В Паспорте подпрограммы «Управление государственным долгом Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» в числе задач подпрограммы:

«Эффективное размещение временно свободных денежных средств в связи с неритмичностью исполнения бюджета с целью получения дополнительных доходов бюджета для финансирования расходов на обслуживание долга».

Комитет финансов Ленинградской области, являющийся администратором данного дохода, увеличил доходную часть областного бюджета Ленинградской области за счет уже полученных доходов от размещения временно свободных денежных средств бюджета в депозиты, в июле 2016 года (областной закон от 07.07.2016г. №51–оз).

Комитет финансов Ленинградской области пояснил (исх. от 30.11.2016г. № 02–15/1088), что в соответствии с Методикой прогнозирования поступления доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора по которым осуществляет комитет финансов Ленинградской области,²¹ «прогнозирование поступлений по доходам от размещения временно свободных средств бюджета на этапе формирования проекта областного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период не осуществляется в связи с отсутствием системного характера уплаты по данному доходному источнику.

Плановые бюджетные назначения по указанному доходному источнику в текущем финансовом году корректируются в ходе исполнения областного

²¹ Утверждена приказом Комитета финансов Ленинградской области от 06.09.2016 №18–02/01–03–80А

бюджета Ленинградской области с учетом фактического поступления средств».

Согласно «Методике расчета потенциала доходов консолидированного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период»²²:

«37. Прогнозирование прочих неналоговых доходов осуществляется на основании данных о их поступлении за последние три года, ожидаемого поступления в текущем финансовом году, а также с учетом показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, и изменений федерального законодательства и областного законодательства».

Динамика остатков средств областного бюджета, размещенных в депозиты в кредитных организациях в 2014–2017 годах:

	Млн.руб.			
	На 01.01.	На 01.04.	На 01.07.	На 01.10.
2014	0	900	6 100	6 600
2015	12 000	0	22 500	24 000
2016	22 500	34 200	31 500	32 700
2017	21 900	19 200		

Согласно данным отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 1 января 2017 года:

- «доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации» поступили в доход областного бюджета Ленинградской области в сумме 9,9 млн. руб., что в 1,7 раза больше годового прогноза (5,97 млн. руб.) и на 46,5% меньше относительно 12-ти месяцев 2015 года.

Главным администратором этого доходного источника является Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке к отчету Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на 01 января 2017 года «основная причина перевыполнения планового показателя на 66,4% – увеличение объема выполненных работ (оказанных услуг) государственными унитарными предприятиями, наибольший процент увеличения - в дорожной сфере».

Данное объяснение недостоверно.

²² Утверждена постановлением Губернатора Ленинградской области от 25.06.2008 N 130-пг (ред. от 22.04.2009)

На протяжении последних пяти лет (2012-2016 г.г.) фактические поступления платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий отличались неровностью – диапазон колебаний отчетного года к предыдущему измерялся коэффициентами от 0,534 до 1,859, причем без четкого тренда.

В этот период прогноз бюджетных назначений, например, на 2013 год вырос против 2012 года, а, начиная с 2014 года, наоборот, имел тенденцию к понижению. Диапазон колебаний прогноза на планируемый год к бюджетным назначениям предыдущего года измерялся коэффициентами от 0,69 до 1,192.

Однако никакой явной корреляции прогнозных и фактических поступлений не наблюдалось.

Более того, соотношение между прогнозными и фактическими поступлениями от государственных и муниципальных унитарных предприятий показывает значительный отрыв, как по абсолютным значениям, так и в прогнозе тенденций.

Так, на 2013 год по сравнению с бюджетными назначениями 2012 года прогноз поступлений был увеличен на 19,2%, фактические поступления в 2013 году оказались меньше поступлений за 2012 год на 10,2%, но и при этом они превысили прогноз в 1,65 раза.

На 2015 год по сравнению с бюджетными назначениями 2014 года прогноз поступлений был увеличен только на 0,2%, а фактические поступления в 2015 году превысили прогноз в 3,1 раза, а поступления за 2014 год превысили в 1,86 раза.

При том, что фактические поступления в 2016 году оказались меньше поступлений за 2015 год в 1,87 раза, бюджетные назначения все равно оказались перевыполнены в 1,66 раза.

Отсюда можно полагать, что «перевыполнение планового показателя «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных предприятий Ленинградской области» (исполнение 166,4% от плана)» связано не только и/или не с только «с увеличением объема выполненных работ (оказанных услуг) государственными унитарными предприятиями», сколько с применяемой методикой их планирования, в силу которой бюджетные назначения в период 2012-2016 годов оказывались стабильно ниже исполнения не менее чем в 1,6 раза.

В свою очередь, «увеличение объема выполненных работ (оказанных услуг) государственными унитарными предприятиями» также могло произойти в силу изначального занижения базовых плановых показателей.

Согласно материалам к областному закону от 12.07.2016 N 52-оз «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год» отчисления в областной бюджет прибыли государственных предприятий Ленинградской области превысили плановые назначения в 9,2 раза, а в

разреze отдельных ДРСУ: по ЛОГП "Приозерское ДРСУ" план «перевыполнен» в 28,3 раза; по ЛОГП "Рощинское ДРЭУ" и по ЛОГП "Выборгское ДРЭУ" поступило 3 495,5 тыс. руб. и 2 394,2 тыс. руб. соответственно - при нулевом плане и т.д.

По итогам I полугодия 2016 года «доходы от компенсации затрат государства» поступили в областной бюджет Ленинградской области в I полугодии 2016 года в сумме 134,7 млн. руб., превысив годовые прогнозные назначения в 56,8 раза, с ростом к аналогичному периоду 2015 года в 1,9 раза.

В Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за первое полугодие 2016 года Комитет финансов Ленинградской области отметил, что *«за I полугодие 2016 года доходы от компенсации затрат государства поступили в областной бюджет в размере 134 731,9 тысяч рублей, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года больше на 64 468,0 тысяч рублей, или в 1,9 раза (за I полугодие 2015 года указанные доходы поступили в сумме 70 264,0 тысяч рублей)»* без каких либо пояснений. Аналогично были прокомментированы годовые итоги по этому доходному источнику: *«за 2016 год доходы от компенсации затрат государства поступили в областной бюджет в размере 551 477,0 тысяч рублей, что по сравнению с 2015 годом больше на 392 432,4 тысяч рублей, или в 3,5 раза (за 2015 год указанные доходы поступили в сумме 159 044,6 тысяч рублей)»*.

Поступление «Доходов от компенсации затрат государства» прогнозировалось Комитетом финансов Ленинградской области в 2016 году в сумме 2,37 млн. руб. *«Доходы от компенсации затрат бюджета формируются за счет возврата в бюджет неиспользованных бюджетных ассигнований и, по этой причине, носят разовый характер»* – говорится в Пояснительной записке (обосновании) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. Фактически по итогам 2016 года поступление составило 551,5 млн. руб. и превысило в 232,7 раза прогнозный показатель.

В том числе:

– как следует из годовой бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета - комитета финансов Ленинградской области за 2016 год, в результате рассмотрения Арбитражным судом г.Санкт-Петербурга и Ленинградской области дела о взыскании с ОАО «Компания «Усть-Луга» и Ленинградской области в лице Правительства Ленинградской области (ответчик 1 и 2) в пользу Банка ВТБ (ПАО) (истец) задолженности по кредитному договору в сумме 600,0 млн. руб. истцу был выдан исполнительный лист на сумму неисполненных обязательств – 532,8 млн. руб. (отражено в ф.0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам»), который был исполнен в полном объеме. В порядке регрессного требования Правительства

Ленинградской области на счет областного бюджета поступило 374,7 млн. руб. Задолженность составляет 158,1 млн. руб.

– Комитетом по строительству Ленинградской области были возвращены бюджетные ассигнования в сумме 69,9 млн. руб.

В том числе по данным годовой бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета – Комитета по строительству Ленинградской области возврат остатков неиспользованных субсидий на строительство(приобретение) жилья молодым семьям, молодым специалистам, гражданам, проживающим в сельской местности составил 65,5 млн. руб., оплата неустойки по предписанию №2 от 11.02.16 комитета Госфинконтроля по объекту «Реконструкция центра «Молодежный» – 4,4 млн.руб.

– Комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области были возвращены бюджетные ассигнования в сумме 83,5 млн. руб.

Комитет финансов Ленинградской области не вносил в течение 2016 года предложений по корректировке данного показателя.

4.3. Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год в областной бюджет в 2016 году поступило безвозмездных поступлений в сумме 9 580 100,4 тыс. руб. или 103,1%, что на 16,5% меньше, чем за аналогичный период 2015 года.

Наименование	тыс. руб.		
	2016 год		
	План	Факт	% исполнения
Безвозмездные поступления	9 295 456,9	9 580 100,4	103,1
Поступления от нерезидентов			
Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (итого)	8 573 524,2	9 013 071,7	105,1
Из бюджета Российской Федерации	8 119 378,9	8 568 589,0	105,5
Из бюджета СПб	367 372,0	359 538,6	97,9
Из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации	5 773,3	3 944,1	68,3
Из бюджета ФФОМС	81 000,0	81 000,0	100,0
Из местных бюджетов			
Поступления от государственных (муниципальных) организаций (корпорация)	614 715,3	522 106,7	84,9
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	4 546,7	4 546,7	100,0
Прочие безвозмездные поступления			

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	102 670,7	432 211,1	421,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		-391 835,8	

Основное снижение произошло за счет уменьшения поступлений из бюджета Российской Федерации.

За 2016 год поступления из бюджета Российской Федерации составили 8 568 589,0 тыс. руб., что меньше поступлений за 2015 год на 1 901 519,5 тыс. руб. или на 18,2%.

Следует отметить, что в 2016 году уменьшен размер финансовой поддержки из бюджета Российской Федерации в форме субсидий на 1 329 514,6 тыс.руб. (29,0%) в основном, на сельское хозяйство и на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

5. Исполнение областного бюджета Ленинградской области по расходам.

5.1. Расходная часть областного бюджета Ленинградской области исполнена в сумме 108 157,3 млн. руб., что составило 94,3% годовых плановых ассигнований, темп роста к аналогичному периоду прошлого года составил 115,5%..

Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2015 год исполнение расходной части областного бюджета Ленинградской области за 2015 год характеризуется следующими данными:

тыс. руб.

Наименование раздела	2016 год			Удельный вес, %
	Назначено на год	Исполнено	% исполнения плана года	
РАСХОДЫ (всего), в том числе:	114 671 548,0	108 157 301,2	94,3	100
1.Общегосударственные вопросы	7 546 561,4	6 627 480,0	87,8	6,1
2.Национальная оборона	49 658,0	49 658,0	100,0	0,05
3.Национальная безопасность и правоохранительная	1 557 268,7	1 519 892,3	97,6	1,4

деятельность				
4.Национальная экономика	25 192 471,4	23 153 528,5	91,9	21,4
5.Жилищно-коммунальное хозяйство	10 037 459,5	9 099 947,5	90,7	8,4
6.Охрана окружающей среды	220 246,2	216 750,5	98,4	0,2
7.ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ, в том числе:	65 612 695,5	63 198 941,0	96,3	58,4
Образование	26 419 464,7	26 110 646,1	98,8	24,1
Культура, кинематография	2 287 742,5	1 874 328,7	81,9	1,7
Здравоохранение	12 651 321,6	11 361 236,0	89,8	10,5
Социальная политика	22 892 415,1	22 725 182,6	99,3	21,0
Физическая культура и спорт	1 163 353,7	937 988,1	80,6	0,9
Средства массовой информации	198 397,9	189 559,5	95,5	0,2
8.Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	407 910,0	394 956,1	96,8	0,4
9.Межбюджетные трансферты общего характера	4 047 277,3	3 896 147,3	96,3	3,6

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год расходы областного бюджета Ленинградской области увеличились по сравнению с 2015 годом на 14 544 818,7 тыс. руб. или на 15,5%.

Расходы за счет собственных средств при плане 105 683 590,2 тыс. руб. составили 99 458 472,1 тыс. руб. (94,1%).

Расходы за счет безвозмездных поступлений при плане 8 987 957,8 тыс. руб. составили 8 698 829,1 тыс. руб. (96,8%).

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год (форма ОКУД 0503160):

По счету 1 205 51 000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета в 2016 году в сумме 249 334,8 тыс.руб. Неполное освоение указанных средств, в большинстве случаев, обусловлено поздним поступлением средств федерального бюджета, длительностью проведения конкурсных процедур и заключением договоров в декабре 2015 года. Согласно п. 20 постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2015 № 1465 «О мерах по реализации Федерального закона «О

федеральном бюджета на 2016 год» остатки средств, подлежат возврату в федеральный бюджет:

– Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области 241 723,4 тыс. руб.;

– Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области 152,9 тыс. руб.;

– Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области 0,406 тыс. руб.;

– Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области 1 703,3 тыс. руб.;

– Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области 5 754,8 тыс. руб.

5.2. Динамика исполнения расходной части областного бюджета в 2016 году в процентах к году характеризуется следующим образом:

Наименование разделов	I квартал 2016 года - исполнени е к плану года, в %	I полугодие 2016 года - исполнени е к плану года, в %	9 месяцев 2016 года - исполнени е к плану года	в %%	
				12 месяцев 2016 года –исполне- ние к плану года	12 месяцев 2015года – исполнен ие к плану года
Общегосударственные вопросы	11,9	31,5	52,2	87,8	90,4
Национальная оборона	49,7	57,9	75,2	100,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	17,2	38,6	60,6	97,6	99,0
Национальная экономика	14,6	35,5	57,2	91,9	87,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	23,0	42,2	62,8	90,7	95,1
Охрана окружающей среды	11,5	27,4	43,9	98,4	97,5
Образование	22,4	51,6	71,6	98,8	98,0
Культура и кинематография	20,3	34,8	48,3	81,9	92,2
Средства массовой информации	16,0	40,6	53,2	95,5	98,9
Здравоохранение	23,3	44,3	68,5	89,8	95,5
Физическая культура и спорт	8,2	22,9	42,4	80,6	78,6
Социальная политика	22,9	52,3	72,1	99,3	97,3
Всего по социально-культурной сфере	22,4	48,5	69,5	96,3	96,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	22,6	40,7	63,8	96,8	94,9
Межбюджетные трансферты	25,1	59,4	84,2	96,3	96,4
ВСЕГО расходов:	20,1	44,4	65,6	94,3	93,7

Как и в предыдущие годы, анализ динамики исполнения областного бюджета Ленинградской области по расходам свидетельствует о низком уровне их финансирования в течение финансового года. В IV квартале начинается массированное финансирование расходов бюджета с целью выполнения годового плана.

5.3. Согласно приложению 7 к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год исполнение областного бюджета Ленинградской области за 2016 год по главным распорядителям бюджетных средств составило:

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Уточненный план 2016 года, тыс. руб.	Исполнено на 01.01.2017, тыс. руб.	Исполнено на 01.01.2017 в % к плану	Исполнено на 01.01.2016 в % к плану
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	11 943 139,9	9 719 768,9	81,4	72,6
Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства»	11 095,6	10 987,0	99,0	100,0
Избирательная комиссия Ленинградской области	123 286,4	122 996,8	99,8	97,6
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	25 431 549,5	25 350 656,0	99,7	99,4
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	4 724 628,1	4 720 509,0	99,9	99,9
Контрольно-счетная палата Ленинградской области	72 692,4	72 106,3	99,2	99,9
Представительство Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	27 126,3	24 367,6	89,8	96,3
Управление делами Правительства Ленинградской области	3 641 318,3	3 525 520,0	96,8	95,4

Комитет по связи и информатизации Ленинградской области *)	1 123 731,3	1 082 056,9	96,3	99,1
Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами	4 997,3	4 997,3	100,0	0,0
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	811 536,0	805 954,7	99,3	87,8
Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	77 869,4	77 869,3	100,0	100,0
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	12 209,8	11 222,2	91,9	95,0
Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области	20 620,0	16 703,2	81,0	86,8
Законодательное собрание Ленинградской области	472 771,1	457 624,4	96,8	96,2
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	334 202,8	272 933,1	81,7	99,8
Комитет по культуре Ленинградской области	1 758 746,8	1 444 016,6	82,1	95,9
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	616 452,3	599 556,1	97,3	97,6
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	1 723 044,0	1 688 963,7	98,0	98,3
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	1 300 046,8	1 293 507,9	99,5	99,1
Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области	369 415,4	342 765,4	92,8	95,4
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	5 595 554,8	5 558 836,8	99,3	99,1

Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	5 265 585,8	4 759 763,7	90,4	96,9
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	428 026,8	427 273,9	99,8	84,6
Комитет по строительству Ленинградской области	9 779 416,4	7 849 580,7	80,3	84,2
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	47 363,2	47 154,3	99,6	70,6
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	80 261,1	79 443,8	99,0	99,3
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	5 140 992,4	4 770 062,6	92,8	96,1
Комитет финансов Ленинградской области	4 814 369,9	4 208 781,1	87,4	90,8
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	16 352 675,2	16 319 321,7	99,8	99,1
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	11 390 566,3	11 321 652,8	99,4	96,8
Архивное управление Ленинградской области	47 307,9	47 154,6	99,7	98,6
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	561 452,2	558 975,9	99,6	99,0
Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	8 886,2	8 348,7	94,0	97,5

Комитет по молодежной политике Ленинградской области	120 002,9	117 810,6	98,2	90,5
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	15 621,6	15 222,9	97,4	99,1
Управление ветеринарии Ленинградской области	396 651,1	396 651,0	100,0	100,0
Комитет государственного заказа Ленинградской области	11 600,0	11 485,0	99,0	100,0
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	14 734,7	14 698,7	99,8	100,0
ИТОГО	114 671 548,0	108 157 301,2	94,3	93,7

5.4. Начиная с 2014 года, расходная часть областного бюджета Ленинградской области формируется на основе государственных программ, утвержденных Правительством Ленинградской области (постановление от 08.04.2013 №95 «Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области», в редакции постановления от 27.04.2015 №131).

Доля расходов на финансирование государственных программ должна была составить в 2016 году 93,3% всех расходов областного бюджета на 2016 год, фактически по итогам исполнения областного бюджета составила – 93,8% расходов бюджета, бюджетные ассигнования в целом по государственным программам исполнены в 2016 году на 94,8 %.

