



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

25.05.17

№ 2528-1/17-22-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
жилищно-коммунальному
хозяйству и топливно-
энергетическому комплексу

М.В. Коломыцеву

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью № 11 областного закона от 29.11.2013 года № 82-оз «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области»

Вносит депутат С.С. Караваев

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью № 11 областного закона от 29.11. 2013 года № 82-оз «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается дополнить перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируется за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт работами по проектировке и установке пандусов на лестницах в подъездах и крыльцах многоквартирного дома.

Вместе с тем к законопроекту имеются замечания правового и юридико-технического характера.

1. В соответствии с частью 1 статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) **перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – капитальный ремонт), оказание и (или) выполнение которых**

финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт (далее – перечень услуг и работ), **включает** в себя ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения; ремонт или замену лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт; ремонт крыши; ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме; ремонт фасада; ремонт фундамента многоквартирного дома.

Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации данный обязательный **перечень** услуг и работ **может быть дополнен** услугами и (или) работами по утеплению фасада, переустройству неветилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройству выходов на кровлю, установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) и **другими видами услуг и (или) работ** (часть 2 статьи 166 ЖК РФ).

Областным законом № 82-оз (часть 1 статьи 11) в перечень услуг и работ, оказываемых и выполняемых на территории Ленинградской области за счет средств фонда капитального ремонта, включены работы и услуги из указанных обязательного и дополнительного перечней, а также другие виды услуг и работ (например, работы и услуги по разработке ведомостей объемов работ, по предпроектной подготовке, по осуществлению строительного контроля и др.).

Таким образом, рассматриваемый вопрос о дополнении перечня услуг и работ, установленного в части 1 статьи 11 областного закона № 82-оз, относится к вопросу целесообразности.

Однако предлагаемый в статье 1 законопроекта дополнительный вид работ (по проектировке и установке пандусов на лестницах в подъездах и крыльцах многоквартирного дома) по содержанию и редакционно не соответствуют некоторым положениям федерального и областного законодательства.

В соответствии с пунктом 5¹ статьи 2 ЖК РФ обязанность обеспечения инвалидов условиями для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах, к которым относятся пандусы на лестницах в подъездах и крыльцах, возложена на органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Аналогичная норма содержится в пункте 1 статьи 15 Федерального закона 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», согласно которому федеральные органы государственной власти, органы власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации обязаны обеспечивать условия для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной,

инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации).

При этом такая обязанность возложена на указанные органы с 1 июля 2016 года в отношении вновь вводимых в эксплуатацию или прошедших реконструкцию, модернизацию объектов и средств и одновременно в отношении всех иных объектов установлен переходный период, в течение которого федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают и реализуют мероприятия по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в порядке и сроках, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 года № 599 (части 3 и 4 статьи 26 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»).

Таким образом, федеральным законодательством определены субъекты, на которые возложена обязанность обеспечения доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и, соответственно, отсутствует правовая неопределенность по вопросу ответственности за оснащение домов «старого фонда» пандусами, о которой упоминается в пояснительной записке к законопроекту.

Согласно Правилам разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2015 № 599 (пункты 1 и 2), федеральные органы исполнительной власти, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации должны утвердить план мероприятий («дорожную карту») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, предусматривающий сроки их реализации и ответственных исполнителей.

В Ленинградской области запланировано к 2020 году увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов до 68,2 % (подпрограмма «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406).

В частности, в областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на реализацию указанной подпрограммы, в том числе на мероприятия по приспособлению для доступа инвалидов объектов социальной сферы в 2017 году запланировано 82 млн. 772,3 тыс. руб.

Следует особо отметить, что в перечень субъектов, на которые возложена обязанность обеспечения доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, федеральным законодательством собственники помещений в многоквартирных домах не включены.

Кроме того, отмечаем, что установка пандусов на лестницах в подъездах и крыльцах не относится к работам, производимым при текущем или капитальном ремонте жилищного фонда, примерный перечень которых изложен в приложениях № 7 и № 8 к постановлению Госстроя России от 27.09.2003 № 170.

2. Обращаем внимание на то, что вопрос о возможности дополнения перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, работами по обеспечению беспрепятственного доступа к общему имуществу для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями, обсуждается в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с 2015 года в рамках рассмотрения проекта федерального закона № 943037-6 «О внесении изменения в статью 166 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Правительство Российской Федерации указанный проект федерального закона не поддерживает, вместе с тем считает обоснованным оборудование многоквартирных домов пандусами в рамках перечня работ по капитальному ремонту (заключение от 30.12.2016 № 10309п-П9).

