

27 МАЯ 2017
2644-117-02-0

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.05.2017 № 44
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " мая 2017 г.

58. О проекте федерального закона № 133176-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах в части уточнения гарантий деятельности кандидатов и доверенных лиц" - вносят Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан, депутат Государственной Думы Р.М.Марданшин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 29 июня 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе
Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации о выборах в части уточнения гарантий
деятельности кандидатов и доверенных лиц»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации
Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Марданшиным Рафаэлем Мирхатимовичем в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах в части уточнения гарантий деятельности кандидатов и доверенных лиц».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Марданшина Рафаэля Мирхатимовича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания – Курултай
Республики Башкортостан

Уфа, 23 марта 2017 года
ГС-2257



К. Толкачев

Проект
Внесен Государственным
Собранием – Курултаем
Республики Башкортостан,
депутатом Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Р.М. Марданшиным

№ 133176 - 7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации о выборах в части уточнения гарантий
деятельности кандидатов и доверенных лиц**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2003, № 26, ст. 2572; 2005, № 30, ст. 3104; 2007, № 18, ст. 2118; № 31, ст. 4011; 2011, № 1, ст. 16; 2013, № 27, ст. 3477; 2016, № 11, ст. 1493) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 40 слова «соответствующих приказов (распоряжений)» заменить словами «приказов (распоряжений) о предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и (или) отпуска без сохранения заработной платы и (или) иных видов отпусков»;

2) часть 1 статьи 41 изложить в следующей редакции:

«1. Работодатель, представитель нанимателя, руководитель государственного органа или его подразделения, организации, в которых работает, проходит

альтернативную гражданскую службу кандидат, со дня регистрации кандидата до дня официального опубликования результатов выборов обязаны по заявлению зарегистрированного кандидата освободить его от работы в любой день и на любое время в течение этого срока и предоставить по его просьбе отпуск без сохранения заработной платы. Командир воинской части, в которой служит зарегистрированный кандидат, со дня регистрации кандидата до дня официального опубликования результатов выборов обязан по заявлению, рапорту зарегистрированного кандидата освободить его от службы в любой день и на любое время в течение этого срока и предоставить по его просьбе основной отпуск и (или) отпуск по личным обстоятельствам. Командир воинской части, администрация образовательной организации, в которых проходит военные сборы, учится зарегистрированный кандидат, со дня регистрации кандидата до дня официального опубликования результатов выборов обязаны по заявлению, рапорту зарегистрированного кандидата освободить его от военных сборов, учебных занятий в любой день и на любое время в течение этого срока.»;

3) в статье 43:

а) в части 2 слова «приказа об освобождении его от исполнения служебных обязанностей (в том числе на период отпуска)» заменить словами «заверенной копии приказа о предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и (или) отпуска без сохранения заработной платы и (или) иных видов отпусков»;

б) в части 3 слова «неоплачиваемый отпуск» заменить словами «отпуск без сохранения заработной платы».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 171; 2005, № 30, ст. 3104; 2007, № 18, ст. 2118; № 31, ст. 4011; 2011, № 1, ст. 16; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 41 слова «Заверенная копия соответствующего приказа (распоряжения) представляется» заменить словами «Заверенные копии приказов (распоряжений) о предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и (или) отпуска без сохранения заработной платы и (или) иных видов отпусков»;

2) часть 1 статьи 42 изложить в следующей редакции:

«1. Работодатель, представитель нанимателя, руководитель государственного органа или его подразделения, организации, в которых работает, проходит альтернативную гражданскую службу кандидат, со дня регистрации кандидата Центральной избирательной комиссией Российской Федерации до дня официального опубликования результатов выборов Президента Российской Федерации обязаны по заявлению зарегистрированного кандидата освободить его от работы в любой день и на любое время в течение этого срока и предоставить по его просьбе отпуск без сохранения заработной платы. Командир воинской части, в которой служит кандидат, со дня регистрации кандидата Центральной избирательной комиссией Российской Федерации до дня официального опубликования результатов выборов Президента Российской Федерации обязан по заявлению, рапорту зарегистрированного кандидата освободить его от службы в любой день и на любое время в течение этого срока и предоставить по его просьбе основной отпуск и (или) отпуск по личным обстоятельствам. Командир воинской части, администрация организации, осуществляющей образовательную деятельность, в которых проходит военные сборы, обучается кандидат, со дня регистрации кандидата Центральной избирательной комиссией Российской Федерации до дня официального опубликования результатов выборов Президента Российской Федерации обязаны по заявлению, рапорту зарегистрированного кандидата освободить его от военных сборов, учебных занятий в любой день и на любое время в течение этого срока.»;