В таблице приведена динамика исполнения государственных программ Ленинградской области:

№ №	Наименование программы (подпрограммы)	Уточненные бюджетные назначения на 2016 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.01.2017, тыс. руб.	Исполнено на 01.01.2017 в % к плану	Исполнено на 01.10.2016 в % к плану	Исполнено на 01.07.2016 в % к плану	Исполнено на 01.04.2016 в % к плану
1	ГПЛО «Содействие занятости населения Ленинградской области»	551 193,7	535 555,1	97,2	56,3	36,4	16,2
2	ГПЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»	18 201 898,5	16 969 089,1	93,2	69,6	44,8	24,7
3	ГПЛО «Современное образование Ленинградской области»	26 309 849,0	26 064 104,6	99,1	72,5	52,4	22,9

4	ГПЛО «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»	14 714 715,4	14 614 713,1	99,3	70,5	49,6	23,1
5	ГПЛО «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	1 413 232,0	1 125 084,1	79,6	39,3	19,2	6,5
6	ГПЛО «Развитие культуры в Ленинградской области»	1 796 929,9	1 472 892,3	82,0	53,2	40,3	22,9
7	ГПЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»	4 216 099,3	4 111 503,6	97,5	82,3	73,6	31,6
8	ГПЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»	7 369 844,9	6 612 811,2	89,7	59,2	34,1	20,6
9	ГПЛО «Безопасность Ленинградской области»	1 633 895,9	1 604 449,1	98,2	61,9	40,0	17,5
10	ГПЛО «Охрана окружающей среды Ленинградской области»	1 438 465,1	1 430 900,0	99,5	53,5	31,9	10,8
11	ГПЛО «Информационное общество в Ленинградской области»	910 144,1	869 691,7	95,6	50,0	30,4	5,0
12	ГПЛО «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	5 472 306,9	5 415 314,8	99,0	85,3	80,7	2,9
13	ГПЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»	11 219 269,5	9 560 361,9	85,2	41,3	17,7	8,2
14	ГПЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	6 775 760,7	6 240 184,0	92,1	68,8	49,9	21,0

15	ГПЛО «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»	3 125 404,4	3 047 185,2	97,5	79,3	48,8	20,1
16	ГПЛО «Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области»	811 902,1	803 271,4	98,9	65,4	37,9	10,8
17	ГПЛО «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»	977 852,6	951 806,1	97,3	73,2	64,1	4,1
	ИТОГО по государственным программам (подпрограммам)	106 938 764,0	101 428 917,3	94,8	66,5	45,2	20,3

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности в «Информации о ходе финансирования и выполнения государственных программ Ленинградской области и Российской Федерации, федеральных целевых программ и объектов непрограммной части федерального бюджета на территории Ленинградской области в январе-декабре 2016 года» признает удовлетворительными итоги финансирования и реализации государственных программ по итогам 2016 года.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области неоднократно в своих заключениях и экспертно-аналитических материалах отмечала несоответствия государственных программ областному закону об областном бюджете и не соблюдение сроков внесения изменений в действующие государственные программы Ленинградской области в целях приведения их в соответствие с областными законами.

Также Комитет финансов Ленинградской области в связи с тем, что в 2015 году главными распорядителями бюджетных средств нарушались сроки внесения изменений в действующие государственные программы Ленинградской области в целях приведения их в соответствие с областными законами, включил показатель «Наличие в отчетном периоде случаев внесения изменений в государственные программы, по которым ГРБС выступает ответственным исполнителем, с нарушением установленных нормативным правовым актом сроков» в Порядок проведения оценки

качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области.²³

В итоге в 2016 году из 17 государственных программ только две не соответствовали областному закону об областном бюджете:

- ГПЛО «Современное образование Ленинградской области»
- ГПЛО «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

Экспертным советом при Губернаторе Ленинградской области по разработке и корректировке государственным программ и ведомственных целевых программ обращалось внимание разработчиков на необходимость совершенствования системы показателей оценки эффективности и результативности программ.

Согласно «Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года» необходимо обеспечить повышение эффективности государственного управления. *«При этом наибольшая эффективность будет достигнута за счет сочетания проектного подхода с лучшими программно-целевыми методами управления. Так, финансирование отдельных проектов и мероприятий стратегии будет осуществляться через государственные программы. Это позволит оптимизировать распределение бюджетных ресурсов Ленинградской области и контролировать процесс достижения целевых характеристик развития определенных сфер».*

В соответствии с п. 5.13. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области (утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66) *«Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области до 1 мая, 1 августа, 1 ноября, по итогам года - до 20 февраля года, следующего за отчетным, формирует сводную информацию о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ за отчетный период и направляет ее Губернатору Ленинградской области, Председателю Законодательного собрания Ленинградской области...»*

Сводная информация Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ содержит:

...

сведения о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторов и показателей государственных программ за отчетный год;

...

оценку деятельности ответственных исполнителей по реализации

²³ Утвержден приказом Комитета финансов Ленинградской области от 22.12.2014 №18–02/–02–101, исх.Комитета финансов Ленинградской области от 22.06.2016 №02–15/526

государственных программ...»

В Информации Комитета экономического развития Ленинградской области о ходе финансирования и выполнения государственных программ Ленинградской области и Российской Федерации, федеральных целевых программ и объектов непрограммной части федерального бюджета на территории Ленинградской области в январе-декабре 2016 года сказано, что *«в результате своевременно предпринятых ответственными исполнителями и соисполнителями государственных программ мер, направленных на повышение эффективности реализации государственных программ, освоение средств, выделенных на реализацию государственных программ, составило 95,3% от фактического финансирования».*

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в Информации о ходе финансирования и выполнения государственных программ Ленинградской области и Российской Федерации, федеральных целевых программ и объектов непрограммной части федерального бюджета на территории Ленинградской области в январе-декабре 2016 года признает удовлетворительными итоги финансирования и реализации государственных программ по итогам 2016 года, но при этом отмечает ряд системных проблем, которые из года в год влияют на неполное освоение средств, предусмотренных на реализацию государственных программ, в том числе:

- некачественное выполнение проектно-сметной документации объектов,
- нарушение подрядчиками сроков выполнения работ,
- позднее размещение муниципальными заказчиками информации о проведении конкурсных процедур,
- недостаточно эффективное взаимодействие между ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственных программ,
- длительные сроки согласования нормативных правовых актов об утверждении Порядков предоставления и расходования средств в рамках государственных программ.

Контрольно-счетная палата в своих аналитических материалах неоднократно отмечала, что результаты реализации мероприятий государственных программ и подпрограмм подробно изложены Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в количественном эквиваленте без оценки достижения эффекта от проводимых мероприятий. В материалах, представленных Комитетом по итогам января-декабря 2016 года, отражены основные показатели реализации государственных программ Ленинградской области с указанием плановых и фактических значений показателей (индикаторов) и процента их выполнения в разрезе государственных программ. В представленных материалах отсутствует информация о том, повлияло ли и каким образом неполное исполнение расходов по государственным программам на их конечную эффективность и результативность в 2016 году.

Пункт 3.7. постановления Правительства Ленинградской области от 22.03.2016 № 73 «О мерах по реализации в 2016 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» предписывает главным распорядителям бюджетных средств в целях повышения результативности и эффективности использования бюджетных средств в ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области на 2016 год представлять в Комитет финансов Ленинградской области одновременно с предложениями о внесении изменений в областной бюджет Ленинградской области сведения о соответствующем изменении целевых показателей и индикаторов государственных программ Ленинградской области.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год (по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов) Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что принятие закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» требовало внесения изменений во все 16 государственных программ, действовавших на территории Ленинградской области.

Следует отметить положительную тенденцию: по состоянию на 01.04.2016 (по данным Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области) только одна программа из 17-ти не приведена в соответствие с утвержденным бюджетом, а по состоянию на 01.01.2017, как отмечалось выше, две программы не соответствовали областному бюджету.

В соответствии с п. 4. постановления Правительства Ленинградской области от 22.03.2016 № 73 «О мерах по реализации в 2016 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» срок приведения государственных программ в соответствие с областным законом «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» сокращен до одного месяца со дня вступления его в силу.

В 2016 году в государственные программы вносили изменения 16 ГРБС, из которых 3 ГРБС внесли своевременно:

- Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области;
- Комитет по связи и информатизации Ленинградской области;
- Комитет по труду и занятости Ленинградской области».

5.5. Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2016 год

Существенная часть расходов в рамках государственных программ, эффективность которых, в свою очередь, влияет на достижение основных

целей этих программ – расходы капитального характера.

О значимости этой части бюджетных расходов свидетельствует включение в Государственную программу Ленинградской области **"Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"** отдельного раздела 3 **"Повышение эффективности бюджетных инвестиций"**.

В соответствии со «Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года» (утверждена областным законом от 08.08.2016г. №76–оз) в текущих экономических условиях приоритетными направлениями реализации инвестиционной политики должны являться содействие в развитии территориальной инфраструктуры для привлечения инвестиций на территорию Ленинградской области, в т.ч. содействие развитию инновационной и социальной инфраструктуры.

Адресная инвестиционная программа является одним из важнейших элементов системы программно-целевого управления.

В документе «Основные направления бюджетной политики Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» в разделе «Основные подходы к формированию и прогноз расходов бюджета Ленинградской области на 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годов» отмечалось:

«При формировании объемов и структуры расходов областного бюджета Ленинградской области в 2016 – 2018 годах учитывалась необходимость решения следующих задач: ...- включение в адресную инвестиционную программу на 2016 год в первоочередном порядке переходящих объектов», а в подразделе «Приоритеты бюджетной политики по расходам капитального характера, адресной инвестиционной программе» было подчеркнуто:

«Финансирование бюджетных инвестиций будет осуществляться преимущественно в рамках государственных программ Ленинградской области...

В соответствии с подходами к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов в части, касающейся бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности предусмотрено первоочередное финансирование «переходящих» объектов в рамках АИП, подлежащих завершению в 2016 году. Не допускается включение объектов, не обеспеченных проектно-сметной документацией.

При включении вновь начинаемых объектов определена следующая приоритетность рассмотрения вновь начинаемых объектов:

- объекты здравоохранения;
- объекты образования;
- объекты физической культуры и спорта;
- прочие объекты».

По Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета (далее по тексту - Адресная инвестиционная программа) первоначально в областном бюджете Ленинградской области на 2016 год были предусмотрены ассигнования в сумме 8 023 138,0 тыс.руб., в течение финансового года в объем ассигнований четыре раза вносились изменения, окончательная сумма ассигнований по Адресной инвестиционной программе на 2016 год составила 10 244 155,8 тыс.руб.

Изменениями, внесенными областными законами от 29 марта 2016 года № 12-оз и от 7 июля 2016 года № 51-оз, Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2016 год была увеличена соответственно на:

- на 3 524 130,3 тыс. руб.
- на 850 718,3 тыс. руб.

В заключение на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" (областной закон от 7 июля 2016 года № 51-оз) КСП Ленинградской области отмечала неполное освоение средств по Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета за предыдущие годы и отвлечение их в дебиторскую задолженность:

«В 2013 году исполнение АИП составило 5 129,5* млн. руб. или 86,1% плановых назначений (5 953,4 млн. руб.)

В 2014 году на реализацию мероприятий АИП было выделено 6 278,7* млн. руб.; фактически профинансировано – 4 979,4* млн. руб. (79,3% от плановых назначений).

По итогам работы за 2015 год исполнение (финансирование) мероприятий АИП составило 6 956,3** млн. руб. при плане в размере 9 022,6** млн. руб. (77,1%). При этом дебиторская задолженность только комитета по строительству Ленинградской области по состоянию на 01.01.2016 (без учета подведомственного учреждения) составляла 1 016,7 млн. руб. Это средства субсидий, направленных в бюджеты муниципальных образований в конце 2015 года на реализацию мероприятий АИП, которые были возвращены в областной бюджет в январе-феврале 2016 года».

Областным законом от 31 октября 2016 года № 78-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» ассигнования на реализацию мероприятий по Адресной инвестиционной программе были уменьшены на 1 901 478,9 тыс. руб.

В заключение на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" (областной закон от 31 октября 2016 года № 78-оз) КСП Ленинградской области отмечала:

«По отдельным объектам в течение первого полугодия произведено увеличение ассигнований, представленным проектом областного закона «О

внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» по тем же объектам уменьшают объемы ассигнований» - с приведением конкретных примеров, и далее:

«Включение в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета объектов, проектно-сметная документация на строительство (реконструкцию) которых не прошла государственную экспертизу (данный факт также отражен Комитетом финансов Ленинградской области в Пояснительной записке к рассматриваемому законопроекту) не способствует своевременному, полному и эффективному использованию средств областного бюджета».

Исполнение по Адресной инвестиционной программе за 2016 год составило 6 989 870,9 тыс. руб. или 68,2% от уточненных ассигнований.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о недостаточной обоснованности изменений, внесенных в течение 2016 года в объемы финансирования приложения 123 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов".

Исполнение Адресной инвестиционной программы в 2016 году по главным распорядителям бюджетных средств.

ГРБС ²⁴	Утверждено ассигнований на 2016 год, т.р.	Исполнение за 2016 год, т.р.	% исполнения
Комитет по строительству Ленинградской области	6689185,0	4900352,7	73,3
Комитет правопорядка Ленинградской области	7570,2	7185,1	94,9
Комитет по связям и информатизации Ленинградской области	97722,6	97222,8	99,5
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	1584502,7	789300,2	49,8
Комитет здравоохранения Ленинградской области	28867,8	27857,8	96,5
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	961589,9	666995,5	69,4
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	806323,6	493562,2	61,2
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	61000,0	0	0
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	7395,0	7395,0	100,0
Всего	10244155,8	6989870,9	68,2

Наибольшими суммами ассигнований на исполнение Адресной инвестиционной программы распоряжаются четыре комитета Ленинградской

²⁴ главный распорядитель бюджетных средств

области. Исполнение по Адресной инвестиционной программе в 2016 году составило 68,2% от утвержденных ассигнований. Выше общего процента исполнения Адресной инвестиционной программы - комитет по строительству Ленинградской области – 73,3% и комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области – 69,4%, ниже – комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 61,2% и Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – 49,8%.

ГРБС²⁵ - комитет по строительству Ленинградской области:

Доля ассигнований, предусмотренных комитету по строительству Ленинградской области в общих ассигнованиях по Адресной инвестиционной программе на 2016 год составляет 65,3%, по фактическому исполнению программы – 70,1%. Общий объем ассигнований по Адресной инвестиционной программе на 2016 год по комитету по строительству Ленинградской области предусмотрен в сумме 6 689 185,0 тыс. руб., исполнение составило 4 900 352,7 тыс. руб. или 73,3% от годовых ассигнований. Рост к фактическому исполнению за 2015 год составил 108,2%.

В рамках программной части предусмотрено финансирование объектов, включенных в 10 государственных программ Ленинградской области. Общий объем ассигнований по программной части на 2016 год составляет 6 596 010,0 тыс. руб., исполнение составило 4 821 584,2 тыс. руб. или 73,1 % от утвержденных ассигнований. Доля непрограммных расходов в Адресной инвестиционной программе на 2016 год составляет 1,4% или в абсолютной сумме – 93 175,0 тыс. руб., исполнение за отчетный год по непрограммной части составило 78 768,5 тыс. руб. или 84,5% от утвержденных годовых ассигнований.

Исполнение по Адресной инвестиционной программе за 2016 год по комитету по строительству Ленинградской области в разрезе государственных программ Ленинградской области.

Наименование ГП ЛО ²⁶	Наименование подпрограмм	Утверждено на 2016 год, т.р.	Исполнение на 2016 год, т.р.	% исполне ния
Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:		1420137,3	1417295,1	99,8
	Оказание поддержки гражданам,	146488,2	146488,2	100

²⁵ главный распорядитель бюджетных средств

²⁶ государственная программа Ленинградской области

	пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда			
	Развитие инженерной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки	225000,0	225000,0	100
	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда	1048649,2	1045806,9	99,7
Развитие здравоохранения в Ленинградской области, в том числе по подпрограмма:		1606382,0	401592,2	25,0
	Совершенствование системы территориального планирования Ленинградской области	533808,0	379929,4	71,2
	Модернизация здравоохранения Ленинградской области в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию Перинатального центра	1072574,0	21662,8	2,0
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области	573740,5	420628,0	77,3
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	Развитие объектов физической культуры и спорта в Ленинградской области	748691,5	560180,7	74,8
Современное образование в Ленинградской области, в том числе по подпрограмма:		1983535,5	1798052,4	90,6
	Развитие дополнительного образования детей Ленинградской области	200000,0	199758,8	99,9
	Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области	500193,1	413351,3	82,6
	Развитие начального общего, основного общего и среднего образования Ленинградской области	1248060,1	1184942,3	94,9
	развитие профессионального	35282,3	0	0

	образования			
Безопасность Ленинградской области	Подпрограмма "Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	59824,0	41481,9	69,3
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2015 годы и перспективу до 2020 года	11921,2	10686,7	89,6
Развитие культуры в Ленинградской области	Обеспечение условий реализации государственной программы	176778,0	166667,1	94,3
Охрана окружающей среды Ленинградской области	Обращение с отходами	5000,0	5000,0	100
Стимулирование экономической активности Ленинградской области"	Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области	10000,0	0	0
Итого по ГП		6596010,0	4821584,2	73,1
Непрограммная часть АИП		93175,0	78768,5	84,5
Всего		6689195,0	4900352,7	73,3

На 2016 год по Государственной программе «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» по объекту строительство бизнес - инкубатора производственного типа в г. Всеволожск утверждены ассигнования в сумме 10 000,0 т.р., в течение года работы не велись, средства не использовались.

По Государственной программе «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» исполнение за 2016 год составило 25% от утвержденных ассигнований.

В полном объеме ассигнования использованы по Государственной программе «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

Свыше 90% исполнены три государственные программы: «Современное образование в Ленинградской области» – 90,6%, «Развитие культуры в Ленинградской области» – 94,3%, «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» – 99,8%.

По остальным четырем государственным программам исполнение составило от 69,3% до 89,6%.

В течение 2016 года в Адресную инвестиционную программу вносились изменения 4 раза, в том числе по объектам программы.

Информация о внесении изменения в Адресную инвестиционную программу в 2016 году (объекты взяты выборочно).