Учитывая изложенное, представляется целесообразным дожидаться решения федерального законодателя по указанному законопроекту.

3. Кроме того, к тексту законопроекта имеются замечания правового характера.

В абзаце втором статьи 1 законопроекта употребляются понятия «подъезд» и «крыльцо», которые отсутствуют в жилищном законодательстве. Так, в перечне общего имущества, установленном в части 1 статьи 36 ЖК РФ, не содержится упоминание о подъездах, крыльцах.

Употребление в законопроекте неустоявшегося термина в жилищном законодательстве при определении общего имущества представляет собой юридико-лингвистическую неопределенность, которая является коррупциогенным фактором согласно подпункту «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Исходя из изложенного, данные понятия требуют уточнения с учетом терминологии, применяемой в жилищном законодательстве.

Последний абзац законопроекта редакционно не соответствует части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области, согласно которой областной закон

может вступить в силу не ранее чем через 10 дней после их официального опубликования. В свою очередь, в законопроекте в качестве порядка вступления в силу областного закона указано истечение 10 дней со дня его официального опубликования.

4. Следует также отметить, что концептуально текст законопроекта не соотносится в полном объеме с текстом пояснительной записки.

Так, согласно пояснительной записке к законопроекту в качестве проблемы, в целях решения которой разработан законопроект, обозначена правовая неопределенность в части установления субъектов, ответственных за оснащение пандусами многоквартирных домов, построенных до принятия Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», и финансирования такого оснащения.

Вместе с тем в законопроекте многоквартирные дома не дифференцируются в зависимости от даты введения их в эксплуатацию, и соответственно, из текста законопроекта следует, что целью его принятия является оснащение пандусами всех многоквартирных домов за счет средств фонда капитального ремонта, т.е. средств собственников помещений в многоквартирных домах.

4. В прилагаемых к законопроекту документах (справке о состоянии законодательства, перечне областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, требующих отмены, изменения или дополнения в связи с принятием законопроекта) указан неполный перечень нормативных правовых актов Ленинградской области.

Так, в справке о состоянии законодательства в сфере правового регулирования законопроекта не отражено, что положения, предусмотренные в законопроекте, также регулируются постановлениями Правительства Ленинградской области:

от 26.12.2013 № 508 «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области, на 2014-2043 годы»;

от 19.09.2016 № 360 «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Ленинградской области на 2017 год»;

от 16.05.2017 № 161 «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Ленинградской области на 2018 год».

В перечне областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, требующих отмены, изменения или дополнения в связи с принятием законопроекта, разработчиком законопроекта также не упомянуты вышеуказанные постановления Правительства Ленинградской области, в которые в случае принятия законопроекта, потребуются внесение изменений.

При этом в справке о состоянии законодательства и перечне областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, требующих отмены, изменения или дополнения в связи с принятием законопроекта, ошибочно указаны постановления Правительства Ленинградской области от 14.06.2013 № 165 «Об утверждении региональной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области, в 2013 году» и от 08.06.2015 № 201 «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома», срок действия которых уже истек.

Также **особо отмечаем**, что принятие законопроекта, дополняющего перечень услуг и работ, оказываемых и выполняемых на территории Ленинградской области за счет средств фонда капитального ремонта, повлечет за собой увеличение минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома (исходя из прилагаемого к законопроекту перечня областных законов и иных нормативных правовых актов, требующих отмены, изменения или дополнения в связи с принятием законопроекта), что, в свою очередь, может вызвать рост социального напряжения.

Кроме того, к проекту также имеется ряд замечаний юридико-технического характера:

1) наименование и статья 1 законопроекта оформлены без учета положений пунктов 33 и 36 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области (несоответствие количества изменений в тексте законопроекта его наименованию, отсутствие кавычек вокруг изменяемого текста);

2) в абзаце первом статьи 1 законопроекта отсутствует упоминание о наличии внесенных изменений в областной закон от 29 ноября 2013 года № 82-оз «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области» («(с последующими изменениями)»);

3) последний абзац текста законопроекта о сроке вступления в силу областного закона не выделен в самостоятельную статью 2 законопроекта.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления

 Д.В. Малкин