3) в статье 43:

а) в части 2 слова «копии соответствующего приказа (распоряжения) об освобождении его от исполнения служебных обязанностей (в том числе на период отпуска)» заменить словами «заверенной копии приказа (распоряжения) о

предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и (или) отпуска без сохранения заработной платы и (или) иных видов отпусков»;

б) в части 3 слова «неоплачиваемый отпуск» заменить словами «отпуск без сохранения заработной платы».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 8, ст. 740; 2016, № 11, ст. 1493) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 2 статьи 53 слова «Заверенная копия соответствующего приказа (распоряжения) представляется» заменить словами «Заверенные копии приказов (распоряжений) о предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и (или) отпуска без сохранения заработной платы и (или) иных видов отпусков»;

2) часть 1 статьи 54 изложить в следующей редакции:

«1. Работодатель, представитель нанимателя, руководитель государственного органа или его подразделения, организации, в которых работает, проходит альтернативную гражданскую службу кандидат, со дня регистрации Центральной избирательной комиссией Российской Федерации соответствующего федерального списка кандидатов, окружной избирательной комиссией – кандидата по соответствующему одномандатному избирательному округу и до дня официального опубликования общих результатов выборов депутатов Государственной Думы обязаны по заявлению зарегистрированного кандидата освободить его от работы в любой день и на любое время в течение указанного срока и предоставить по его просьбе отпуск без сохранения заработной платы. Командир воинской части, в которой служит зарегистрированный кандидат, со дня регистрации Центральной избирательной комиссией Российской Федерации соответствующего федерального списка кандидатов, окружной избирательной комиссией – кандидата по соответствующему одномандатному избирательному

округу и до дня официального опубликования общих результатов выборов депутатов Государственной Думы обязан по рапорту зарегистрированного кандидата освободить его от службы в любой день и на любое время в течение указанного срока и предоставить по его просьбе основной отпуск и (или) отпуск по личным обстоятельствам. Командир воинской части, администрация образовательной организации, в которых проходит военные сборы, учится зарегистрированный кандидат, со дня регистрации Центральной избирательной комиссией Российской Федерации соответствующего федерального списка кандидатов, окружной избирательной комиссией – кандидата по соответствующему одномандатному избирательному округу и до дня официального опубликования общих результатов выборов депутатов Государственной Думы обязаны по заявлению, рапорту зарегистрированного кандидата освободить его от военных сборов, учебных занятий в любой день и на любое время в течение указанного срока.»;

3) в статье 55:

а) в абзаце первом части 3 слова «копии соответствующего приказа (распоряжения) об освобождении его от исполнения служебных обязанностей (в том числе на период отпуска)» заменить словами «заверенных копий приказов (распоряжений) о предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и (или) отпуска без сохранения заработной платы и (или) иных видов отпусков»;

б) в части 4 слова «неоплачиваемый отпуск» заменить словами «отпуск без сохранения заработной платы».