Наименование объектов	Изменения в течение 2016 года, т.р.	Исполнение за 2016 год, т.р.
Строительство детской поликлиники в г. Всеволожске на 600 пос/см	100000,0 170000,0 274500,0	146895,5
Строительство перинатального центра	593232,0 1072574,0	21662,8
Строительство поликлиники на 380 посещений в смену г. Гатчина	70000,0 87300,0	75454,9
Строительство корпуса №3 Ульяновской психиатрической больницы	51733,0 157308,0 41308,0	27243,4
Реконструкция амбулатории на 250 посещений в смену, дер. Вартемяги	30999,9 0 33000,0 12000,0	7187,6
Строительство ФАП, пос. Васкелово	2500,0 3100,0 2600,0	559,5
Финансирование строительства ФАП, в том числе ПИР д. Вистино	1500,0 36500,0 35000,0	0
Реконструкция здания муниципального учреждения культуры клубного типа "Дом культуры дер. Низино"	10000,0 67700,0	12809,7
Финансирование реконструкции спортплощадки при МОУ "Осьминская средняя общеобразовательная школа" пос. Осьмино	0 8600,0 19187,0	19187,0
Строительство дома культуры в пос.Торковичи, в том числе проектные работы	0 3741,0	1642,7
Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, пос. Плодовое (строительство спортивно-оздоровительного комплекса с бассейном на 40 человек)	0 23620,0 0	0
Строительство ФАП, в том числе ПИР д. Нурма	0 2500,0	0

	100,0	
Завершение реконструкции ФОК г. Кингисепп ул. Воровского	0 24000,0 14217,0	0
Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Ленина д. 22, г. Приозерск	0 17800,0 10000,0	0
Строительство детского сада на 220 мест с бассейном в г. Всеволожске Торговый проспект	70000,0 20000,0 5000,0	0
Строительство д/сада на 140 мест Г. Всеволожск ул. Победы 17	40000,0 20000,0 5000,0	0
Реконструкция МОУ "Сельцовская средняя общеобразовательная школа" со строительством пристройки общей мощностью на 300 мест, пос. Сельцо	100000,0 198000,0 218000,0	197276,7
Строительство здания пожарного депо 5 типа на 2 машиновыезда п. Заборье	20000,0 44352,0 35454,0	35453,8
Строительство средней общеобразовательной школы в с. Павлово	117025,0 230439,9 270922,0 300440,0	300440,0

Приведенные в таблице данные дают основания утверждать, что при формировании Адресной инвестиционной программы в течении 2016 года не учитывалось количество объектов, объемы незавершенного производства, сроки строительства, соблюдение графиков работ к государственным контрактам, динамика остатков бюджетных расходов, уровень исполнения бюджетных расходов ГРБС в течение года, отвлечение средств в дебиторскую задолженность, организационные возможности муниципальных районов и возможности подрядных организаций в кризисный период.

Например, по объекту «Строительство детской поликлиники в г. Всеволожск» видно, что первоначально утвержденные ассигнования в сумме 100000,0 тыс. руб. увеличиваются сначала на 70000,0 тыс. руб. затем еще на 100450,0 тыс. руб. и окончательно ассигнования утверждены в сумме 274500,0 тыс. руб. В процессе увеличения ассигнований не принималось во внимание исполнение работ в течение года. Так, за 1 квартал 2016 года исполнение по объекту составило 7039,8 тыс. руб., за 1 полугодие – 47537,0 тыс. руб., за 9 месяцев 2016 года – 75525,9 тыс. руб. или 27,5% от утвержденного плана. В результате неисполнение за год по данному объекту составило 146895,5 тыс. руб. или 53,5% от годовых ассигнований.

По объекту «Строительство корпуса №3 Ульяновской психиатрической больницы» первоначально утверждены ассигнования на 2016 год в сумме 51733,0 тыс. руб., в 1 квартале 2016 года работы на объекте не велись, за 1 полугодие исполнение составило 9868,0 тыс. руб., за 9 месяцев – 13603,6 тыс. руб. Однако в Адресную инвестиционную программу вносятся изменения по

увеличению ассигнований до 157300,0 тыс. руб., которые затем уменьшаются до 41308,0 тыс. руб. Фактическое исполнение за 2016 год по ассигнованиям на указанный объект составило 27243,4 тыс. руб. или 66,0% от окончательно утвержденных ассигнований.

По объекту «Строительство средней общеобразовательной школы в с. Павлово» на 2016 год первоначально утверждены ассигнования в сумме 117025,0 тыс. руб., затем в течение года вносятся изменения в сторону увеличения до 230439,9 тыс. руб., затем до 270922,0 тыс. руб. и окончательно внесены изменения по факту выполненных работ 300440,0 тыс. руб., общее увеличение в 2,5 раза к первоначальным ассигнованиям.

В Адресную инвестиционную программу 2016 года был включен ряд объектов капитального строительства без утверждения в установленном порядке проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы: объекты, по которым планируется проведение проектно-изыскательских работ и объекты, по которым предусматривается одновременно проведение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ. Таким образом, в Адресную инвестиционную программу на 2016 год были включены объекты, которые не соответствовали требованиям постановления Правительства Ленинградской области от 30.12.2009 №412 «Об утверждении положения о формировании и реализации Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета»

Так, например, в Адресную инвестиционную программу были включены без проектно-сметной документации и (или) без положительного заключения государственной экспертизы следующие объекты: «Строительство дома культуры пос. Заборье, в том числе проектные работы» Бокситогорский район; «Строительство универсальной спортивной площадки, в том числе ПИР д. Большой двор» Бокситогорский район; «Строительство универсальной спортивной площадки, в том числе проектные работы, дер. Ушевицы» Волосовский район; «Реконструкция пришкольного стадиона площадки п. Беседа, Волосовский район, в том числе ПИР»; «Строительство универсальной спортивной площадки, в том числе ПИР п. Кикерино» Волосовский район; «Строительство универсальной спортивной площадки, в том числе ПИР д. Бережки» Волховский район; «Комплексная компактная застройка и благоустройство территории д. Истинка, проектирование и строительство распределительного газопровода» Гатчинский район; «Строительство врачебной амбулатории на 100 пос/см п. Котельский, Кингисеппский район, в том числе ПИР»; «Строительство ДК, в том числе ПИР п. СкреблOVO» Лужского района; «Строительство врачебной амбулатории, в том числе ПИР д. Толмачево» Приозерский район; «Строительство универсальной спортивной площадки, пос. Тарасово, в том числе проектные работы» Тосненский район; «Строительство ФАП, в том числе ПИР д. Нурма» Тосненский район; 5 объектов проектирования по Государственной программе «Безопасность Ленинградской области».

Включение объектов капитального строительства при отсутствии проектно-сметной документации приводит к невозможности осуществления

строительства, к увеличению или срыву сроков строительства, к сокращению или перераспределению средств между объектами Адресной инвестиционной программы.

Исполнение по отдельным объектам Адресной инвестиционной программы за 2016 год (объекты взяты выборочно).

Наименование Государственной программы и объектов	Утверждено ассигнований на 2016 год, т.р.	Исполнение за 2016 год, т.р.	% исполнения
ГП «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»			
Строительство перинатального центра	1072574,0	21662,6	2,0
Строительство корпуса №3 Ульяновской психиатрической больницы	41308,0	27243,4	66,0
ГП «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»			
Реконструкция здания муниципального учреждения культуры клубного типа "Дом культуры дер. Низино"	67700,0	12809,7	18,9
ГП «Развитие физической культуры и спорта Ленинградской области»			
Строительство центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг	251880,4	211882,7	84,1
ГП «Современное образование в Ленинградской области»			
Реконструкция здания лабораторного корпуса ГАПОУ ЛО "Мультицентр социальной и трудовой интеграции" г. Всеволожск, ул. Шишканя, д.4	35282,3	0	0

По значительному количеству объектов (46 объектов) Адресной инвестиционной программы сорваны сроки выполнения работ относительно графиков и, как следствие, происходит перенос сроков ввода объектов в эксплуатацию. Например, «Строительство корпуса №3 Ульяновской психиатрической больницы», «Строительство перинатального центра», «Реконструкция амбулатории на 250 посещений в смену, дер. Вартемяги», «Реконструкция здания муниципального учреждения культуры клубного типа «Дом культуры дер. Низино», «Строительство тренировочной площадки на стадионе п. Рошино ул. Советская», «завершение реконструкции ФОК г. Кингисепп ул. Воровского», «Строительство бассейна г. Ивангород», «Строительство центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг», «Строительство детского сада на 220 мест п. Янино», «организация строительства детского сада на 280 мест в д. Романовка», «Строительство

муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» на 350 мест в п. Вознесенье» и др.

Статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Увеличение сроков строительства не дает возможности экономии бюджетных средств (наоборот, возможен перерасчет сметной стоимости в сторону увеличения на индекс инфляции, иные удорожания).

Кроме того, отодвигаются сроки предоставления услуг (дети длительное время не посещают детские учреждения, учащиеся проходят обучение не по месту жительства в условиях, не соответствующим современным требованиям и занимаются в две смены, пациенты медицинских учреждений не получают услуг по месту жительства или современных методов лечения и т.д.).

Из вышеизложенного, можно сделать вывод, что расходование бюджетных средств на возведение объектов, по которым нарушены сроки строительства и ввода в эксплуатацию, не позволяет обеспечить соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Причины неисполнения Адресной инвестиционной программы комитетом по строительству Ленинградской области повторяются из года в год:

- включение в Адресную инвестиционную программу объектов капитального строительства без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации;
- позднее обращение на выполнении государственной экспертизы проектов и смет, длительное проведение и получение положительного заключения экспертизы;
- низкий уровень подготовки и реализации проектных решений;
- отсутствие оформленных прав собственности, в том числе и на земельные участки;
- длительные и поздние сроки проведения торгов и заключения государственных и муниципальных контрактов;
- неудовлетворительный контроль со стороны заказчика за работой подрядных организаций, за наличием правоустанавливающих документов на земельные участки, в том числе и при проведении государственной экспертизы инвестиционных проектов;
- организационные недостатки при подготовке к производству работ: длительная подготовка технических условий на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, длительное получение

свидетельства о собственности на земельный участок и выдача разрешений на строительство и др.;

- недостаточный контроль со стороны заказчиков за соблюдением условий контрактов, графиками выполнения работ подрядчиками, за качеством выполнения работ.

В пояснительной записке к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» (октябрь 2016 года) также были указаны причины низкого исполнения государственных программ Ленинградской области в части инвестиций: неготовность или необходимость корректировки проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы, длительные сроки проведения торгов, позднее заключение государственных и муниципальных контрактов, не исполнение подрядчиками условий контрактов и срыв графиков производства работ. В число причин можно добавить и нарушение порядка формирования Адресной инвестиционной программы: включение объектов без проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы, составление Адресной инвестиционной программы без учета приоритетов и сроков строительства, без уточнения мощностей подрядных организаций и их надежности, не достаточный контроль за исполнением государственных программ со стороны ГРБС.

Строительство перинатального центра планировалось начать в декабре 2014 года, фактически приступили к выполнению работ в апреле 2015 года. Объем принятых работ по состоянию на 01.01.2016 года составил 258326,2 тыс.руб., объем незавершенного производства по состоянию на 01.01.2016 года составил 89,0% от сметной стоимости. Первоначальный срок завершения работ – май 2016 года, затем срок перенесен на декабрь 2016 года. На 2016 год на завершение строительства перинатального центра в областном бюджете Ленинградской области предусмотрены средства в сумме 1072574,0 тыс.руб., исполнение составило 21662,6 тыс.руб. или 2% от утвержденных ассигнований. Столь низкое исполнение за отчетный год Комитет по строительству Ленинградской области в пояснительной записке к годовому отчету за 2016 год поясняет несвоевременным предоставлением АО «Гипроздрав» в полном объеме рабочей и сметной документации на строительство центра, недостаточным количеством рабочих на строительной площадке, несвоевременной поставкой строительных материалов, длительными сроками приобретения медицинского монтируемого оборудования и мебели. На выполнение работ по объекту заключен государственный контракт от 23.11.2016 уже с третьим подрядчиком: ЗАО «Рант» и срок ввода объекта перенесен на 31 октября 2017 года.

Строительство корпуса №3 Ульяновской психиатрической больницы ведется с 2015 года, срок завершения работ – декабрь 2016 года. Объем незавершенного производства по состоянию на 01.01.2016 года – 85% от

сметной стоимости, дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 года – 16045,4 тыс.руб. На 2016 год окончательно предусмотрены средства в сумме 41308,0 тыс.руб. (первоначально предусмотрено 15733,0 тыс.руб., затем увеличены ассигнования до 157308,0 тыс. руб.), исполнение за отчетный год составило 27243,4 тыс.руб. или 66,0 % от утвержденных ассигнований. Работы по объекту в установленный срок не завершены. Государственный контракт расторгнут по причине необходимости корректировки проектно-сметной документации и получения заключения повторной государственной экспертизы.

Работы по объекту «Реконструкция здания муниципального учреждения культуры клубного типа «Дом культуры дер. Низино» Ломоносовского района ведутся в рамках Государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» с августа 2013 года. На 2016 год на выполнение работ по объекту предусмотрены средства из областного бюджета в сумме 67700,0 тыс.руб., исполнение составило 12809,7 тыс.руб. или 18,9 % от утвержденных ассигнований. На объекте работы не завершены, объект не сдан в эксплуатацию. Причина неисполнения – недобросовестная работа подрядной организации.

По объекту «Строительство центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг» положительное заключение государственной экспертизы на проект получено 25.10.2011 года, на смету – 15.02.2012. Строительство объекта начато в мае 2014 года, государственный контракт заключен с ООО «Аляска». В ходе строительства в связи с измененными техническими условиями на водоснабжение и наружную канализацию со строительством дополнительно канализационной напорной станции (после начала строительства), выявленными недоработками в утвержденной проектно-сметной документации, расхождениями между результатами проведенных на предпроектной стадии геологических исследований и фактическим состоянием земельного участка, проведена корректировка проектно-сметной документации по 11 разделам. Получено положительное заключение повторной государственной экспертизы 22.12.2015. Объект не был завершён в 2015 году и сроки сдачи объекта перенесены на сентябрь 2016 года. Объем незавершенного производства по объекту по состоянию на 01.01.2016 составил 36% от сметной стоимости. На 2016 год предусмотрены ассигнования из областного бюджета в сумме 251880,4 тыс. руб., исполнение составило 211882,7 тыс. руб. или 84,1% от утвержденных ассигнований. Работы на объекте в 2016 году не завершены. По результатам итоговой проверки Комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области были выданы замечания по выявленным некачественно выполненным работам (предписание от 02.09.2016, от 14.10.2016 и от 06.12.2016). В пояснительной записке к годовому отчету за 2016 год комитета по строительству

Ленинградской области указано: «Длительные сроки устранения подрядной организацией замечаний по результатам итоговой проверки Комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области по выявленным некачественно выполненным работам, что сделало невозможным освоение выделенных бюджетных средств в полном объеме».

В течение финансового года (31.10.2016) в Адресную инвестиционную программу был включен вновь начинаемый объект «Реконструкция здания лабораторного корпуса ГАПОУ ЛО «Мультицентр социальной и трудовой интеграции» г.Всеволожск, ул.Шишканя, д.4». ГКУ (УС ЛО) передало конкурсную документацию в Комитет государственного заказа Ленинградской области для определения подрядной организации 10.11.2016, по итогам проведения закупочной процедуры определен победитель – ООО «Стройстандарт». Решением ФАС 26.12.2016 приостановлено заключение Государственного контракта с ООО «Стройстандарт» в связи с поступлением жалобы на действия заказчика - ГКУ. Средства, предусмотренные на 2016 год из областного бюджета Ленинградской области на данный объект в сумме 35282,3 тыс.руб., в отчетном году не использованы.

ГРБС - Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области:

Общий объем ассигнований Адресной инвестиционной программы на 2016 по ГРБС - Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрен в сумме 1584502,7 тыс. руб., исполнение за год составило 789300,2 тыс. руб. или 49,8% от утвержденных ассигнований. По Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрено финансирование объектов, включенных в 2 государственные программы:

Наименование государственных программ	Утверждено на 2016 год, т.р.	Исполнено за 2016, т.р.	% исполнения
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	321634,7	62235,4	19,3
Развитие автомобильных дорог Ленинградской области	1262868,0	727064,8	57,6
Итого:	1584502,7	789300,2	49,8

В рамках Государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» производятся мероприятия по развитию сети автодорог, ведущих к общественно-значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции и строительства автодорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи, с сетью автодорог общего пользования. Исполнение за 2016 год по Государственной программе «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» составило всего 19,3% от назначенных

ассигнований. Столь низкое исполнение бюджета Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области в пояснительной записке к годовому отчету объясняет поздним получением разрешений на строительство объектов, поздним заключением муниципальных контрактов, в связи с имеющимися замечаниями к документации на торги и неисполнением подрядчиками договорных обязательств.

Исполнение Адресной инвестиционной программы по Государственной программе «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в разрезе объектов.

Наименование объектов	Утвержде но на 2016 год, т.р.	Исполнен о за 2016 год, т.р.	% исполне ния
Строительство автомобильной дороги "Подъезд к пос. Сопки" по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, Полянское сельское поселение, подъезд к пос. Сопки	10348,0	0	0
Реконструкция автомобильной дороги "Подъезд к пос. Клеверное" по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, Полянское сельское поселение, пос. Клеверное	36813,5	0	0
Реконструкция автомобильной дороги "Подъезд к пос. Маслово" по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, пос. Маслово	29342,6	9299,3	31,7
Строительство автомобильной дороги "Подъезд к пос. Яшино" по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, Селезневское с.п.	13500,0	0	0
Реконструкция автомобильной дороги "Подъезд к пос. Токарево"	99202,0	0	0
Реконструкция автомобильной дороги "Подъезд к дер. Силино" в Приозерском районе Ленинградской области	96634,6	17958,2	18,6
Реконструкция автомобильной дороги "Подъезд к пос. Мехбаза" в Тихвинском районе	35793,2	34977,9	97,7

Финансирование осуществлялось на основании актов выполненных работ, предоставляемых администрациями муниципальных образований – заказчиками работ, в соответствии с заключенными соглашениями и муниципальными контрактами. Перечислено субсидий в местные бюджеты 62235,4 тыс. руб. или 27,9% от предусмотренных в областном бюджете на 2016 год.

Из приведенной таблицы видно, что из 7 объектов по 4 к выполнению работ не приступали, средства не использовались.

По объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к пос. Мехбаза» в Тихвинском районе работы завершены, сдано 0,889 км дороги.

По объекту «Строительство автомобильной дороги "Подъезд к пос.Яшино» по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, Селезневское с.п. работы не выполнили, ввод объекта не обеспечен и перенесен на строительный сезон 2017 года по причинам длительного оформления кадастрового паспорта на земельный участок, позднего получения разрешения на строительство объекта, невыполнение подрядчиком договорных обязательств.

В связи с поздним заключением Муниципального контракта по объектам: «Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к пос. Клеверное» по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, Полянское сельское поселение, пос. Клеверное (09.11.2016), «Строительство автомобильной дороги «Подъезд к пос. Сопки» по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, Полянское сельское поселение, подъезд к пос. Сопки (09.11.2016), «Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к пос.Токарево» (15.12.2016) работы не производились.

