

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.05.2017 № 46  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " мая 2017 г.

78. О проекте федерального закона № 135864-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и в Земельный кодекс Российской Федерации" (в части уточнения отдельных положений о реализации права инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, на получение земельных участков) - вносят депутаты Государственной Думы И.И.Мельников, С.Н.Решульский, О.Н.Смолин, Н.В.Коломейцев, Д.А.Парфенов, А.В.Куриный

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 6 июля 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

29 МАРТА 2017г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и в Земельный кодекс Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.И.Мельниковым, С.Н.Решульским, О.Н.Смолиным, Н.В.Коломейцевым, Д.А.Парфеновым и А.В.Куриным.

Приложение: на 7 л., в том числе:  
текст законопроекта на 3 л.,  
пояснительная записка на 2 л.,  
финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.,  
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.,  
копия текста законопроекта и материалов к нему на диске CD-R – 1 шт.

С уважением,



И.И.Мельников

Вх № 1.7-6846



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.03.2017 Время 12:19  
№135864-7; 1.1

Исполнитель:  
Чумаков А.А. Тел. 692-72.23

Внесен депутатами  
Государственной Думы  
И.И.Мельниковым,  
С.Н.Решульским,  
О.Н.Смолиным,  
Н.В.Коломейцевым,  
Д.А.Парфеновым,  
А.В.Куриным

Проект

№ 135864-4

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и в Земельный кодекс Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 1998, № 31, ст. 3803; 1999, № 2, ст. 232; № 29, ст. 3693; 2000, № 22, ст. 2267; 2001, № 24, ст. 2410; № 33 (ч. 1) ст. 3426; № 53 (ч. 1), ст. 5024; 2002, № 1 (ч. 1), ст. 2; № 22, ст. 2026; 2003, № 2, ст. 167; № 43, ст. 4108; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1 (ч. 1), ст. 25; 2006, № 1, ст. 10) следующие изменения:

- 1) часть шестнадцатую статьи 17 исключить;
- 2) дополнить статьей 17.1 следующего содержания:

**«Статья 17.1. Обеспечение инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, земельными участками**

Инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право:

- а) на первоочередное получение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без торгов для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного

хозяйства в границах населенного пункта, садоводства и дачного хозяйства независимо от нуждаемости в улучшении жилищных условий в порядке, предусмотренном земельным законодательством Российской Федерации;

б) на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, бесплатно в собственность без права продажи в течение 5 лет со дня регистрации права собственности на данные земельные участки, на основании решения уполномоченного органа в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в аренду без проведения торгов в порядке, предусмотренным земельным законодательством Российской Федерации.».

## Статья 2

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года №136-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст.4218; 2014, № 30, ст. 4225; 2015, № 29, ст. 4339; 2015, № 29, ст. 4350; 2015, № 29, ст.4378; 2016, № 18, ст. 2495; 2016, № 26, ст. 3890; 2016, № 27, ст. 4306; 2016, № 27, ст. 4269; 2016, № 27, ст.4298) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 39.3. дополнить подпунктом 12 следующего содержания:

«12) земельных участков инвалидам, семьям, имеющим в своем составе инвалидов, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства и дачного хозяйства независимо от нуждаемости в улучшении жилищных условий;»;

2) пункт 6 статьи 39.5 изложить в следующей редакции:

«б) земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, при установлении

законом субъекта Российской Федерации соответствующих основания и порядка предоставления земельных участков в собственность бесплатно;»

3) подпункт 14 пункта 2 статьи 39.6 изложить в следующей редакции:

«14) земельного участка гражданам, имеющим право на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков, а также инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, которым предоставлено право на первоочередное получение земельных участков без торгов либо бесплатно в собственность без права продажи в течение 5 лет со дня регистрации права собственности на данные земельные участки либо в аренду без проведения торгов в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации;».

### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

 / А. В. Кабанов /  
 / С. М. Решетовский /  
 / Н. В. Колоничев /  
Смолин

 (Тарфенов В. А.)  
 / В. А. Тарфенов /  
 / Н. И. Мельников /

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона « О внесении изменений в  
Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской  
Федерации» и в Земельный кодекс Российской Федерации»**

Данный проект Федерального закона внесен в целях установления единого подхода к вопросам правового регулирования правоотношений, возникающих при реализации инвалидами и семьями, имеющими в своем составе инвалидов (далее – инвалиды), права на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.