Статья 4

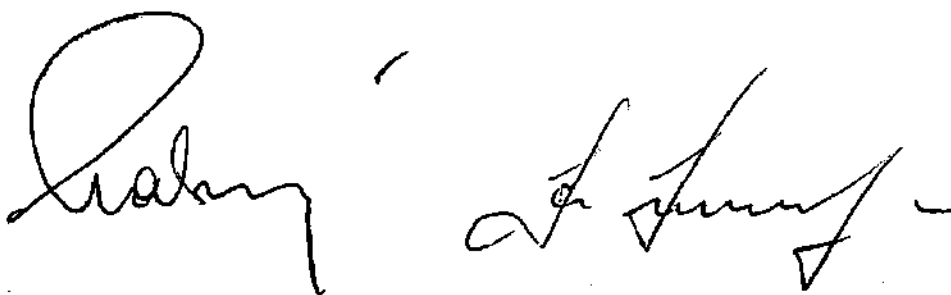
1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения статей 40, 41, 43 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона), статей 41, 42, 43 Федерального закона от 10 января 2003

года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона), статей 53, 54, 55 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, назначенных после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Vladimir Putin', written in a cursive style.

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации о выборах в части
уточнения гарантий деятельности кандидатов и доверенных лиц»**

Согласно части 1 статьи 41 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) работодатель, представитель нанимателя, командир воинской части, администрация образовательной организации, в которых работает, служит, проходит альтернативную гражданскую службу, военные сборы, учится зарегистрированный кандидат, со дня регистрации кандидата до дня официального опубликования результатов выборов обязаны по заявлению, рапорту зарегистрированного кандидата освободить его от работы, службы, военных сборов, учебных занятий в любой день и на любое время в течение этого срока. Зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо работающие в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации, на время их участия в выборах освобождаются от выполнения должностных или служебных обязанностей и представляют в избирательную комиссию заверенные копии соответствующих приказов (распоряжений) не позднее чем через пять дней со дня регистрации (часть 2 статьи 40 Федерального закона). Схожие нормы присутствуют и в федеральных законах от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

В связи с тем, что федеральное законодательство не раскрывает содержание понятия освобождения от выполнения должностных или служебных обязанностей, освобождения от работы, службы, возникают определенные трудности в правоприменительной практике. Так, в Федеральном законе от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральном законе

от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» содержится понятие «освобождение от замещаемой должности, отстранение от замещаемой должности», но отсутствует понятие освобождения от выполнения должностных или служебных обязанностей. В Трудовом кодексе Российской Федерации (далее – ТК РФ) понятие освобождения от исполнения трудовых обязанностей применяется в отношении работников, избранных в профсоюзные органы (часть первая статьи 171 ТК РФ). Тогда как в отношении работников, привлекаемых к исполнению государственных или общественных обязанностей, применяется понятие «освобождение работника от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время исполнения им государственных или общественных обязанностей» (часть первая статьи 170 ТК РФ). При этом ни в одном из законов понятие «освобождение от работы, службы, освобождение от выполнения должностных или служебных обязанностей» не раскрывается.

В связи с этим некоторые правоприменители в целях реализации положений федеральных законов в части освобождения кандидатов от выполнения должностных или служебных обязанностей на время их участия в выборах руководствуются положениями абзаца восьмого части первой статьи 76 ТК РФ, согласно которому работодатель обязан отстранить работника от работы в случаях, предусмотренных федеральными законами, при этом заработная плата работнику не начисляется. Между тем отстранение от работы (отстранение от замещаемой должности) и освобождение от выполнения должностных или служебных обязанностей (освобождение от работы, службы) не являются тождественными понятиями.

Другие правоприменители руководствуются нормами ТК РФ об отпусках. Кроме того, федеральным законодательством могут быть предусмотрены иные виды отпусков (например, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»). При этом некоторые

работодатели отказывают в предоставлении зарегистрированному кандидату в период участия в выборах ежегодного оплачиваемого отпуска, утвержденного графиком отпусков, предоставляя только отпуск без сохранения заработной платы, что является неправомерным с точки зрения трудового законодательства.

В связи с неурегулированностью вопросов освобождения от работы, службы, освобождения от исполнения должностных и служебных обязанностей отсутствует и правовая определенность в вопросе о том, обязан ли работодатель сохранять за кандидатами, в том числе находящимися на государственной или муниципальной службе либо работающими в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации, заработную плату на время их участия в выборах. Так, правоприменители, которые считают, что освобождение от выполнения должностных или служебных обязанностей и отстранение от занимаемой должности, освобождение от работы, службы и отстранение от работы, службы – идентичные понятия, руководствуются частью третьей статьи 76 ТК РФ, согласно которой в период отстранения от замещаемой должности (отстранения от работы) заработная плата не начисляется.