Исполнение областного бюджета по Государственной программе «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» составило 727064,8 тыс. руб. или 57,6% к утвержденным ассигнованиям.

В пояснительной записке к годовому отчету Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области указаны основные причины низкого исполнения расходов:

- по строительству путепроводов при разработке рабочей документации по принятым проектным решениям, получивших положительные заключения государственной экспертизы, было выявлено несоответствие проекта, разработанного ОАО РЖД в рамках Соглашения между железной дорогой и Правительством Ленинградской области, фактическому положению дел на объектах. Данное обстоятельство потребовало дополнительных изысканий и корректировки технических решений с согласованием в установленном порядке;
- отсутствие фронта работ по строительству путепроводов из-за длительных процедур по изъятию земельных участков, освобождению территории строительства и своду леса.

Исполнение Адресной инвестиционной программы в разрезе объектов за 2016 год (объекты взяты выборочно).

Наименование объектов	Утверждено на 2016 год, т.р.	Исполнение за 2016 год, т.р.	% исполн ения
Строительство мостового перехода через Староладожский канал в дер.Загубье	26000,0	0	0
Строительство автодорожного путепровода на станции Возрождение участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемого переезда на ПК 229+44.20	174830,9	114681,7	65,6
Строительство автодорожного путепровода на	105723,6	12187,6	11,5

перегоне Выборг-Таммисуо участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60			
Реконструкция участка км 14+600 – км 18+000 автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Красное Село – Гатчина – Павловск	95020,8	34097,2	35,9
Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к г. Гатчина -1»	114102,2	16016,9	14,0
Строительство участка улично-дорожной сети для обеспечения подъезда к наноцентру в г. Гатчина.	41784,8	0	0

Из двадцати объектов, предусмотренных в Адресной инвестиционной программе по Государственной программе «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» выборочно в таблице приведено исполнение расходов по семи объектам. Исполнение низкое, по четырем объектам в 2016 году к работам не приступали.

Исполнение за 2016 год в полном объеме – по 2 объектам: «Строительство подъезда к г. Всеволожску» (14662,1 тыс. руб.) и «Строительство мостового перехода через р. Пчевжа на территории Будогощского городского поселения и автодороги на подходах к нему между населенными пунктами дер. Бестоголово и дер. Горятино» (7003,0 тыс. руб.).

По объекту «Строительство автодорожного путепровода на станции Возрождение участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемого переезда на ПК 229+44.20» по государственному контракту срок начала работ 24.12.2014 года, окончания – 30.09.2016. Срок выполнения работ по государственному контракту перенесен на 15.08.2017. Работы на объекте не завершены, (исполнение 65,6%) в связи с длительностью решения вопроса по выкупу земельного участка. Распоряжение №639-р «Об изъятии земельных участков для государственных нужд Ленинградской области» издано 23.08.2016. По одному соглашению производится раздел земельных участков, межевой план сдан в Кадастровую палату в декабре 2016 года. Другой причиной срыва срока выполнения работ- продолжительное решение вопроса о предоставлении «окон» ОАО РЖД, которое препятствовало выполнению подрядчиком ЗАО «АБЗДорстрой» строительно-монтажных работ на объекте.

По объекту «Строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг-Таммисуо участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60» исполнение составило 12187,6 тыс. руб. или 11,5% от утвержденных ассигнований. По Государственному контракту начало работ 17.08.2015 года, окончание – 15.12.2016. Причина срыва срока окончания работ в связи с поздним началом работ и низкими темпами выполнения работ подрядной организацией ООО «Дортекс». Срок выполнения работ перенесен на 01.10.2017.

По Реконструкции участка км 14+600 – км 18+000 автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Красное Село – Гатчина – Павловск» исполнение составило 34097,2 тыс. руб. или 35,9% от утвержденных ассигнований. Начало работ -01.11.2015, окончание - 30.11.2016 Низкие темпы работ подрядной организации ООО «Дортекс» и необходимость увязки с работой по строительству участка дороги к наноцентру в г. Гатчина внесли корректировку в сроки выполнения работ, срок перенесен на 15.08.2017.

По объекту «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к г. Гатчина -1» исполнение составило 16016,9 тыс. руб. или 14% от утвержденных ассигнований. Приняты и оплачены работы по разработке рабочей документации, по осуществлению инженерного сопровождения (строительный контроль). Начало работ по Государственному контракту - 01.11.2015, окончание- 30.11.2017 . Низкие темпы выполнения работ подрядной организации ООО «Дортекс». Решается вопрос о расторжении государственного контракта в связи со значительным изменением проектных решений.

В 2016 году введены в эксплуатацию следующие объекты:

- Строительство путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автомобильной дороги общего пользования «Подъезд к г. Гатчина-2» (1,525,км). Работы на объекте завершены в 2015 году, разрешение на ввод в эксплуатацию выдано 11.01.2016;

- Реконструкция мостового перехода через реку Сторожевая на км 24 автодорожного маршрута Выборг – Комсомольское – Светогорск (1,189 км/402,635 пог. м). Разрешение на ввод в эксплуатацию выдано 29.08.2016;

- Реконструкция моста через р.Петлянка на км 23+769 автомобильной дороги Молодежное-Верхнее Черкасово в Выборгском районе Ленинградской области (0,196 км/44 пог. м). Разрешение на ввод в эксплуатацию выдано 30.12.2016;

- Строительство мостового перехода через р. Пчевжа на территории Будогощского городского поселения и автодороги на подходах к нему между населенными пунктами дер. Бестоголово и дер. Горятино (1,107 км/97,2 пог. м). Разрешение на ввод в эксплуатацию выдано 16.12.2016;

ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области:

Общий объем ассигнований по Адресной инвестиционной программе по ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области предусмотрен в сумме 961589,9 тыс. руб., исполнение за год составило 666995,5 тыс. руб. или 69,4% от утвержденных ассигнований. По комитету по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области предусмотрено финансирование объектов, включенных в 2 Государственных программы.

Наименование программы	Утверждено на 2016 год, т.р.	Исполнение за 2016 год, т.р.	% исполнения
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	116665,0	34784,9	29,8
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	844924,9	632210,6	74,8
Всего:	961589,9	666995,5	69,4

В рамках Государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» на 2016 год предусмотрено финансирование мероприятий по проектированию строительства и реконструкции 8 объектов водоснабжения и водоотведения.

В течение года финансирование по 2 объектам исполнено на 100%, по 2 – ассигнования не использовались.

По объекту «Строительство 2-й нитки водовода от ВОС г.Всеволожска до ВНС пос.Романовка. Реконструкция ВНС пос.Романовка» при утвержденных ассигнованиях на 2016 год в сумме 12806,0 тыс. руб., исполнение составило 1149,5 тыс. руб. или 9% от утвержденных ассигнований. Строительные работы на объекте велись с отставанием графика в связи с отсутствием оборотных средств у подрядчика и необходимостью внесения изменений в проектную документацию с прохождением повторной государственной экспертизы.

По объекту «Строительство водоочистных сооружений пос.Мельниково» Приозерского района при плане 84127,0 тыс. руб., исполнение составило 23865,4 тыс. руб. или 28,4 % от утвержденных ассигнований в связи с непредставлением администрацией Мельниковского сельского поселения актов о приемке выполненных работ. На объекте произведена частичная замена основного оборудования без внесения изменений и проведения повторной государственной экспертизы. Технический надзор представил уведомление об отказе в приемке выполненных работ по данному объекту.

По состоянию на 01.01.2017 неиспользованные средства субсидий из областного бюджета Ленинградской области составили 81880,0 тыс. руб., в том числе по следующим объектам:

- Строительство 2-й нитки водовода от ВОС г.Всеволожска до ВНС пос.Романовка. Реконструкция ВНС пос.Романовка – 11656,5 тыс. руб.;
- Строительство водоочистных сооружений пос.Мельниково 67761,5 тыс. руб.;

- Техническое перевооружение водозаборных сооружений воды с установкой станции очистки исходной воды в блок-модуле (контейнере) производительностью 15 м³/час по адресу: Волховский район, пос. Аврово – 2250,0 тыс. руб.

В рамках Государственной программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» по подпрограмме «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» за счет субсидий из областного бюджета Ленинградской области, предоставляемых муниципальным образованиям на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в целях реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, предусмотрено в 2016 году финансирование 39 объектов в 36 муниципальных образованиях 16 муниципальных районов.

Из общего количества объектов:

- выполнены проектно-изыскательские работы в рамках ранее заключенных муниципальных контрактов по 20 объектам, из них по 15 переходящим объектам;

- выполнены строительно-монтажные работы по 19 объектам, из них по 13 переходящим объектам.

Финансирование по мероприятиям Государственной программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» за 2016 год исполнено на 74,8% от утвержденных ассигнований.

Исполнение Адресной инвестиционной программы в разрезе объектов за 2016 год (объекты взяты выборочно):

Наименование объектов	Утверждено на 2016, т.р.	Исполнение за 2016, т.р.	% исполнения
Реконструкция комплекса водозаборных и водоочистных сооружений г. Бокситогорска, в том числе ПИР	45076,5	20944,3	46,5
Реконструкция участков первой и второй ниток Ладожского водовода диаметром 800 мм и диаметром 900 мм в районе Ладожской насосной станции п. им. Морозова	26309,3	0	0
Строительство наружной сети канализации микрорайона "Аэрогеодезия" г. Отрадное	20000,0	0	0
Организация реконструкции канализационных очистных сооружений пос. Рассвет	77341,0	61054,3	78,9

Реконструкция системы канализации южной части города с учетом приема стоков бывшего военного городка г. Лодейное Поле по адресу: г. Лодейное Поле, южная часть города	110320,0	83176,3	75,4
Реконструкция водопроводных сооружений с установкой станции водоподготовки в г.Любань	43086,3	0	0

По 2 объектам «Строительство наружной сети канализации микрорайона «Аэрогеодезия» г. Отрадное» и «Реконструкция водопроводных сооружений с установкой станции водоподготовки в г.Любань» не заключены Муниципальные контракты. По объекту «Реконструкция участков первой и второй ниток Ладожского водовода диаметром 800 мм и диаметром 900 мм в районе Ладожской насосной станции п. им. Морозова» конкурсные процедуры для заключения Муниципальных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ не объявлены.

Согласно годового отчета комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области основными причинами низкого освоения субсидий из областного бюджета Ленинградской области в 2016 году являются:

- позднее заключение соглашений с муниципальными образованиями в связи с длительностью процедуры согласования в профильных комитетах Ленинградской области нормативно-правовых актов об утверждении распределения субсидий областного бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, с затягиванием администрациями Муниципальных образований сроков предоставления в комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области пакета документов, предусмотренных Порядком предоставления субсидий при заключении Соглашений;

- продление сроков прохождения государственной экспертизы проектно-сметной документации по объектам в связи с низким качеством разрабатываемых проектов;

- неисполнение графика работ со стороны подрядных организаций;
- затягивание муниципальными образованиями сроков предоставления в комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области отчетной и исполнительной технической документации и как следствие позднее перечисление средств областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований.

По состоянию на 01.01.2017 года средства субсидий по муниципальным контрактам и договорам в размере 41922,7 тыс. руб. не перечислены подрядным организациям по следующим объектам:

- «Реконструкция комплекса водозаборных и водоочистных сооружений г. Бокситогорска, в том числе ПИР» – 20944,3 тыс. руб.;

- «Реконструкция водоочистных сооружений, г. Выборг, в том числе ПИР» – 9488,9 тыс. руб.;

-«Строительство централизованной системы водоснабжения и водоотведения микрорайона Петровский, г. Выборг (с учетом строительства инженерных сетей ГБУК ЛО «Парк Монрепо»), в том числе ПИР» – 6966,4 тыс. руб.;

- «Строительство канализационных очистных сооружений в д. Сарка» – 2023,0 тыс. руб.;

-«Реконструкция канализационных очистных сооружений и системы канализации пос. Шугозеро, в том числе ПИР» – 2500,0 тыс. руб.

Остатки средств областного бюджета Ленинградской области(субсидий на лицевых счетах Муниципальных образований) возвращены в областной бюджет в январе 2017 года.

ГРБС - комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области:

Общий объем ассигнований по Адресной инвестиционной программе на 2016 год по ГРБС комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрен в сумме 806323,6 тыс. руб., исполнение за год составило 493562,2 тыс. руб. или 61,2% от годовых ассигнований. По комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрено финансирование объектов, включенных в 2 Государственные программы.

Наименование ГП ЛО ²⁷	Утверждено на 2016 год, т.р.	Исполнение за 2016 год, т.р.	% исполнения
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	78197,9	69334,6	88,7
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	728125,7	424227,6	58,3
Всего:	806323,6	493562,2	61,2

В рамках Государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» на 2016 год предусмотрено финансирование мероприятий по строительству и проектированию объектов газоснабжения. В течение 2016 года построено 5 объектов (порядка 27 км) распределительно-газовых сетей в 5 населенных пунктах, выполнено проектирование 4 объектов газоснабжения, протяженностью 10 км, приступили к проектированию 10 объектов газификации, протяженностью 57,6 км. Не профинансированы строительно-монтажные работы по объекту

²⁷ государственная программа Ленинградской области

«Строительство распределительного (уличного) газопровода с сопутствующими сооружениями для газоснабжения ул.Леспромхозовская, ул.Чернецкого».Муниципальный контракт был заключен Муниципальным образованием Колчановское с.п. в нарушение постановления Правительства Ленинградской области от 22.03.2016 №73 «О мерах по реализации в 2016 году областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» и соответствующего соглашения о предоставлении субсидии. Работы на объекте были приостановлены до решения вопроса о возможности финансирования.

По Государственной программе«Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» исполнение за отчетный год составило 424227,6 тыс. руб. или 58,3% от утвержденных ассигнований. За 2016 год за счет средств областного бюджета построено 12 объектов газификации, выполнены проектно-изыскательские работы по 10 объектам и приступили к проектным работам по 35 объектам. Не профинансированы строительно-монтажные работы по 9 объектам.

По объектам:

- «Газопровод на территории г.Всеволожска Ленинградской области по адресам: г.Всеволожск, ул.Пушкинская, д.96, 96А, 98, 100, 102; ул.Застройщиков, д.23; ул.Вокзальная, д.41, 43, 50, 52, пр.Толстого, д. 123, 125, 127, 129, 137, 139, 143, 143А, 149»;

- «Распределительный газопровод для газоснабжения жилых домов п. Вырица, ул. Нахимсона, Суворовский пр., Ульяновская, Витебская, Рыбинская, пер. Порховской, пр. Урицкого, пер. Амбулаторный»;

- «Распределительный газопровод п. Вырица, микрорайон 1-я платформа»;

- «Распределительный газопровод для газоснабжения жилых домов п. Вырица, ул.ул. Вокзальная, Оредежская, Оредежский проезд, Сиверское шоссе, Баркановская, Удельная, Восковская. Слуцкая. Колхозный пер., Кочкарная, дер. Никольское» муниципальные договора не заключены. Администрациями муниципальных районов самостоятельно проведены запросы предложений, на которые поступила жалоба УФАС.В Администрации муниципальных районов направлены предписания УФАС об аннулировании запросов предложений, вследствие чего финансирование в 2016 году не осуществлялось.

По объектам:

- «Распределительный газопровод пос. Запорожское Приозерского района (в том числе ПИР), 30,3 км»;

- «Распределительный газопровод п. ПятиречьеПриозерского района по адресу: Ленинградская область, Приозерский район, пос. Пятиречье» муниципальные контракты были заключены Администрацией Муниципального образования Запорожское с. п. самостоятельно путем запроса предложений. На запрос предложений поступила жалоба УФАС. В

Администрацию направлены предписания УФАС об аннулировании предложений.

Прокуратурой Ленинградской области проведена проверка и вынесено предостережение о недопустимости нарушения закона. Администрацией Муниципального образования Запорожское с. подано заявление в Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области о признании недействительности решений УФАС. Действие муниципального контракта приостановлено. На основании определения Арбитражного суда до рассмотрения судом исковых заявлений работы на объектах были приостановлены.

По объектам:

- «Газоснабжение индивидуальных домов п. Озерки Выборгского района Ленинградской области по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, МО "Приморское городское поселение", пос. Озерки (41 км трассы Зеленогорск - Приморск - Выборг)»;

- «Межпоселковый газопровод от ГРС "Тосно" - пос. Строение Тосненского района Ленинградской области» объявленные аукционы не состоялись, Муниципальные контракты не заключены.

По объекту «Распределительный газопровод высокого давления в микрорайоне Петровский г. Выборга по адресу: Ленинградская область, г. Выборг, микрорайон Петровский (в том числе ПИР)» конкурсные процедуры Администрацией Муниципального образования г. Выборг в 2016 году не проводились.

По проектно-изыскательским работам по объекту «Газоснабжение индивидуальных жилых домов в деревнях: Красная Горка, Кальтино, Куйворы (в том числе ПИР), 5,2 км» Администрацией Муниципального образования Колтушское с. п. не представлено положительное заключение государственной экспертизы, предоставление которого является условием Муниципального контракта для оплаты работ в 2016 году.

По проектно-изыскательским работам по объекту «Распределительный газопровод среднего давления для газоснабжения жилых домов по ул. Островная, Петровская, г. Выборга (в том числе ПИР)» конкурсные процедуры Администрацией Муниципального образования г. Выборг в 2016 не проводились.

В подпрограмме 3. **"Повышение эффективности бюджетных инвестиций"** Государственной программы Ленинградской области **"Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"** в разделе 1 «Характеристика сферы реализации подпрограммы, основные проблемы и тенденции развития указанной сферы» наряду с положительной тенденцией роста объемов бюджетных инвестиций отмечен и ряд требующих внимания и решения проблемных вопросов:

«В течение последних лет в Ленинградской области наблюдается рост объемов бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства как областной, так и муниципальной собственности. Внедренные принципы

программно-целевого подхода к управлению бюджетными инвестиционными расходами не оправдали в полной мере ожиданий. Во многом это объясняется существующими объективными ограничениями и в первую очередь низким уровнем развития общественного сознания (правосознания), что в конечном счете приводит к развитию коррупции, слабой институциональной среде, отсутствию стимулов к эффективному использованию бюджетных ресурсов и пр....

