



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311  
Тел. (812) 274-85-18  
Факс (812) 274-85-39

26.05.17 № 2542-1/17-22-0-3

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии  
по социальной политике  
и трудовым отношениям  
В.С. Петрову

**Заключение**  
**на проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного**  
**закона «О ветеранах труда Ленинградской области»**  
**Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области**  
**Л.А. Тептиной и В.А.Коваленко**  
**Первое чтение**

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О ветеранах труда Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Регламент, Законодательное собрание соответственно) и в целом не противоречит действующему законодательству.

Следует отметить, что в настоящее время на рассмотрении в Законодательном собрании находится проект областного закона «О внесении изменений в часть 1 статьи 1 областного закона «О ветеранах труда Ленинградской области», внесенный 14.02.2017 в Законодательное собрание теми же инициаторами (далее – законопроект от 14.02.2017), что и рассматриваемый законопроект. Постановлением Законодательного собрания от 26.04.2017 № 436 срок рассмотрения законопроекта от 14.02.2017 продлен до 01.08.2017.

Названными законопроектами предлагается смягчение требований, предъявляемых к стажу трудовой деятельности на территории Ленинградской области не менее 35 лет для мужчин и 30 лет для женщин (далее – стаж трудовой деятельности), необходимому для получения звания «Ветеран труда Ленинградской области» для некоторых категорий граждан.

Отличие законопроекта от 14.02.2017 от рассматриваемого в настоящем заключении законопроекта состоит в том, что последним законопроектом предлагается меньший перечень исключений из общего требования к стажу трудовой деятельности. В частности, законопроектом предлагается установить исключения только для мужчин, имеющих стаж трудовой деятельности не менее 30 лет, и женщин, имеющих данный стаж не менее 25 лет, которым страховая пенсия по старости назначена ранее 60 лет и 55 лет соответственно, а также для женщин, награжденных почетным знаком Ленинградской области «Слава матери» при наличии стажа трудовой деятельности не менее 25 лет. Следует отметить, что законопроектом от 14.02.2017 года предусматривалось кроме указанных выше исключений из общего требования к стажу трудовой деятельности установить также исключения для мужчин, награжденных знаком отличия Ленинградской области «Отцовская доблесть», для инвалидов и лиц, начавших трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны.

В соответствии со статьей 45 Регламента в случае, если в Законодательное собрание внесены альтернативные проекты областного закона до рассмотрения в первом чтении законопроекта по тому же вопросу, Совет Законодательного собрания принимает решение отложить рассмотрение в первом чтении проекта областного закона, внесенного в Законодательное собрание ранее. Альтернативные проекты областного закона подготавливаются в соответствии со статьями 43, 44 и 45 Регламента и рассматриваются Законодательным собранием в первом чтении одновременно с проектом областного закона, внесенным в Законодательное собрание ранее.

В случае принятия предлагаемых рассматриваемым законопроектом изменений увеличится круг лиц, которым в соответствии с областным законом от 15.11.2007 № 164-оз «О ветеранах труда Ленинградской области» может быть присвоено звание «Ветеран труда Ленинградской области». Вопрос необходимости внесения предлагаемых законопроектом изменений в указанный областной закон относится к категории вопросов целесообразности, разрешение которого возможно исходя из финансовых возможностей областного бюджета.

К тексту законопроекта имеются замечания правового и юридико-технического характера.

В законопроекте не учтена правовая позиция Конституционного Суда РФ по вопросу необходимости исключения любой дифференциации, приводящей к различиям в правах граждан в одной сфере правового регулирования (Постановления Конституционного Суда РФ от 22.11.2011 № 25-П, от 03.06.2004 №11-П, от 15.06.2006 № 6-П).

Соответственно, условие о смягчении требований, предъявляемых к стажу трудовой деятельности, необходимому для получения звания «Ветеран

труда Ленинградской области», должно распространяться не только на лиц, которым в настоящее время досрочно назначается страховая пенсия по старости в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2014 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», но и на лиц, которым досрочно назначена трудовая пенсия по старости в соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (данный Федеральный закон не применяется с 01.01.2015).

В этой связи предлагаем абзац третьей статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«не менее 30 лет для мужчин и 25 лет для женщин, которым трудовая пенсия по старости в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» либо страховая пенсия по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2014 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» назначены ранее возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин соответственно».

Вышеуказанные замечания не носят концептуального характера и не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении, так как могут быть устранены в ходе подготовки законопроекта ко второму чтению.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя  
аппарата Законодательного собрания  
Ленинградской области –  
начальник правового управления



Д.В. Малкин