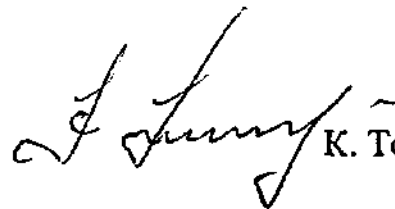
Между тем согласно статье 128 ТК РФ работодатель обязан на основании письменного заявления работника предоставить отпуск без сохранения заработной платы в случаях, предусмотренных как в самом ТК РФ, так и в иных федеральных законах. Однако в федеральных законах «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусмотрены нормы, обязывающие работодателя освобождать от работы, службы, а не предоставлять отпуск без сохранения заработной платы.

В связи с вышеизложенным, в целях обеспечения единообразия правоприменительной практики, усиления гарантий статуса кандидатов и

доверенных лиц предлагается установить в вышеуказанных федеральных законах, что работодатель обязан предоставлять кандидату по его просьбе отпуск без сохранения заработной платы на период участия в выборах. Кроме того, предлагается уточнить, что освобождение от выполнения должностных или служебных обязанностей зарегистрированных кандидатов, находящихся на государственной или муниципальной службе либо работающих в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации, на время их участия в выборах осуществляется путем издания приказов (распоряжений) о предоставлении ежегодных оплачиваемых отпусков и (или) отпусков без сохранения заработной платы.

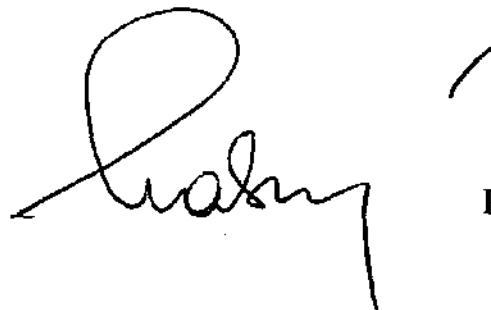
Сходные по содержанию уточнения предлагается предусмотреть в положениях, регулирующих статус доверенных лиц. В частности, регистрация доверенного лица, являющегося государственным или муниципальным служащим, осуществляется при условии представления в соответствующую избирательную комиссию не приказа об освобождении его от исполнения служебных обязанностей, а заверенной копии приказа о предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и (или) отпуска без сохранения заработной платы и (или) иных отпусков.

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

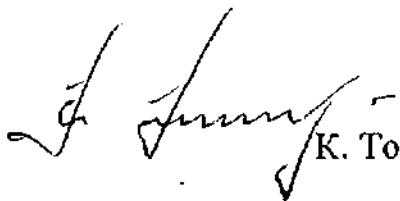


Р. Марданшин

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации о выборах в части
уточнения гарантий деятельности кандидатов и доверенных лиц»**

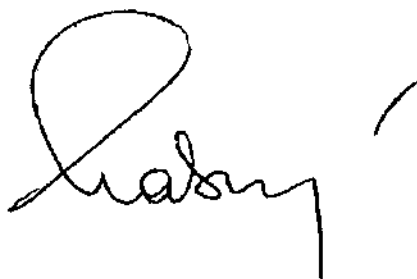
Реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах в части уточнения гарантий деятельности кандидатов и доверенных лиц» не влечет расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

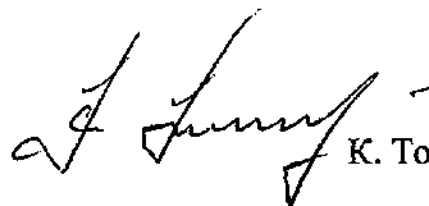


Р. Марданшин

**Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
о выборах в части уточнения гарантий деятельности
кандидатов и доверенных лиц»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах в части уточнения гарантий деятельности кандидатов и доверенных лиц» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Р. Марданшин