Практика формирования и реализации адресной инвестиционной программы последних лет показала следующие основные проблемы, снижающие эффективность использования бюджетных средств:

неготовность проектно-сметной документации по объектам, включаемым в план реализации адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год;

задержки в проведении размещения заказа по объектам в связи с низким качеством подготовки аукционной документации (в том числе на основании жалоб участников размещения заказа, признанных Федеральной антимонопольной службой обоснованными);

отсутствие обеспечения должного уровня и своевременного финансирования объектов со стороны администраций муниципальных образований по объектам строительства муниципальной собственности;

выявляемые в ходе строительства ошибки проектной документации и, как следствие, задержки в производстве строительно-монтажных работ, увеличение стоимости работ;

ненадлежащее исполнение подрядчиками своих обязательств (в том числе при отсутствии должного контроля со стороны заказчика).

Также необходимо отметить, что по объектам адресной инвестиционной программы, финансируемым путем предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований (составляющих основную часть программы), проблемы повышения эффективности использования бюджетных средств связаны с отсутствием действенных рычагов со стороны органов исполнительной власти Ленинградской области по управлению администрациями муниципальных образований (с учетом определенных федеральным законодательством взаимоотношений субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления), в том числе механизмов финансового или административного воздействия при ненадлежащем исполнении администрациями муниципальных образований функций заказчиков».

Среди ожидаемых результатов реализации Государственной программы "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области":

«Обеспечение органов исполнительной власти Ленинградской области оперативной информацией о ходе строительства объектов за счет средств областного бюджета Ленинградской области, возможность проведения оценки реальных перспектив потребности в бюджетных ассигнованиях в течение финансового года и перераспределения средств в целях их

эффективного расходования».

В Заключении по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета комитета по строительству Ленинградской области за 2016 год» от 24 апреля 2017 года содержится информация:

«Общая сумма объектов незавершенного строительства составляет 299 375,4 тыс. руб. По большинству объектов работы не востребованы и по состоянию на 01.01.2017 утратили свою актуальность».

Это может означать безвозвратную утрату израсходованных бюджетных средств без достижения какого-либо положительного эффекта, в т.ч. в рамках соответствующих государственных программ.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области планирует проведение детализации и квалификации замечаний (нарушений) в разрезе конкретных объектов в рамках мероприятий по Плану работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2017 год.

Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2017 год (утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 26 декабря 2016 года 2016 г №65) в разделе II «Контрольная деятельность» предусмотрено проведение очередного ежегодного мероприятия по данному вопросу, а именно:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок начала меропри ятия
5	Проверка использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета	I-VI квартал

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета может служить причиной возникновения проблем с выполнением целевых показателей других государственных программ, а в конечном итоге – сдерживает усилия Правительства Ленинградской области по повышению качества жизни населения.

В Отчете Губернатора Ленинградской области об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2014 году (выступление на заседании Законодательного собрания Ленинградской области 3.04.2015) было отмечено следующее:

«Мы проанализировали основные причины неполного освоения средств. Прежде всего, это некачественное выполнение проектно-сметной документации по объектам строительства, а также некачественная подготовка конкурсной документации, нарушение подрядчиками сроков выполнения работ, позднее размещение государственного муниципального

заказа, поздняя информация о проведении конкурсов. И главное — это длительные сроки согласования нормативно-правовых документов, которые необходимы для реализации государственных программ. Как следствие — недостаточно эффективное взаимодействие между ответственными исполнителями, как на уровне профильных комитетов Администрации Ленинградской области, так и участников государственных программ...

Мы должны с вами не допустить рост объемов незавершенного строительства, сегодня нам никто это не простит. Каждый просроченный день на стройке — это рост себестоимости строительства».

5.6. Вопросы государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области». Годовая бюджетная отчетность Комитета финансов Ленинградской области

Справка:

Ленинградская область вошла в топ-5 субъектов Российской Федерации с наиболее высоким индексом кредитоспособности...

Результаты представлены в рейтинге регионов за 2016 год, сформированном агентством «РИА Рейтинг».

Наряду с сохранением лидирующих позиций в общероссийской таблице, индекс кредитоспособности Ленинградской области вырос до 96,7 из 100 возможных пунктов (по состоянию на 1 января 2015 года он был равен 89,9, на 1 января 2016 года – 94,5).

Методика расчета индекса кредитоспособности предполагает оценку возможности субъекта РФ выполнять свои долговые обязательства. В частности, эксперты проанализировали показатели, характеризующие бюджет и экономику регионов, а также их долговую нагрузку.

Благодаря предпринимаемым мерам, в 2017 году Ленинградская область сохраняет один из самых низких уровней государственного долга.

Согласно данным министерства финансов России, по состоянию на 1 марта регион занимает первое место в стране среди субъектов РФ с наименьшим объемом рыночных заимствований²⁸.

Комитет финансов Ленинградской области является ответственным исполнителем государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области", утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 402.

Годовая бюджетная отчетность Комитета финансов Ленинградской области за 2016 год представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 23.03.2016 г. на бумажном носителе.

1. Комитет финансов Ленинградской области является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области и обладает статусом

²⁸ <http://www.lenobl.ru/news23602.html>

финансового органа и органа государственного финансового контроля Ленинградской области, обеспечивающего формирование и реализацию единой бюджетно-финансовой политики Ленинградской области, составление проекта областного бюджета Ленинградской области и организацию казначейского исполнения областного бюджета Ленинградской области, исполнительно-распорядительные функции по управлению финансами Ленинградской области и координацию деятельности в сфере бюджетных правоотношений иных органов исполнительной власти Ленинградской области (постановление Правительства Ленинградской области от 27.05.2014г. № 191).

В соответствии со своими полномочиями Комитет финансов Ленинградской области осуществляет, в том числе следующие функции:

«... организует в установленном порядке исполнение областного бюджета, осуществляет в соответствии с законодательством корректировку бюджетных назначений с учетом фактических поступлений доходов в областной бюджет; ...

организует исполнение областного бюджета на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана, осуществляет исполнение областного бюджета по расходам с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с оперативным отчетом об исполнении областного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2017г. областной бюджет Ленинградской области по основным параметрам исполнен:

тыс.руб.

Основные показатели	Утверждено ОЗ от 23.12.2015 №139-оз*	Фактически исполнено	Отклонения	Процент исполнения
доходы	98 856 734,6	109 465 368,2	10 608 633,6	110,7
расходы	114 184 642,8	108 157 301,1	(-)6 027 341,7	94,7
дефицит(-)/профицит(+)	(-)15 327 908,2	(+)1 308 067,0	16 635 975,2	

* в редакции областного закона от 26.12.2016 №105-оз

Доля расходов на финансирование государственных программ составила в 2016 году 93,8% расходов бюджета, бюджетные ассигнования в целом по государственным программам исполнены в 2016 году на 94,8 %.

Комитет финансов Ленинградской области включил показатель «Наличие в отчетном периоде случаев внесения изменений в государственные программы, по которым ГРБС выступает ответственным исполнителем, с нарушением установленных нормативным правовым актом сроков» в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области.

При рассмотрении проектов областных законов о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» в 2016 году Контрольно-

счетная палата Ленинградской области отмечала, что в целом в результате предлагаемых изменений прогнозируемый дефицит областного бюджета будет увеличен в 3,2 раза относительно первоначального (на 10479,7 млн. руб.), по отношению к собственным доходам возрастает с 6,005% до 17,02%, собственные доходы областного бюджета были увеличены на 9 312,6 млн. руб.

«Корректировка расходной части не увеличит долговую нагрузку: предполагаемый поправками рост дефицита до 16,9% — технический. Источником его финансирования станут средства, образовавшиеся на счетах региона по итогам 2015 года», отметил первый заместитель председателя правительства Ленинградской области — председатель Комитета финансов Р.И.Марков, комментируя уточнения областного бюджета в марте 2016 года.²⁹

Предложения по увеличению дефицита областного бюджета не в полной мере учитывали динамику и резервы роста поступлений собственных доходов в качестве источника финансирования дополнительных расходных обязательств, а также резервы за счет сокращения не осваиваемых расходов, в частности, по Адресной инвестиционной программе, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Также по результатам оперативного контроля текущего исполнения областного бюджета обращалось внимание на несоответствие прогнозов дефицита областного бюджета фактически складывающемуся профициту и остаткам бюджетных средств.

2. Согласно ф.0503161 Комитет финансов Ленинградской области не имеет подведомственных учреждений и осуществляет права собственника имущества в отношении унитарных и казенных предприятий.

3. Форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности».

Согласно Пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности Комитета финансов Ленинградской области за 2016 год:

«В пояснительной записке формы отчетности: «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» (Таблица №2) и сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162) не представлены по следующим основаниям.

Согласно пункта 154 Инструкции 191н в таблице №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» отражается информация по повышению эффективности расходования бюджетных средств, проводимые субъектом бюджетной отчетности на основании организационно-распорядительных документов главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора, осуществляющего отдельные полномочия главного администратора и администратора источников финансирования дефицита бюджета.

²⁹ <http://47news.ru/articles/100362/>

В соответствии с пунктом 161 Инструкции 191н в Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162) включаются обобщенные данные за отчетный период о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности при исполнении государственного (муниципального) задания, а не государственной программы, в том числе о результатах деятельности подведомственных бюджетных и автономных учреждений в пределах предоставленных им субсидий из соответствующего бюджета на исполнение государственного(муниципального) задания.

В 2016 году у Комитета отсутствовали:

- расходы по обеспечению деятельности Комитета, а расходы по исполнению полномочий органа исполнительной власти осуществлялись в соответствии с условиями действующих обязательств;

- организационно-распорядительные документы Комитета, которые устанавливают перечень мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств и показатели результативности деятельности;

- государственное задание;

- подведомственные государственные учреждения».

В разделе 2 Пояснительной записки к Отчёту об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2017 года «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Комитет финансов Ленинградской области отмечает следующее: **«Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. N 2593-р, утверждена Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года., в целях исполнения указанного распоряжения и в целях повышения эффективности использования бюджетных средств распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.06.2015 № 235-р утверждена Программа повышения эффективности управления общественными финансами Ленинградской области на период до 2018 года.**

Для осуществления мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области, повышению эффективности использования бюджетных средств, оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области, эффективному управлению государственным долгом Ленинградской области и государственными финансовыми активами Ленинградской области распоряжением Правительства Ленинградской области от 25.07.2016 № 541-р утвержден **План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2016 год.**

...

Для оценки качества управления государственными финансами утверждено распоряжение Комитета финансов Ленинградской области от 25.07.2014 № 18-03/01-02-52 **«Об организации работы по улучшению**

качества управления государственными финансами Ленинградской области», предусматривающее разработку и публикацию необходимых документов, разработан план мероприятий, направленных на совершенствование управления государственными финансами».

Информации о Комитете финансов Ленинградской области нет в приложении к пояснительной записке «Таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств».

Государственный долг Ленинградской области, обслуживание государственного долга Ленинградской области в 2016 году, источники финансирования дефицита областного бюджета.

В соответствии с разделом 2. Положения о Комитете финансов Ленинградской области (утверждено Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.05.2014 №191 с изменениями) Комитет финансов Ленинградской области осуществляет следующие полномочия:

«18) управляет государственным долгом Ленинградской области в соответствии с законодательством Ленинградской области, в том числе заключает соглашения и договоры о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств Ленинградской области;

...

24) осуществляет государственные заимствования Ленинградской области путем заключения договоров и соглашений о получении Ленинградской областью бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, выпуска государственных ценных бумаг Ленинградской области».

В соответствии с разделом 3. Положения о Комитете финансов Ленинградской области (утверждено Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.05.2014 №191 с изменениями) Комитет финансов Ленинградской области в соответствии с возложенными полномочиями осуществляет следующие функции:

«3.6. ...

осуществляет функции исполнительного органа государственной власти Ленинградской области, уполномоченного от имени Ленинградской области размещать средства областного бюджета на банковские депозиты».

В соответствии со статьей 4 и приложением 11 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 23 декабря 2014 года № 139-оз Комитет финансов Ленинградской области являлся главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области, включая такие, как:

- Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;
- Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

- Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета;
- Изменение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации;
- Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, включая операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов.

Согласно данным отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2017г. при плановом дефиците (-)15 327 908 231,04 рублей областной бюджет Ленинградской области исполнен с профицитом (+)1 308 067 034,22 рублей.

В Отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) отражено сокращение задолженности по внутреннему государственному (муниципальному) долгу в общей сумме 3 555 000 000,0 руб., сложившееся из увеличения задолженности на 1 956 481 118,33 руб. и уменьшения на 5 511 481 118,33 руб.

В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) в разделе 3 «Источники финансирования дефицита»:

– по счету 985 01 02 00 00 02 0000 000 «Кредиты от кредитных организаций бюджетам субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации» отражены остатки в сумме (-)5 061 525 000,00 руб., как сальдо по счетам 985 01 02 00 00 02 0000 710 «Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации» в сумме 0 руб. и 985 01 02 00 00 02 0000 810 «Погашение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации» в сумме (-) 5 061 525 000,00руб.

Запланированное в 2016 году получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации и погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 2 400 000 000,00 руб. не было осуществлено, что отражено по счетам 985 01 02 00 00 02 0000 710 и 985 01 02 00 00 02 0000 810.

– по счету 985 01 01 00 00 02 0000 000 «Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации» отражены остатки в сумме (-)55 000 000,00 руб., в том числе по счету 985 01 02 00 00 02 0000 810 «Погашение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации»

Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации» в сумме (-) 55 000 000,00 руб.

– в 2016 году предполагалось привлечь бюджетные кредиты других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в сумме 2 561 525 000,00 руб. и погасить в сумме 1 000 000 000,00 руб.

По счету 985 01 03 01 00 02 0000 000 «Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации» отражены остатки в сумме 1 561 525 000,00 руб., в том числе по счету 985 01 03 01 00 02 0000 710 «Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации» – в сумме 1 561 525 000,00 руб.

Согласно Пояснительной записке к отчету Комитета финансов Ленинградской области:

«За 2016 год в целях финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств Ленинградской области было привлечено из федерального бюджета два бюджетных кредита на общую сумму 1 561 525 000 рублей, сроком на 3 года.

Также за счет источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета были произведены выплаты в счет погашения долговых обязательств на общую сумму 5 116 525 000 рублей, из них:

- 5 061 525 000 рублей - погашение кредитов привлеченных в кредитных организациях;

- 55 000 000 рублей - частичное погашение облигационного займа Ленинградской области, выпущенного в 2014 году.

На 1 января 2017 года объем государственного долга Ленинградской области составил 6 163 219 857,98 рублей, что на 3 390 193 865 рублей меньше по сравнению с 1 января 2016 года. Значительное уменьшение объема государственного долга Ленинградской области связано с погашением кредитов, полученных от кредитных организаций.

По разделу 1300 "Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга": объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области за 2016 года составил 394 956 118,33 рублей, что составляет 96,8% годового плана. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области уменьшились на 160 722 699,28 рублей.»

Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и повышения качества управления общественными финансами является целью ГПЛО «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

«Ограничение роста государственного долга. Поэтапное сокращение дефицита областного бюджета. Сокращение расходов на обслуживание долга» – определено под номером «один» в разделе «Основные цели и задачи бюджетной политики региона на 2016-2018 годы» Основных направлений

бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

В таблице приведена информация о том, как менялись показатели предельной величины государственного долга Ленинградской области в период 2012-2016 годов

млн. руб.

	План первоначальный						План уточненный					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2012	2013	2014	2015	2016	2017
2012	1969,7	1969,7	1069,7				4469,7	4069,7	3169,7			
2013		8569,6	12169,6	16400				21219,6	15069,6	19300		
2014			18069,5	24300	30300				16833,5	22780	28780	
2015				20680	23680	25180				7703	16364	17600
2016*					4148	4509					4148	4507
2017*						2882						2882

* данные получены расчетным путем, так как в Программах государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2016 год, на 2017 и 2018 годы отсутствуют графы, содержащие информацию о предельной величине государственного долга по состоянию на 1 января соответствующего года.

Фактическая величина государственного долга Ленинградской области и его долевая структура в 2016 году:

млн. руб.

Вид обязательства	На 01.01.2016		На 01. 10.2016		На 01.01.2017	
	Млн.руб.	Доля, %	Млн.руб.	Доля, %	Млн.руб.	Доля, %
Бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета РФ	2 373,1	29,6	3 710,8	46,6	3 934,7	88,1
Кредиты, полученные от кредитных организаций	5 400,0	67,3	4 062,4	51,0	338,5	7,6
Ценные бумаги	247,5	3,1	192,5	2,4	192,5	4,3
Итого государственные внутренние заимствования	8 020,6	100	7 966,2	100	4 465,6	100
Гарантии	1 532,8		1 518,3		1 697,6	
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области	9 553,4		9 484,5		6 163,2	

«Структура госдолга также значительно сокращена за последние 5 лет. И сегодня мы являемся одним из лучших субъектов Российской Федерации, и субъектом, где самая низкая долговая нагрузка»³⁰, – из Отчета Губернатора Ленинградской области об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2016 году.

В аналитических материалах и заключениях на законопроекты Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что областной бюджет в течение 2014–2016 годов исполнялся и исполняется с превышением доходов над расходами, денежные средства областного

³⁰ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2016>

размещаются в депозиты кредитных организаций и в соответствии с отчетами Комитета финансов Ленинградской области на счетах областного бюджета сосредоточены свободные остатки средств, достаточные для всех видов платежей по всем видам обязательств.

Динамика исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2016 году:

	На 01.01.2016	На 01.04.2016	На 01.07.2016	На 01.10.2016	На 01.01.2017
Доходы, % к году		30,5	63,8	86,9	110,2
Расходы, % к году		20,1	44,4	65,6	94,3
(-)Дефицит/(+)профицит, млн. руб.		(+)8 229,0	(+)10 329,1	(+)9 734,9	(+)1 308,1
Остатки средств на счете бюджета, млн. руб.,	28 954,6	37 205,8	39 311,7	38 786,5	27 023,2
в том числе средства бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенные на банковских депозитах	22 500,0	34 200,0	31 500,0	32 700,0	21 900,0

В 2016 году в областной бюджет Ленинградской области были привлечены бюджетные кредиты из федерального бюджета в общей сумме 1 561,9 млн. руб. «для частичного покрытия дефицита бюджета» сроком до трех лет.

Фактически привлеченные из федерального бюджета кредитные средства в общей сумме 1 561,9 млн. руб. были использованы для замещения кредитов, привлеченных в кредитных организациях.

Первый заместитель председателя правительства Ленинградской области – председатель комитета финансов Марков Р.И. в связи с этим отметил следующее: *«Сокращая значительную долю коммерческих заимствований, мы снижаем долговую нагрузку на бюджет за счет экономии от выплаты процентов. Часть кредитов мы погасили досрочно и, благодаря этому, только за 2016 год экономия составит 94,8 млн руб...»*³¹.

