

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.05.2017 № 47
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " мая 2017 г.

38. О проекте федерального закона № 149797-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу прекращения агитационного периода" - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, В.Е.Деньгин, Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, М.В.Дегтярев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 27 июня 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.04.2017 Время 15:59
№149797-7; 1.1

13 апреля 2017г.

№ 5/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

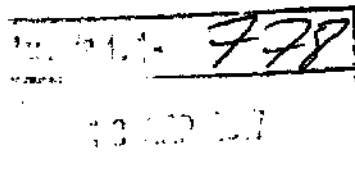
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу прекращения агитационного периода».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



Исп. С.Е.Крючкова
8(495)692-88-39

И.В.Лебедев

В.Е.Деньгин

Я.Е.Нилов

А.Н.Диденко

М.В.Дегтярев

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.В.Лебедевым,
В.Е.Деньгиным,
Я.Е.Ниловым,
А.Н.Диденко,
М.В.Дегтяревым

№ 149497-1 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу прекращения агитационного периода

Статья 1

Внести в статью 26 приложения к Федеральному закону от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5497) следующие изменения:

1) в части первой слова «за один день до дня выборов (с нуля часов дня, предшествующего дню выборов)» заменить словами «в ноль часов по местному времени дня, следующего за днем голосования»;

2) часть вторую признать утратившей силу.

Статья 2

Внести в статью 49 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2016, № 11, ст. 1493) следующие изменения:

1) в предложении пятом пункта 1 слова «предшествующего дню голосования» заменить словами «следующего за днем голосования»;

2) в пункте 2 слова «предшествующего дню голосования» заменить словами «следующего за днем голосования»;

3) пункты 3 и 4 признать утратившими силу.

Статья 3

Внести в статью 50 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 171; 2005, № 30, ст. 3104) следующие изменения:

1) в пункте 1 слова «за сутки до дня голосования» заменить словами «дня, следующего за днем голосования»;

2) в пункте 2 слова «за сутки до дня голосования» заменить словами «дня, следующего за днем голосования»;

3) пункты 3 и 4 признать утратившими силу;

4) в предложении первом, втором и третьем пункта 5 слова «за сутки до дня повторного голосования» заменить словами «дня, следующего за днем повторного голосования».

Статья 4

Внести в статью 63 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 8, ст. 740; 2016, № 11, ст. 1493) следующие изменения:

1) в предложении четвертом части 1 слова «предшествующего дню голосования» заменить словами «следующего за днем голосования»;

2) в части 2 слова «предшествующего дню голосования» заменить словами «следующего за днем голосования»;

3) части 3 и 4 признать утратившими силу.

Статья 5

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения статьи 49 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, назначенных после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent is a large, stylized signature at the top right, likely belonging to the President of the Russian Federation. Below it and to the left are several other signatures, some of which are more compact and circular, possibly belonging to other high-ranking officials or members of the signing delegation.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу прекращения агитационного периода»

Целью настоящего законопроекта является устранение ограничений в проведении агитационных мероприятий в период предвыборной кампании.

Нормами действующего законодательства предусмотрен «день тишины», то есть предшествующий дню выборов период, в течение которого запрещается призывать к голосованию, выражать предпочтения какому-либо кандидату или избирательному объединению, описывать возможные последствия в случае избрания определенного кандидата и т.д. Таким образом, предусматриваются определенные ограничения на проведение некоторых видов агитационных мероприятий.

Однако, как показывает практика, вышеназванные ограничения, обозначенные в действующем избирательном законодательстве, лишены своего главного смысла и цели – предоставить избирателям свободное время для оценки достоинств и недостатков о партиях и кандидатах с целью принятия взвешенного решения о голосовании, а не под воздействием сиюминутных эмоций, вызываемых агитационными мероприятиями.

Так, согласно пункту 4 статьи 49 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ранее изготовленные и размещенные на специальных местах (рекламных конструкциях или иных стабильно размещенных объектах) агитационные печатные материалы (листовки, плакаты, билборды и другие агитационные материалы) сохраняются в «день тишины» и в день голосования на прежних местах. То есть, по сути, агитационные материалы, размещаемые участниками избирательной кампании, продолжают воздействовать на общественное мнение в рамках закона.