В настоящее время при реализации указанных прав инвалиды в большинстве субъектов Российской Федерации сталкиваются с неоднозначным подходом в трактовке пункта шестнадцатого статьи 17 действующего Федерального закона от 24.11.1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органами государственной власти и местного самоуправления, прокуратуры и судебными органами.

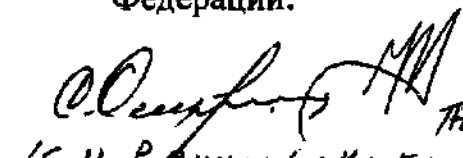
Несмотря на то, что в части шестнадцатой статьи 17 вышеуказанного Федерального закона отсутствует требование о наличии нуждаемости в улучшении жилищных условий инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, в качестве основания для первоочередного получения инвалидами земельного участка в собственность или в аренду, большинству заявителям этих категорий было отказано со ссылкой на то, что инвалиды и семьи, имеющие в своем составе инвалидов, не нуждаются в улучшении жилищных условий и они не состоят на учете как очередники, нуждающиеся в улучшении жилищных условий.

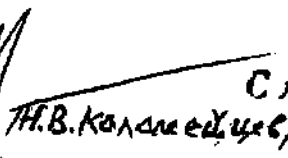
Большинство судов при принятии решений об отказе инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, в реализации их права на первоочередное получение земельного участка для индивидуального

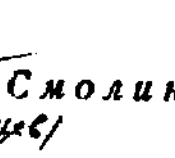
жилищного строительства, подсобного и дачного хозяйства и садоводства стали использовать формулировку части шестнадцатой статьи 17 вышеуказанного Федерального закона с дополнением ограничения, которого нет в данном законе: «...предусмотрено законодателем с целью установления дополнительных гарантий реализации жилищных прав инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, соответственно, связано с нуждаемостью граждан, относящихся к данной категории лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий.».

Для придания видимости законности таких формулировок администрации государственных и муниципальных органов, министерства, прокуроры используют фразу «исходя из системного анализа приведенных норм закона» и ссылки на решения судов, принятые накануне и до вступления в действие нового Земельного кодекса Российской Федерации, то есть незаконно берут на себя функции по толкованию нормы статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов Российской Федерации» при том, что правом толкования норм данного закона обладает только высший федеральный законодательный орган.

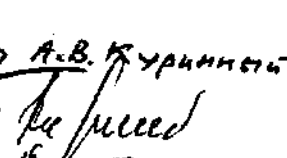
Учитывая вышеизложенное, законопроектом предлагается внести изменения в действующий Федеральный закон от 24.11.1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также в Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 года №136-ФЗ, обеспечивающие единый правовой подход при рассмотрении вопросов о реализации прав инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, на первоочередное получение земельных участков за плату, бесплатно без права продажи в течение 5 лет либо в аренду без проведения торгов в целях индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства и дачного хозяйства независимо от условий (требований) об их нуждаемости в улучшении жилищных условий в порядке и на основаниях, предусмотренных земельным законодательством Российской Федерации.

  
/К.Н. Решульский/

  
Н.В. Калашников

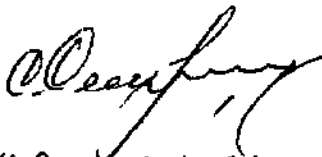
  
Смолин

  
А.В. Куркин

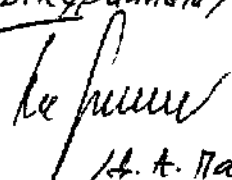
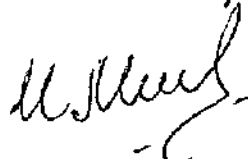
  
П. М. ...

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона " О внесении изменений в  
Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской  
Федерации» и в Земельный кодекс Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и в Земельный кодекс Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных затрат из федерального бюджета.

  
/С. Н. Ретюльский/

  
/Н. В. Коломийцев/  
**СМОЛИН**

  
/А. В. Куричный/  
  
/А. А. Парфенов/  


**Перечень актов  
федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или  
принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении  
изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в  
Российской Федерации» и в Земельный кодекс Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и в Земельный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона новых федеральных законов и нормативно-правовых актов.

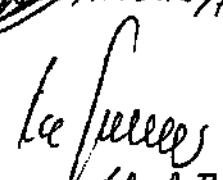
  
/С. Н. Решетовский/

  
/Н. В. Коломейцев/

**Смолит**



  
/А. В. Куринная/

  
/А. А. Парфонов/