В соответствии с информацией, предоставленной Комитетом финансов Ленинградской области, в декабре 2016 года были погашены кредиты, привлеченные в кредитных организациях, в общей сумме 2 900, млн. руб.³²

«Важным направлением государственной политики в сфере финансов также является обеспечение высокой эффективности и оптимизации условий государственных заимствований для финансирования дефицита бюджета в целях сохранения возможности самостоятельного обслуживания и погашения государственного долга», – отмечается в ГПЛО «Управление государственными финансами и государственным долгом

³¹ <http://lenobl.ru/news23244.html>

³² Выписка из Государственной долговой книги Ленинградской области по состоянию на 01 января 2017 года.

Ленинградской области».

Расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области исполнены в 2016 году в сумме 395,0 млн. руб. или на 96,8% годовых бюджетных ассигнований и снизились на 28,9% относительно аналогичного периода прошлого года.

В результате анализа оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2016 год установлено, что в целом, с учетом погашения ранее привлеченных кредитов и отказа от привлечения новых кредитов (изначально планировались) в 2016 году расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области оказались меньше первоначального плана на 142 953,9 тыс. руб. (на 26,6%).

4. Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178).

Согласно оперативному отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 1 января 2017 года остатки средств областного бюджета Ленинградской области составили 27 023 169 718,45 руб., в том числе остатки целевых средств федерального бюджета – 241 227 656,11 руб., средства бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенные на банковских депозитах – 23 351 888 793,7 руб.

Согласно разделу II «Финансовые активы» «Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130) денежные средства, размещенные в депозиты в кредитной организации (счет 020122000), составляли на начало года 23 951 888 793,70 руб., на конец отчетного периода – 23 351 888 793,70 руб.

В Сведениях об остатках денежных средства на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178) отражены остатки средств на счетах в кредитных организациях по счету бюджетного учета 1 201 22 000 на общую сумму 23 351 888 793,70 руб.

Согласно Пояснительной записке к отчету Комитета финансов Ленинградской области данная форма составлена в разрезе счетов кредитных организаций, в которых размещены средства областного бюджета Ленинградской области на депозитах, по состоянию на 01 января 2017 года. На отчетную дату денежные средства числятся на депозитных счетах, в том числе в ОАО «Инкасбанк» в сумме 1 451 888 793,70 руб. (на 01 января 2016 года остаток составлял также 1 451 888 793,70 руб.). Погашение задолженности по основному долгу ОАО «Инкасбанк» от конкурсного управляющего ОАО «Инкасбанк» - Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» в 2016 году не поступало.

В отчетном периоде от Агентства по страхованию вкладов поступили денежные средства в общей сумме 2 364,74 руб. в счет погашения задолженности по процентам от размещения в 2008 году депозитов ОАО «Инкасбанк», который объявлен банкротом и находится в стадии ликвидации. Общая сумма задолженности по этим процентам составляет

11 821 310,16 руб. и отражена в форме Бюджетной отчетности по итогам 2016 года «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) в части дебиторской задолженности на конец отчетного периода по счету 11102020020000120 1 205 21 000 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности».

Остаток средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных в депозиты в коммерческих банках, по состоянию на 31.12.2015 составил в сумме 22 500 000 000 руб. Сумма процентов, начисленных по этим средствам и уплаченных в 2016 году, составила 819,6 млн. руб.

В течение 2016 года на депозитных счетах в кредитных организациях было размещено средств областного бюджета всего на сумму 122 700 000 000 руб., из этих средств возвращено было 100 800,0 млн. руб. Сумма процентов, начисленных по этим средствам, составила 2 935,4 млн. руб., сумма уплаченных составила 2 308,9 млн.руб.

Тем самым усилиями Комитета финансов Ленинградской области по грамотному управлению бюджетными средствами была создана необходимая финансовая «подушка безопасности», которая позволяла гарантировать стабильность выполнения обязательств.

При этом грамотное и надежное размещение Комитетом финансов Ленинградской области временно свободных средств стало существенным резервом дополнительных доходов областного бюджета.

В целом в 2016 году доходы от размещения средств областного бюджета принесли дополнительно 3,1 миллиарда рублей.

5. Дебиторская задолженность

Общая сумма дебиторской задолженности на 01 января 2017 года составила 275 657 182,25 рубля и увеличилась относительно аналогичного показателя на 01 января 2016 года в 10 раз. (Сведениях о кредиторской и дебиторской задолженности (ф.0503169).

Согласно Пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета комитетом финансов Ленинградской области за 2016 год указанная выше сумма образовалась, в т.ч. за счет остатков по счету 11102020020000120 1 205 21 000 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности»:

– в сумме 11 821 310,16 руб. – неоплаченные проценты от размещения депозитов, размещенных в 2008 году в ОАО «Инкасбанк», который объявлен банкротом. ОАО «Инкасбанк» находится в стадии ликвидации, выплаты производятся Агентством по страхованию вкладов. В отчетном периоде в счет погашения долга по процентам поступили денежные средства в общей сумме 2 364,74 руб.;

– в сумме 255 786 803,27 руб. – начисленные проценты от размещения временно свободных денежных средств на банковские депозиты за пользование денежными средствами. Данная задолженность является текущей, срок исполнения по которой наступит в день возврата депозита, установленный депозитным договором.

Для справки: в соответствии с Информацией Комитета финансов Ленинградской области о депозитах, размещенных в коммерческих банках в 2015 -2016 г.г., по состоянию на **01.01.2017 г.** остаток средств областного бюджета, размещенных в депозиты в 2016 году , составил 21 900,0 млн. руб., сумма процентов начисленных и подлежащих уплате – 626,5 млн. руб. Остаток средств областного бюджета, размещенных в депозиты в 2015 году, по состоянию на **01.01.2016 г.** составил 22 500,0 млн. руб., сумма процентов начисленных и подлежащих уплате – 819,6 млн. руб.

Кроме этого, результате возврата муниципальными образованиями Ленинградской области Комитету межбюджетных трансфертов на 14036890172020540 1 206 51 000 «Расчеты по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» по состоянию на 01.01.2017г. образовалась дебиторская задолженность в сумме 6 178 385,38 руб. по направлению расходования бюджетных средств «Иные межбюджетные трансферты на поддержку муниципальных образований Ленинградской области по развитию общественной инфраструктуры муниципального значения в Ленинградской области».

Причины осуществления возвратов Комитет финансов Ленинградской области пояснил не востребованностью в средствах в связи с экономией, сложившейся в результате проведения конкурсных процедур, невозможностью проведения окончательных расчетов с поставщиками в связи с задержками выполнения работ.

По информации Комитета финансов Ленинградской области остатки данного межбюджетного трансферта были перечислены в областной бюджет с зачислением на лицевой счет администратора доходов областного бюджета – Комитета финансов Ленинградской области в период с 11 по 23 января 2017 года.

6. Согласно Пояснительной записке об основных результатах реализации государственной программы "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" за 2016 год подпрограмма 1 **"Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области"** профинансирована, включая средства местных бюджетов, в сумме 2 621 876,6 тыс. руб. (97,6% годового плана, предусмотренного подпрограммой).

Анализ общих итогов исполнения консолидированных бюджетов муниципальных районов и городского округа показал некоторый рост поступлений доходов в 2016 году по сравнению с 2015 годом – на 0,4%. Однако в целом прогноз по доходам выполнен только на 98,4% годовых бюджетных назначений. При этом расходы выполнены в среднем на 90,3% и возросли к уровню 2015 года на 13,0%.

К сожалению, неисполнение прогнозов по доходам консолидированных местных бюджетов наблюдалось и ранее: исполнение за 2015 год – 98,5%, за 2014 год - 97,3%.

Продолжается тенденция сокращения удельного веса доходов местных бюджетов в консолидированном бюджете: в 2016 году он составил 21,6% против 22,5% в 2015 году (в 2014 году – 23,7%, в 2013 году – 26,8%).

В этой ситуации гарантом стабильности для муниципальных образований выступает субъект Российской Федерации.

Финансовая «подушка безопасности», созданная за предыдущие годы, и увеличенная в 2016 году действиями Комитета финансов Ленинградской области, позволяла оказывать своевременную поддержку бюджетов муниципальных образований, и, тем самым, обеспечивать устойчивость бюджетной системы региона в целом.

На протяжении 2013-2015 годов объем переходящих на следующий год кредитов из областного бюджета в местных бюджетах составлял от 1 до 1,3 млрд. руб. и только на 01.01.2017 года снизился до 788 млн. рублей.

В связи с отсутствием обращений муниципальных образований в 2016 году предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, не осуществлялось.

Совокупный долг бюджетов муниципальных образований Ленобласти снизился на 25,6% по итогам 2016 года... муниципальный долг за год снизился почти во всех районах Ленобласти... значительную часть долгов составляют кредиты из бюджета Ленобласти³³.

В соответствии с утвержденной методикой проведена оценка качества управления муниципальными финансами.

Муниципальные образования, достигшие наилучших показателей по оценке качества финансового менеджмента за 2016 год, получают дотации из областного бюджета на решение вопросов местного значения.

Большинство муниципальных районов выполнили план по собственным доходам на 100 и более процентов. В Ленинградской области увеличилось количество муниципалитетов, исполнивших бюджет с профицитом, а число дефицитных бюджетов напротив сократилось на 11³⁴.

В процессе анализа оперативного отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год Контрольно-счетной палатой Ленинградской области было проведено с Комитетом финансов Ленинградской области уточнение некоторых параметров исполнения местных бюджетов. В ответ на запрос Контрольно-счетной палаты от 27.04.2017 №КСП-исх-208/17-0-0 Комитет финансов Ленинградской области представил пояснения в ответе от 16.05.2017 №20-10/313: *«Информация об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджета городского округа по доходам и расходам по состоянию на 01.01.2017 г., представленная по электронной почте 04.04.2017 г., составлена по данным годового отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области за 2016 год, в который внесены*

³³ <http://47news.ru/articles/119782/>

³⁴ <http://lenobl.ru/news23701.html>

исправления по Волосовскому и Ломоносовскому муниципальным районам. В связи с чем в представленной таблице изменены данные по Волосовскому муниципальному району в графе «Доходы, исполнено», по Ломоносовскому муниципальному району в графе «Расходы, исполнено».

Первоначальный вариант «Исполнение консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджета городского округа по доходам и расходам по состоянию на 01.01.2017 г.», представленный в Контрольно-счетную палату Ленинградской области в составе ежемесячной информации 24.01.2017г. (поступил в электронном виде):

тыс. руб.

Наименование МО	ДОХОДЫ			РАСХОДЫ			Дефицит(-), профицит(+)	
	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено
...								
Волосовский муниципальный район	2 483 664,2	2 489 600,8	100,2	2 584 548,4	2 468 097,2	95,5	-100 884,2	21 503,6
...								
Ломоносовский муниципальный район	3 004 172,7	3 034 869,4	101,0	3 295 218,7	2 964 181,8	90,0	-291 046,0	70 687,6
...								
ИТОГО	66385516,9	65324830,6	98,4	70596580,5	63768836,2	90,3	-4211063,6	1555994,4

Обновленная информация «Исполнение консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджета городского округа по доходам и расходам по состоянию на 01.01.2017 г.», представленная в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 04.04.2017г. (поступила в электронном виде)

тыс.руб.

Наименование МО	ДОХОДЫ			РАСХОДЫ			Дефицит(-), профицит(+)	
	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено
...								
Волосовский муниципальный	2 483 664,2	2 489 600,8	100,2	2 584 548,4	2 468 097,2	95,5	-100 884,2	21 503,6

район								
...								
Ломоносовский муниципальный район	3 004 172,7	3 034 869,4	101,0	3 295 218,7	2 964 161,8	90,0	-291 046,0	70 707,6
...								
ИТОГО	66385516,9	<u>65324830,6</u>	98,4	70596580,5	63768816,2	90,3	-4 211 063,6	1556014,4

Обновленная информация «Исполнение консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджета городского округа по доходам и расходам по состоянию на 01.01.2017 г.», представленная в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты от 27.04.2017 №КСП-исх-208/17-0-0 (поступил в электронном виде):

Наименование МО	тыс.руб.							
	ДОХОДЫ			РАСХОДЫ			Дефицит(-), профицит(+)	
	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено
...								
Волосовский муниципальный район	2483664,2	<u>2 489 417,9</u>	100,2	2 584 548,4	2 468 097,2	95,5	-100 884,2	21 503,6
...								
Ломоносовский муниципальный район	3004172,7	3 034 869,4	101,0	3 295 218,7	2 964 181,8	90,0	-291 046,0	70 687,6
...								
ИТОГО	66385516,9	<u>65 324 647,7</u>	98,4	70 596 580,5	63768836,2	90,3	-4211063,6	1555994,4

Информация «Исполнение консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджета городского округа по доходам и расходам по состоянию на 01.01.2017 г.», представленная в Приложение 18 к Аналитической записке Комитета финансов Ленинградской области об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год в составе Материалов к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год (поступила в электронном виде и на бумажном носителе):

Наименование МО	ДОХОДЫ	РАСХОДЫ
-----------------	--------	---------

	Утверж- денные бюджет-ные назначе-ния	Исполнено	% испол- - нения	Утвержден- ные бюджетные назначения	Исполнено	% испол- нения
...						
Волосовский муниципальный район	2 483 664,2	<u>2 489 417,9</u>	100,2	2 584 548,4	2 468 097,2	95,5
...						
Ломоносовский муниципальный район	3 004 172,7	3 034 869,4	101,0	3 295 218,7	2 964 161,8	90,0
...						
Итого	66 385 516,9	<u>65 324 647,7</u>	98,4	70 596 580,5	63 768 816,2	90,3

тыс. руб.

Согласно Отчету Комитета финансов Ленинградской области о результатах деятельности (осуществления функций) за 2016 год³⁵, в целом расходы по государственной программе Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" за 2016 год исполнены в сумме 3 047 185,2 тыс. руб. или на 97,5% от годовых назначений в сумме 3 125 404,4 тыс. руб. Основные показатели реализации государственной программы за 2016 год:

Наименование показателя (индикатора) государственной программы	Ед. измерения	Значения показателей (индикаторов)		
		План	План	План
Доля муниципальных образований Ленинградской области, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области	%	35,5	28,1	79,2
Отношение объема государственного долга Ленинградской области к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	%	10,3	6,17	59,9
Обеспечение возможности проведения комплексного анализа потребности и фактического использования средств адресной инвестиционной программы областного бюджета Ленинградской области и бюджетов муниципальных образований Ленинградской области	%	100,0	100,0	100,0
Уровень открытости бюджетных данных	%	50,0	68,75	137,5

³⁵ <http://finance.lenobl.ru/programm/rept/report2016>

5.7. Общие итоги внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС

Пункт 6 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2017 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 26 декабря 2016 года № 65, была предусмотрена внешняя проверка годового отчета за 2016 год об исполнении областного бюджета Ленинградской области главных администраторов, главных распорядителей средств областного бюджета:

- Комитета государственного заказа Ленинградской области;
- Комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области;
- Комитета по молодежной политике Ленинградской области;
- Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области».

Представлены заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2015 год указанных выше комитетов.

1. Заключение по результатам внешней проверки годового отчета за 2016 год об исполнении областного бюджета Ленинградской области главного распорядителя средств областного бюджета **«Комитет государственного заказа Ленинградской области»** от 11 апреля 2017 года.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета на 01.01.2017 через финансовые органы исполнено 11485 тыс. руб. В целом за отчетный период 2016 года утвержденные бюджетные ассигнования исполнены на 99,1%. Сумма неисполненных назначений - 115 тыс. руб. в результате конкурсных процедур.

В результате проверки первичных учетных документов, а также регистров синтетического и аналитического учета установлено, что факты финансово-хозяйственной деятельности оформлены первичными учетными документами своевременно.

Достоверность бюджетной отчетности за 2016 год Комитета государственного заказа Ленинградской области подтверждена первичными учетными документами и регистрами бухгалтерского учета.

2. Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета **комитета по физической культуре и спорту** Ленинградской области за 2016 год» от 07 апреля 2017 года

Бюджетная отчетность по итогам 2016 года представлена Комитетом в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (с изменениями и дополнениями), далее- Инструкция № 191н,- с

учетом особенностей составления и представления годовой отчетности за 2016 год, изложенных в письме комитета финансов Ленинградской области от 20.01.2017 №09-101/72.

Следует отметить, что в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф.0503160) отражены только сведения о структуре комитета, о мероприятиях по повышению квалификации и переподготовке специалистов и о численности работников. При этом в соответствии с письмом комитета финансов Ленинградской области от 20.01.2017 №09-101/72 в данном разделе следовало также отразить сведения о стоимости имущества, находящегося на балансе учреждения, а также имущества, учтенного на забалансовых счетах. (Ф 0503130)

Кроме того, в соответствии с п.152 Инструкции № 191н, необходимо было представить сведения об основных средствах в части их технического состояния, эффективности использования, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристике комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

Вышеуказанная информация в разделе 2 пояснительной записки Комитета отсутствует.

В результате проверки бюджетной отчетности установлено, что в ф.0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» заполнены только графы 1 «Номер (код) счета бюджетного учета» и 2 «Не исполнено обязательств, руб.».

При этом, в соответствии с п.170.2. Инструкции №191н при наличии числовых значений граф 1 и 2 данной формы необходимо было отразить:

- в графах 3, 4 - дату (месяц, год) возникновения неисполненного обязательства и дату (месяц, год) его исполнения по правовому основанию (на основании договора, счета, нормативно-правового акта, исполнительном документа и т.п.);

- в графах 5, 6 - идентификационный номер (ИНН) и наименование контрагента соответственно;

- в графах 7, 8 - причину неисполнения бюджетных обязательств с указанием кодов причины неисполнения.

Данная информация при заполнении формы 0503175 не была отражена в соответствующих графах.

При проведении сравнительного анализа данных прочих форм финансовой отчетности Комитета нарушений и расхождений не выявлено.

В 2016 года Комитету, как главному распорядителю бюджетных средств, была изменена бюджетная роспись. Сведения об изменениях бюджетной росписи Комитета отражены в форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств». Следует отметить, что в текстовой части Раздела 3 пояснительной записки об изменениях бюджетной росписи Комитета, не раскрыты причины

данных изменений, отраженные в форме 0503163; имеется лишь упоминание о наличии формы в составе отчётности.

Общее изменение в сторону уменьшения бюджетной росписи Комитета в 2016 году произведено на сумму 142 599,10 тыс. руб., т.е. на 31% от первоначально утвержденных ассигнованиях, с внесением в установленном порядке изменений в областные законы № 12-оз и № 51-оз.