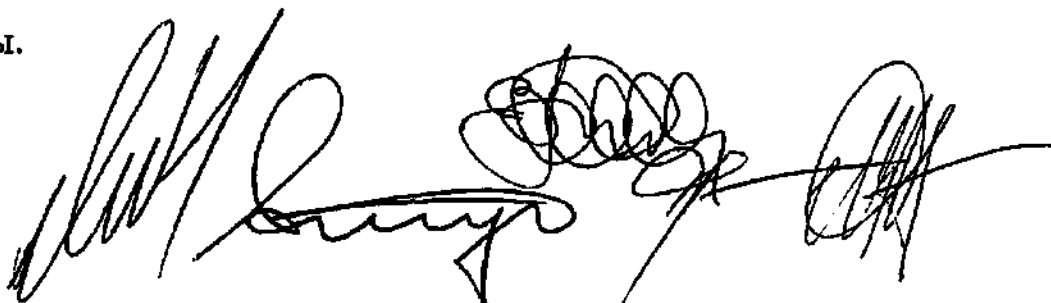
Общественные отношения, возникающие в ходе предвыборной агитации, часто не поддаются детальному правовому регулированию. Например, в «день тишины» у избирателей сохраняется печатная продукция, которой они

обмениваются между собой. Наконец, избиратели, общаясь между собой, выражают личное мнение о кандидатах или избирательных объединениях, за которых они собираются голосовать. Кроме того, крайне сложно отслеживать агитационные посты в информационно-телекоммуникационном пространстве. Учитывая, что современные средства массовой информации имеют огромную силу воздействия на избирателей, агитационные материалы могут являться так называемой «скрытой» формой агитации.

Законодательное закрепление запрета предвыборной агитации за день до выборов характеризует и патерналистски-снисходительное отношение законодателя к российским избирателям, которые якобы настолько подвержены агитации, что если не дать им подумать в «день тишины», то они, скорее всего, не проголосуют в результате взвешенного обдумывания. Например, в Германии, Швеции, Великобритании и некоторых других государствах нет «дня тишины», что совершенно не мешает свободному волеизъявлению избирателей. Также важно отметить, что согласно части 3 статьи 3 Конституции РФ, в России провозглашен принцип свободных выборов. Свобода выборов гарантирует их проведение в обстановке гласности и широкого информирования населения о кандидатах и предвыборных мероприятиях.

Иной проблемой является низкий интерес граждан к выборам, что провоцирует невысокую явку. Однако данные о явке на последних выборах в Государственную Думу, прошедших в 2016 году (самый низкий показатель за последние 15 лет – 47,88%), свидетельствуют, что необходимо повышать сознательность граждан для большей легитимации и честности выборов.

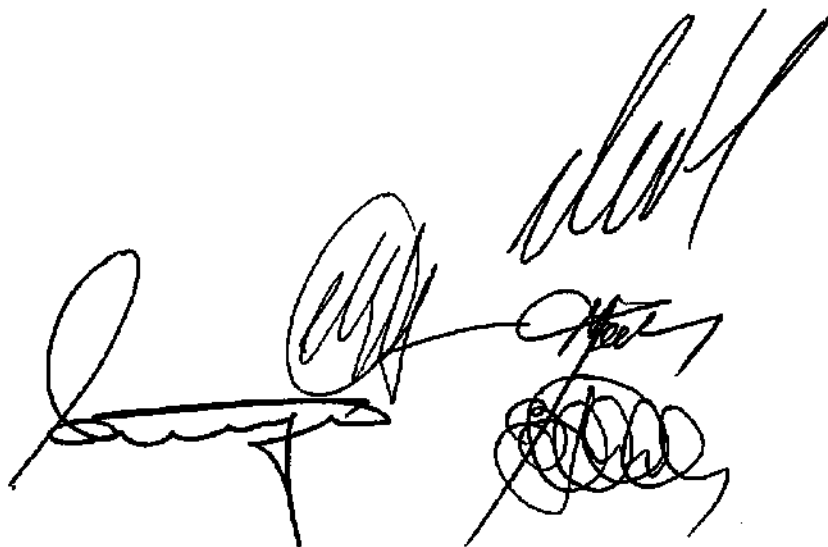
На основании изложенного, законопроектом предлагается отменить «день тишины», то есть разрешить проведение агитационных мероприятий вплоть до окончания выборов, что повысит явку избирателей на выборах и будет способствовать их проведению в соответствии с демократическими принципами гласности и свободы.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросу прекращения
агитационного периода»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу прекращения агитационного периода» не потребует дополнительные финансовые затраты, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. To its right is a circular stamp with illegible text inside. Further right is another signature, and below it is a circular stamp with illegible text. On the far right, there is a large, bold signature.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу прекращения агитационного периода»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу прекращения агитационного периода» не потребует принятия, приостановления, внесения изменений либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a signature that appears to be 'А.В. Иванов'. In the center, there is a large, stylized signature. On the right, there is a circular stamp with a signature inside it, and below it, a rectangular stamp with a signature. The signatures are written in black ink.