Согласно данным ф.0503127 исполнение бюджета Комитетом по расходам, как главным распорядителем бюджетных средств, за 2016 год составило **272 933 081,50** тыс. руб. или 81,67% от утвержденных годовых бюджетных назначений.

Всего неисполнение областного бюджета Комитетом за 2016 год составило 61 697,75 тыс.руб., или 18,3% от утвержденных годовых бюджетных назначений.

Всего за 2016 год при заключении 17 контрактов в рамках исполнения мероприятий программ и подпрограмм на общую сумму 4950,387 тыс.руб. Комитетом достигнута экономия на общую сумму 1186,742 тыс.руб., что составило 19,3% от суммы контрактов в соответствии с конкурсной документацией.

Комитетом допущено нарушение в учёте расходования товарно-материальных ценностей, приобретённых в 2016 году для организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий Ленинградской области. Как следует из предоставленной в составе бюджетной отчётности формы 0503130 (справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах) по состоянию на 01.01.2016г. у Комитета числилось имущества (наград, призов, подарков, кубков, сувениров) на сумму 461,74 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2017 года на указанном счёте числилось данного имущества уже на сумму 2 254,28 тыс.руб. При этом данное имущество, как следует из предоставленных актов материально-ответственных лиц, выдавалось в качестве наград и призов в ходе проведения плановых спортивных мероприятий в течение периода август-декабрь 2016 года. Причина пятикратного увеличения запасов имущества была разъяснена в ходе проверки тем, что товарно-материальные ценности выдавались перед проведением соревнований материально-ответственным лицам и не списывались в установленные сроки в связи с непредоставлением ими расходных документов. При этом, по данным инвентаризационной ведомости (таблица №6), предоставленной в составе бюджетной отчётности, при проведении ежегодной инвентаризации в соответствии с приказом № 1991-р от 28.12.2016 г. не было выявлено расхождений в учёте. Данный факт свидетельствует о системных нарушениях в учёте товарно-материальных ценностей финансовыми службами Комитета что привело к искажению отчётных данных Комитета за 2016 год.

Как следует из пояснительной записки (объяснения), полученной в ходе проверки, замечания в актах списания за 2016 год были устранены в январе 2017 года.

Сумма дебиторской задолженности на отчетную дату составила 341,858 тыс. руб., в том числе 72,852 тыс. руб. приходится на дебиторскую задолженность прошлых лет.

По состоянию на 0.01.2016 г. кредиторская задолженность составляла 38,550 тыс.руб. По состоянию на 01 января 2017 года кредиторская задолженность отсутствует.

Комитет в 2016 году не принимал бюджетных обязательств (денежных обязательств) сверх утвержденного объема бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Проведенная проверка документов годовой бюджетной отчетности Комитета за 2016 год предоставляет достаточные основания для того, чтобы вынести заключение о том, что предоставленная отчетность отражает финансовое положение и исполнение бюджета за 2016 год в соответствии с установленными требованиями бюджетного законодательства, правилами ведения бюджетного учета и составления отчетности в Российской Федерации и Ленинградской области.

Однако необходимо отметить и ряд фактов, которые не дают достаточных оснований для того, чтобы считать предоставленную отчетность в полной мере информативной и достоверной.

3. Заключение по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2016 год главного администратора, главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области - Комитета по молодежной политике Ленинградской области от 28 марта 2017 года.

«Выборочной проверкой:

- соответствия данных аналитического учета оборотам и остаткам по счетам синтетического учета нарушений не установлено.
- своевременности регистрации хозяйственных операций и результатов инвентаризации на счетах бюджетного учета нарушений не установлено.
- своевременности и правильности оформления первичных учетных документов, передачи их в установленные сроки для отражения в бюджетном учете, а также достоверности содержания в них данных нарушений не установлено.
- своевременности регистрации и правильности отражения хозяйственных операций в регистрах бюджетного учета нарушений не установлено.

Общая сумма неисполненных назначений составила 2 192,3 тыс. руб. в результате понижения цены во время проведения электронных аукционов.

Главному администратору, главному распорядителю средств областного бюджета – Комитету по молодежной политике Ленинградской области на реализацию мероприятий государственных Программ в бюджете Ленинградской области на 2016 год первоначально было предусмотрено 111 223,5 тыс. руб. Изменения в закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» в

течение года вносились 4 раза. В результате плановое значение по расходам увеличилось до 120 002,9 тыс. руб.

Проведенная внешняя проверка консолидированной годовой бюджетной отчетности за 2016 год главного администратора, главного распорядителя средств областного бюджета - Комитета по молодежной политике Ленинградской области дает возможность отметить, что годовая отчетность была составлена на основании Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н, Инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 №33н, и в соответствии с требованиями письма комитета финансов Ленинградской области от 20.01.2017г. «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями средств областного бюджета за 2016 год», и позволяет оценить, как достоверное исполнение бюджета».

4. Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета **комитетом по дорожному хозяйству** Ленинградской области за 2016 год» от 07 апреля 2017 года:

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2017 на балансе ГКУ «Ленавтодор» объем незавершенного производства числился в размере 6 044 929,52 тыс. руб. По сравнению с аналогичным показателем по состоянию на 01.01.2016, в течение 2017 года объем незавершенного производства увеличился на 1 371 011,0 тыс. руб. (на 29,3% – с 4 673 918,52 тыс. руб. до 6 044 929,52 тыс. руб.).

В частности, по объектам строительства автомобильных дорог объем незавершенного производства вырос с 1 929 840,47 тыс. руб. до 3 426 892,54 тыс. руб. (на 77,6%).

По объектам реконструкции в течение 2016 года объем незавершенного производства сократился с 2 360 272,25 тыс. руб. до 1 789 258,77 тыс. руб. (на 24,2%).

По капитальному ремонту автомобильных дорог объем незавершенного производства вырос с 266 085,92 тыс. руб. до 496 365,34 тыс. руб. (на 86%).

По объектам, направленным на сокращение аварийности, объем незавершенного производства вырос с 38 573,42 тыс. руб. до 132 001,54 тыс. руб. (в 3,4 раза).

В соответствии с внесенными в течение 2016 года в бюджетную роспись Комитета изменениями общий размер доведенных до Комитета бюджетных ассигнований составил 11 943 139,91 тыс. руб. Не исполнено бюджетных назначений на сумму 2 223 370,95 тыс. руб.

На реализацию государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» на 2016 год было предусмотрено 11 214 794,59 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 9 034 918,69 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета – в сумме 2 179 875,9 тыс. руб. (из них неиспользованный остаток по состоянию на 01.01.2016 – 1 596 898,35 тыс. руб.).

Из неиспользованных в 2016 году на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» средств в сумме 1 658 907,62 тыс. руб.:

- **861 815,38 тыс. руб.** – не использовано на реализацию мероприятий подпрограммы «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования», в том числе: 146 800 тыс. руб. – средств федерального бюджета и 715 015,38 тыс. руб. средств областного бюджета.

- **689 649,08 тыс. руб.** – не использовано на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог Ленинградской области», в том числе: 153 845,77 тыс. руб. – средств федерального бюджета и 535 803,31 тыс. руб. средств областного бюджета.

- **107 443,15 тыс. руб.** – не использовано на реализацию мероприятий подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» (средства областного бюджета).

Информация о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» в натуральных показателях приведена в таблице ниже.

Таблица³⁶

№№ пп	Показатель (индикатор) (наименование)	Едини ца измере ния	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы			Обоснование отклонений значений показателя (индикатора)
			Год предшествую щий отчетному - 2015	Отчетный год		
				План	Факт	
1	2	3	4	5	6	7
ГП "Развитие автомобильных дорог Ленинградской области"						
Подпрограмма "Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования"						
7.	Уровень обеспечения норматива по содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения	%	37,8	42,2	40,8	Ограниченность возможности Дорожного фонда Ленинградской области

В том же отчете Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области содержится информация, которая прямо противоречит данному утверждению, а именно:

«... размер дорожного фонда Ленинградской области составил 11 600 099,25 тыс. руб. (в том числе средства областного бюджета – 9 356 553,34 тыс. руб.).

Исполнено (профинансировано) за счет средств дорожного фонда 9 663 539,7 тыс. руб. (83,3%) от утвержденных бюджетных назначений».

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области:

Наименование	Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности, руб.		
	На 01.01.2017	На 01.01.2016	На 01.01.2015
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	671 564 011,94	553 238 707,12	8 104 752,92

То есть наглядно виден постоянный рост дебиторской задолженности по бюджетной деятельности Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, в т.ч. за 2016 год по сравнению с 2015 годом на 21,4%.

³⁶ выписка

Пунктом 2 статьи 5 закона о бюджете «Особенности администрирования доходов бюджетов Ленинградской области в 2016 году» было установлено, что 25 процентов прибыли государственных предприятий Ленинградской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, зачисляются в областной бюджет Ленинградской области.

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области планировал зачислить в бюджет Ленинградской области 2 022,7 тыс. руб. Фактически по итогам работы за 2015 год в бюджет подлежало перечислению и перечислено от подведомственных предприятий Комитета 6 428,5 тыс. руб. (в 3 раза выше запланированной величины). Указанные средства были перечислены до 01.07.2016. В тоже время, соответствующие изменения в приложение №12 поправками в закон об областном бюджете от 07.07.2016, 31.10.2016 и 26.12.2016 внесены не были.

5.8. По результатам выборочного анализа годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета установлены следующие основные замечания.

В основном бюджетная отчетность по итогам 2016 года представлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (с изменениями и дополнениями), с учетом особенностей составления и представления годовой отчетности за 2016 год, изложенных в письме комитета финансов Ленинградской области от 20.01.2017 №09-101/72.

В ряде случаев представлены не все формы отчетности, либо представленные формы содержат неполную отчетную и аналитическую информацию, что могло быть вызвано как объективными причинами (отсутствие соответствующей деятельности, показателей для заполнения), так и субъективными, неоправданными причинами.

Не во всех случаях отражены мероприятия по повышению квалификации и переподготовке специалистов, численность работников, стоимость имущества, находящегося на балансе учреждения, а также имущества, учтенного на забалансовых счетах, сведения об основных средствах в части их технического состояния, эффективности использования, (соответствии величины, состава и технического уровня основных средств реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристике комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

Не освоение плановых назначений вызвано как положительными факторами (например, экономия по результатам процедур по госзакупкам), так и иными причинами.

Например:

Комитет по связи и информатизации Ленинградской области:
 неисполнение областного бюджета составило 41 674,3 тыс. руб. или 3,7% от утвержденных годовых бюджетных назначений.

Экономия по осуществленным закупкам по Комитету и подведомственным учреждениям в 2016 году составила 29 535,1 тыс. руб.

По ГКУ ЛО «ОЭП» наличие кредиторской задолженности перед Акционерным обществом «БАРС Груп» по государственному контракту от 30.11.2016 № 34ГК-16 за выполненные работы по развитию автоматизированной информационной системы управления имуществом Ленинградской области, возникшей по причине отказа Комитетом финансов Ленинградской области 30.12.2016 в проведении платежа до выяснения обстоятельств привело к неисполнению принятых бюджетных и денежных обязательств в размере 24 750, 0 тыс. руб.

Согласно представленным данным, в 2016 году комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области была проведена проверка отдельных вопросов соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения за 2014-2015 годы.

В результате было установлено, что эксплуатируемая «Система 112» не соответствует положениям Технического проекта 112013.002.ТП, не осуществляется защита информации ограниченного доступа, нарушены требования Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет доходов и расходов, требования Положения о системе оплаты труда работников Учреждения и принцип эффективности использования бюджетных средств.

Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области:

Неисполнение областного бюджета составило 370 929,8 тыс. руб. или 7,2% от утвержденных годовых бюджетных назначений.

В разрезе целевых статей расходов не исполнены плановые назначения по следующим статьям:

1. 5750213710 «Разработка и внедрение региональной государственной системы жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области» при плановом объеме ассигнований 25 000,0 тыс. руб.

Плановые назначения не исполнялись, так как было принято решение отозвать заявку, направленную в комитет финансов Ленинградской области о включении в областной бюджет на 2016 год денежных средств на разработку и внедрение региональной государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства которая проходила согласование в комитете государственного заказа Ленинградской области и переносе закупки на 2017 год.

Это объясняется тем, что согласно техническому заданию поставляемый продукт является «коробочным» и не предусматривает его внедрение и развертывание в регионе и проект технического задания в итоге не был согласован органами исполнительной власти;

2. 56401R1340 «Субвенции по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной Войны 1941-1945 годов».

При плановом объеме ассигнований 500,0 тыс. руб. финансирование за счет средств областного бюджета не производилось из-за отсутствия потребности (письменные заявления граждан).

Низкий процент исполнения отмечен по следующим целевым статьям расходов:

1. 6370270660 «Субсидии на проектирование, строительство и реконструкцию объектов». Плановые ассигнования по этой статье расхода составляют 103 859,0 тыс. руб., исполнение 33 635, 4 тыс. руб. или 32,4%.

2. 63702R0180 «Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»». Плановые ассигнования по этой статье расхода составляют 12 806,0 тыс. руб., исполнение составляет 1 149, 5 тыс. руб. или 8,98%. Неосвоение средств областного бюджета в сумме 11 656,5 тыс. руб. по объекту «Строительство 2-й нитки водовода от ВОС г. Всеволожска до ВНС пос. Романовка. Реконструкция ВНС пос. Романовка» объясняется непредставлением администрацией Романовского сельского поселения актов о приемке выполненных работ.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность по состоянию на 01 января 2017 года, составила 199 697,1 тыс. руб. (на 82 380,9 тыс. руб. выше уровня дебиторской задолженности на 01.01.2016 г.), в том числе дебиторская задолженность Комитета - 199 249,1 тыс. руб., из которой 194 792,7 тыс. руб. (97,5%) – задолженность администраций муниципальных образований.

Текстовая часть пояснительной записки в части экономии денежных средств от снижения стоимости товаров, работ и услуг при размещении заказов не раскрывает аналогичные данные, представленные в таблице №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств».

В связи с этим невозможно сделать достоверный вывод о результатах принятых мер от проведения конкурентных процедур и мониторинга цен на рынке товаров, работ, услуг при размещении государственных заказов и соответственно сумме экономии бюджетных средств.

Комитет по строительству Ленинградской области - общее увеличение бюджетной росписи Комитета составило 4 075 002, 5 тыс. руб. или 41,7% от первоначально утвержденного объема бюджетных ассигнований.

Исполнение бюджета по расходам за 2016 год составило 7 849 580,7 тыс. руб. или 80,3% от утвержденных годовых бюджетных назначений.

Неисполнение областного бюджета составило 1 929 835,8 тыс. руб. или 19,7% от утвержденных годовых бюджетных назначений, в том числе:

- на реализацию государственных программ - 1 911 596,5 тыс. руб.

Полностью не исполнены бюджетные назначения по разделу 07 подразделу 04 «Среднее профессиональное образование» в сумме 35 282,3 тыс. руб.

Самый низкий процент исполнения отмечен в целом по разделу 0900 «Здравоохранение». При плане 1 715 953,1 тыс. руб. исполнение составило 457 652,6 тыс. руб. или 26,7%, из них по подразделу 01 «Стационарная медицинская помощь» - 14,4%.

Менее, чем на 50% исполнены годовые бюджетные назначения в сумме 24 240,0 тыс. руб. по разделу 11 подразделу 03 «Спорт высших достижений» (47,4%).

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» при плане 59 824,0 тыс. руб. бюджетные назначения исполнены в сумме 41 481,0 тыс. руб. или на 69,3%.

Общая сумма объектов незавершенного строительства составляет 299 375,4 тыс. руб.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность по состоянию на 01 января 2017 года, составила 1 487 281,2 тыс. руб. (на 01 января 2016 года 1 223 353,6 тыс. руб.), в том числе:

1. Дебиторская задолженность Комитета - 1 206 575,8 тыс. руб. или 81,1% от общей суммы задолженности;

2. Дебиторская задолженность ГКУ «УС ЛО» - 280 705,4 тыс. руб., из которой 206 347,3 тыс. руб.

В соответствии с письмом комитета финансов Ленинградской области от 20.01.2017 №09-101/72 информация о наиболее крупных и значимых дебиторах (кредиторах), а также анализ эффективности принимаемых мер по минимизации дебиторской (кредиторской) задолженности подлежат описанию в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности».

Фактически в разделе 4 текстовой части пояснительной записки подробно описана только дебиторская задолженность ГКУ «УС ЛО», а непосредственно задолженность Комитета в сумме 1 206 575,8 тыс. руб. не указана, как в целом, так и в части наиболее крупных и значимых дебиторов.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» кредиторская задолженность по состоянию на 01 января 2017 года составила 9 198,9 тыс. руб. (на 1 280,0 тыс. руб. ниже уровня кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016).

Согласно отчету комитета в рамках адресной инвестиционной программы утверждены бюджетные назначения на 2016 год в размере 6 689 184,9 тыс. руб. Исполнено за 2016 год 4 900 352,7 тыс. руб. или 73,3%.

В числе причин неисполнения указаны:

- недобросовестная работа подрядной организации;
- низкие темпы работ подрядной организации;

- поздние сроки проведения аукционных процедур;
- несвоевременное проведение муниципальным заказчиком аукционных процедур по выбору подрядной организации;
- низкое качество разработанной проектно-сметной документации;
- Несвоевременное предоставление АО «Гипроздрав» в полном объеме рабочей и сметной документации на строительство перинатального центра г. Гатчина, недостаточное количество рабочих на строительной площадке, несвоевременная поставка строительных материалов, длительные сроки приобретения медицинского монтируемого оборудования и мебели;
- длительные сроки устранения подрядной организацией замечаний по результатам итоговой проверки комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области по выявленным некачественно выполненным работам;
- срыв сроков выполнения работ по вине подрядчика.

В 2016 году на финансирование программных мероприятий предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 9 521 875,8 тыс. руб. или 97,4% от общего объема утвержденных ассигнований. Исполнение составило 7 610 279,3 тыс. руб. или 79,9%.

Данные об объемах утвержденных бюджетных ассигнований и их исполнение в разрезе государственных программ представлены в таблице:

№п/п	Наименование государственной программы	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения
1.	Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	2 665 761,2	2 574 068,7	96,6
2.	Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	11 921,2	10 686,7	89,6
3.	Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	1 028 499,8	865 437,7	84,1
4.	Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	452,0	452,0	100,0
5.	Современное образование в Ленинградской области	2 862 753,5	2 677 270,4	93,5
6.	Развитие здравоохранения в Ленинградской области	1 606 382,0	401 592,3	25,0
7.	Стимулирование экономической активности Ленинградской области	10 000,0	0,0	-
8.	Безопасность Ленинградской области	59 824,0	41 481,9	69,3
9.	Культура Ленинградской области	176 778,0	166 667,1	94,3
10.	Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	1 094 504,1	867 622,5	79,3
11.	Охрана окружающей среды Ленинградской области	5 000,0	5 000,0	100,0
Итого		9 521 875,8	7 610 279,3	79,9

Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации:

Исполнение бюджета по доходам составило:

- утвержденные бюджетные назначения – 0 тыс. руб.
- исполнено - 83,7 тыс. руб. (Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ).

Информация, поясняющая данные доходы в бюджетной отчетности (форма 0503164, пояснительная записка) не раскрыта...

В Таблице N2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» ...

В нарушение пункта 154 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Приказ Минфина России от 28.12.2010 N191н, ред. от 16.11.2016) в графе 5 таблицы №2 не указаны результаты применения мер с указанием показателей, характеризующих степень их результативности.

Согласно форме 0503162 «Сведения о результатах деятельности» результаты деятельности Представительства Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации характеризуются следующими показателями:

Коды расходов	По плану	Фактически
0104.6730100140.000	16957700	16482675.37
0104.6730100150.000	10168600	7884886,56
Итого	27126300	24367561,93

руб.

Вышеуказанные суммы фактически не характеризуют результаты деятельности Представительства Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации.

В нарушение пункта 161 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Приказ Минфина России от 28.12.2010 N191н, ред. от 16.11.2016) информация о результатах деятельности не раскрыта в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки.

В нарушение Рекомендаций по оформлению текстовой части пояснительной записки (приложение №2 к письму Комитета финансов Ленинградской области от 20.01.2017 №09-101/72 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями средств областного бюджета за 2016 год») в текстовой части раздела 2 пояснительной записки не отражена информация о мероприятиях по повышению квалификации, о численности работников, ресурсах, используемых для достижения показателей результативности...

В таблице N3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» указано, что за отчетный год исполнение статьи 6 закона Ленинградской области от 23 декабря 2015 года N139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый

период 2017 и 2018 годов» составило 24368 тыс. руб. или 89,8%.

В нарушение пункта 155 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Приказ Минфина России от 28.12.2010 N191н, ред. от 16.11.2016), в графе 3 таблицы №3 причины неисполнения положений текстовых статей не указаны.

В соответствии с пунктом 1.8 приложения №1 к письму Комитета финансов Ленинградской области от 20.01.2017 №09-101/72 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями средств областного бюджета за 2016 год» в текстовой части пояснительной записки должны быть указаны детальные отклонения от плановых показателей, как в части доходов, так и в части расходов. Фактически детальные отклонения не указаны.

Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области - в нарушение пункта 167 Инструкции графы 12-14 формы 0503169 как по дебиторской, так и по кредиторской задолженностям не заполнены; сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 составила 11301 тыс. руб., что на 3915,1 тыс. руб. или на 53% больше суммы дебиторской задолженности на 01.01.2016 – 7385,9 тыс. руб. Сумма кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 составила 4,2 тыс. руб., что на 3,8 тыс. руб. больше суммы кредиторской задолженности на 01.01.2016 – 0,4 тыс. руб.

Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (в редакции от 16.11.2016) (далее Инструкция), раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» включает иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов.

В разделе 2 пояснительной записки информация о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов отсутствует...

В соответствии с пунктом 154 Инструкции в графе 5 «Результаты принятых мер» таблицы №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» указываются результаты применения мер (с указанием показателей, характеризующих степень их результативности).

В нарушение пункта 154 Инструкции отсутствуют показатели, характеризующие степень результативности (суммовые или процентные) по

некоторым результатам принятых мер, перечисленных в графе 5 таблицы №2, в том числе:

- в результате проведения конкурентных способов закупок (работ, услуг) достигнута экономия бюджетных средств;
- снижены показатели по задолженности и риски неплатежей...

В нарушение пункта 166 Инструкции форма по 0503168 в составе годовой бюджетной отчетности не представлена...

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (код формы по ОКУД 0503169):

Сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 составила 18155,1 тыс. руб., что на 758,3 тыс. руб. или на 4,4% больше суммы дебиторской задолженности на 01.01.2016 – 17396,8 тыс. руб. Сумма кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 составила 7929,8 тыс. руб., что на 5741,4 тыс. руб. больше суммы кредиторской задолженности на 01.01.2016 – 2188,4 тыс. руб.

В нарушение пункта 167 Инструкции в графе 12 «Сумма задолженности на конец аналогичного периода прошлого финансового года» сумма дебиторской задолженности - 77,6 тыс. руб., что не соответствует показателю на начало финансового года - 17396,8 тыс. руб. Графа 14 «Сумма просроченной задолженности на конец отчетного периода» не заполнена.

Графы 12-14 формы 0503169 по виду задолженности «Кредиторская» также не заполнены...

Сведения о наличии (отсутствии) выявленного ущерба имуществу, зафиксированных хищениях денежных средств и материальных ценностей (либо отсутствии таковых) в текстовой части раздела 4 Пояснительной записки отсутствуют, форма 0503176 в составе годовой отчетности не представлена.

Состав годовой отчетности Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области не соответствует объему, установленному Инструкцией.

Отчетность Управления Ленинградской области по государственному надзору и контролю не отражает сведения об экономии бюджетных средств по результатам проведения конкурсных процедур.

Как следует из представленной формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» причинами отклонения от планового процента стала экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур (графа 9) в сумме 537,5 тыс. руб.

В то же время, согласно текстовой части Пояснительной записки экономия, полученная по результатам проведения конкурсных процедур, составила 374,3 тыс. руб. ...

Согласно форме 0503162 «Сведения о результатах деятельности» результаты деятельности **Уполномоченного по защите прав**

предпринимателей в Ленинградской области характеризуются следующими показателями:

Код раздела, подраздела расходов по бюджетной классификации	Наименование показателя	По плану	Фактически
0113.67Г0100150.000	Обеспечение деятельности	6380670	5437808,23
Итого		6380670	5437808,23
Итого расходов, предусмотренных Сводной бюджетной росписью на отчетный финансовый год		12209800	11222236,44

Вышеуказанная информация фактически не характеризует результаты деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей Ленинградской области.

В нарушение пункта 161 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н) информация о результатах деятельности не раскрыта в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки...

Согласно информации, изложенной в разделе 5 пояснительной записки «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», в составе годовой отчетности не представлены в том числе Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма 0503175) в связи с отсутствием показателей.

Вместе с тем, согласно Отчету о бюджетных обязательствах (форма 0503128):

- Доведенные бюджетные обязательства – 12209,8 тыс. руб.
- Принятые бюджетные обязательства – 11626,8 тыс. руб.
- Не исполнено принятых бюджетных обязательств – 40,5 тыс. руб.

Годовая бюджетная отчетность за 2016 год Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области представлена не в полном объеме.

В нарушение пункта 11.1 Инструкции, **Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области** не представил бюджетную отчетность в полном объеме, в том числе не представлены:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (Справка в составе Баланса) (ф. 0503130);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

Годовая бюджетная отчетность Уполномоченного по правам ребенка не содержит Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162).

В нарушение пункта 161 Инструкции о порядке составления и

представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н) информация о результатах деятельности не раскрыта в текстовой части Пояснительной записки.

Годовая бюджетная отчетность Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области представлена в нарушение пунктов 11.1, 152, 161 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджета, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года №191н.

В нарушение пункта 2 статьи 35 Областного закона Ленинградской области от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области не представил годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату Ленинградской области в полном объеме до 1 апреля текущего финансового года».

Годовая отчетность об исполнении бюджета требования **Комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области** - таблица №2 Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» за 2016 - в части строк, где результатом принятых мер является сокращение расходов, не указаны показатели, характеризующие степень их результативности (объем средств, или % снижения).

Экономия от конкурсных процедур в таблице 2 составляет 1927,6 тыс. при этом в разделе 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурсных способов» формы «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) экономия от конкурсных процедур составляет 3007,1 тыс. руб.

Фактически исполнение бюджета в 2016 году **Уполномоченным по правам человека в Ленинградской области** согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) составило 15222,9 тыс. руб.

В графе 2 «Результат исполнения» таблицы №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» указано, что за отчетный год исполнение пункта 5 статьи 7 закона Ленинградской области от 23 декабря 2015 года №139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» составило 1522,3 тыс. руб. или 97,3%.

Соответственно Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» содержит ошибочные сведения.

6. Дебиторская задолженность

Приложение 2 к письму Комитета финансов Ленинградской области от 20 января 2017 года №09-101/72 «Рекомендации по оформлению текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160)»:

«Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»

Объем, динамика и причины образования дебиторской и кредиторской задолженности. Кроме того, информация о наиболее крупных и значимых дебиторах (кредиторах), а также анализ эффективности принимаемых мер по минимизации дебиторской (кредиторской) задолженности, иная информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая показатели отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, в части результатов инвентаризации дебиторской (кредиторской) задолженности и мерах по ее сокращению»

Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 05.05.15 №09-12/3/607 руководителям главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области:

«... в целях повышения эффективности использования бюджетных средств, выполнения требований нормативных документов и поддержания высокого рейтинга Ленинградской области полагаем целесообразным принять все необходимые меры для снижения показателей кредиторской и дебиторской задолженности».

Общая сумма дебиторской задолженности по бюджетной деятельности за 2016 год возросла с 5 675 966 065,49 руб. до 9 246 680 968,49 руб.

Отчасти этот рост вызван отражением показателей УФНС России по Ленинградской области. Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2017 года наибольший удельный вес в общем объеме дебиторской задолженности составляют расчеты по следующим счетам:

- по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» отражены начисленные доходы по налогу на прибыль в сумме 4 838 352 799,20 руб. (на 01.01.2016 - 2 996 946 574,62 руб.).

Это связано также с повышением объективности и прозрачности формирования формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности в составе отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015-2016 годы. В результате учета позиции Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, основанной на понимании применения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н), показатели расчетов с плательщиками налоговых доходов отражены отдельно в составе дебиторской и кредиторской задолженности.

Однако, помимо этого, ряд главных распорядителей (главных администраторов) бюджетных средств не выполнили рекомендации Комитета финансов Ленинградской области «принять все необходимые меры для снижения показателей кредиторской и дебиторской задолженности», и показали в отчетности за 2016 год рост дебиторской задолженности:

Наименование ГРБС	На 01.01.2017	На 01.01.2016
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	944 361 043,22	189 445 968,83
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	44 721 579,49	24 273 413,98
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	341 857,96	1 752 145,76
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	671 564 011,94	553 238 707,12
Комитет по культуре Ленинградской области	134 994 769,61	113 645 752,56
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	16 074 582,71	9 340 048,89
Комитет по связи и информатизации Ленинградской области	812 669,62	136 161,35
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	170 326 567,48	13 228 717,26
Управление делами Правительства Ленинградской области	3 007 148,56	2 776 380,71
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	1 232 416,85	868 977,05
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	73 409 778,94	9 426 435,13
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	140 700 369,37	71 990 041,57
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	2 270 332,75	206 259,96
Комитет по строительству Ленинградской области	1 487 281 176,62	223 353 581,02
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	18 149 312,59	17 420 736,01
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	914 228,17	875 628,39
Архивное управление Ленинградской области	1 183 447,00	176 809,07
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	199 697 125,10	117 316 175,19
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	117 391,14	62 478,53
Управление ветеринарии Ленинградской области	5 417 623,36	4 282 200,49
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	11 301 016,12	7 385 859,28

Общие замечания к данному разделу с точки зрения резервов повышения эффективности расходов областного, федерального и местных бюджетов

Значительные объемы финансирования из областного бюджета Ленинградской области в конце бюджетных периодов 2013-2016 годов оказались не востребованы для финансирования расходов и отразились в дебиторской задолженности.

С учетом этого выполнение плановых программных и непрограммных мероприятий, достижение целей бюджетной политики заметно отличается от формального объема финансирования, учтенного по данным регистров бюджетного учета и отчетности.

Необоснованные, завышенные против реальной потребности и возможности освоения, заявки главных распорядителей бюджетных средств на предоставление финансирования в конце бюджетного года, приводили к излишнему необоснованному отвлечению средств со счета областного бюджета и их оседанию на счетах бюджетов муниципальных образований и иных получателей.

Следует принимать во внимание и тот факт, что неосвоение ассигнований комитетом по строительству Ленинградской области не дает возможности исполнить свои обязательства другим государственным заказчикам, тормозит ввод в эксплуатацию объектов, необходимых для реализации целей и задач государственной политики Ленинградской области в части повышения качества жизни населения.

Массированное финансирование расходов областного бюджета в конце года и, особенно в декабре, создает предпосылки для оплаты невыполненных работ, неоказанных услуг, что, в свою очередь, может приводить к нецелевым и неэффективным расходам областного бюджета и свидетельствовать о неэффективном планировании и управлении расходами.

Факты продолжения в 2016 году выявленных в 2012-2015 году (и ранее) отдельных нарушений и недостатков свидетельствуют о том, что они могут носить системный характер, в связи с чем требуют более глубокого изучения и анализа причин с целью снижения их негативного влияния на результативность деятельности субъектов бюджетного планирования.

Председатель Счетной палаты Российской Федерации Т.А.Голикова отметила меры по «поэтапному сокращению дебиторской задолженности» в рамках реализации поручения Президента Российской Федерации³⁷ (интервью журналу "Эксперт" 20 февраля 2017 г.)

³⁷ http://audit.gov.ru/press_center/interview/29483

7. Рекомендации

По итогам анализа исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2016 год (а также за ряд предшествующих лет) Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает обеспечение выполнения (и перевыполнения) прогнозов по доходной части.

Стабильное выполнение и перевыполнение доходных прогнозов, достижение бюджетного профицита позволяло обеспечивать безусловное выполнение принятых расходных обязательств.

Однако складывающийся фактический профицит областного бюджета вызван отчасти также невыполнением плановых бюджетных назначений по расходам рядом главных распорядителей бюджетных средств Ленинградской области.

Это означает, что имеющиеся бюджетные ресурсы не достигают, в ряде случаев, конечных получателей в интересах достижения целей социально-экономического развития, отраженных в соответствующих государственных программах Ленинградской области.

В связи с этим Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным усилить ответственность главных администраторов, главных распорядителей средств областного бюджета как за выполнение плановых бюджетных назначений, так и за достижение конкретных целевых показателей государственных программ и прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области.

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области главных администраторов (главных распорядителей бюджетных средств) Контрольно-счетной палаты Ленинградской области были подготовлены и доведены до главных администраторов бюджетных средств рекомендации. Как, например:

По результатам проведения экспертно - аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области за 2016 год» рекомендовано:

1. В связи с допущенными нарушениями в учёте расходования товарно-материальных ценностей, приобретённых в 2016 году для организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий Ленинградской области (п.3.2. настоящего заключения), Комитету необходимо разработать регламент по осуществлению учета товарно-материальных ценностей.

2. Проводить более точное прогнозирование будущих расходов с целью достижения максимального использования бюджетных средств и недопущения их "замораживания", а также для экономности и результативности использования бюджетных средств.

3. В целях постоянного контроля за состоянием дебиторской задолженности и недопущения образования просроченной задолженности необходимо на постоянной основе вести её аналитический учёт и осуществлять мониторинг данной информации. Разработать положение

(регламент) о работе с федерациями на предмет документооборота и своевременного предоставления ими в адрес Комитета отчётной документации о проведении спортивных и физкультурных мероприятий.

4. Разработать мероприятия, направленные на результативность проводимого внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с целью повышения их эффективности, а именно: доработать правовые акты Комитета в части закрепления состава внутренних бюджетных процедур, для чего в течение 2017 года на постоянной основе контролировать и анализировать эффективность проведения мероприятий, определённых в распоряжении председателя Комитета от 30.12.2016г. № 2018-р.

8. Выводы:

С учетом результатов внешней проверки годовых отчетов за 2016 год главных администраторов, главных распорядителей средств областного бюджета, отраженных в соответствующих заключениях, а также фактов, изложенных в заключении, на основании п.п.5.2. и 5.3. Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» СВГФ КСП ЛО № 5, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.10.2014 №31, документов, представленных в соответствии со статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области имеет определенную степень прозрачности и информативности;
- по ряду главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области можно исходить из достоверности оценки исполнения бюджета (в соответствии с представленными документами), которая требует более детального и внимательного изучения.

Данный вывод определенным образом подтверждается оценкой качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области за 2016 год, проведенной Комитетом финансов Ленинградской области.

Отмечается улучшение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств (ГРБС) областного бюджета Ленинградской области за 2016 год по сравнению с 2015 годом. В частности, количество ГРБС, которым присвоена III степень качества, уменьшилось на 29%, II степень качества – увеличилось на 2,6%, I степень качества - увеличилось на 26,4%.

В то же время Комитет финансов Ленинградской области отмечает ухудшении по таким показателям, как:

- наличие в отчетном периоде случаев внесения изменений в государственные программы, по которым ГРБС выступает ответственным

исполнителем, с нарушением установленным нормативным правовым актом сроков;

- степень достижения целевых показателей, предусматриваемых соглашениями о предоставлении межбюджетных субсидий (за счет федеральных средств).

Это означает наличие реальных резервов в работе ГРБС по дальнейшему повышению эффективности бюджетных расходов.

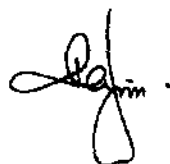
Проводимая Контрольно-счетной палаты Ленинградской области работа также это подтверждает. Результаты проведенных экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения бюджета имелись резервы повышения эффективности использования бюджетных средств, совершенствования бюджетного процесса и бюджетных процедур, укрепления государственной финансовой дисциплины.

Подпрограммой «Повышение прозрачности и открытости бюджета Ленинградской области» государственной программы "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"³⁸ предусмотрено информационное взаимодействие в рамках проекта "Открытый бюджет".

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в 2016 году ввела в практику направление аналитических материалов по результатам оперативного контроля исполнения закона об областном бюджете Ленинградской области, а также заключений на законопроекты о внесении изменений в закон об областном бюджете Ленинградской области - в Комитет финансов Ленинградской области – для размещения на официальных сайтах Комитета финансов Ленинградской области (для участия Ленинградской области в ежегодном рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных, составляемых НИФИ при Минфине РФ).

Эта практика будет продолжена в 2017 году.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

³⁸ Постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 ГОДА N 402 "Об утверждении государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"