



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

22.05.17 № 2306-1/17-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

И.Ф. Хабарову

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О государственной
поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в
Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области
(первое чтение)

Изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, однако к нему имеются замечания как правового, так и редакционного характера.

1. Согласно обоснованию необходимости принятия законопроекта статью 6 областного закона от 29 июня 2012 года № 52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (далее – областной закон № 52-оз) предполагается дополнить положением в соответствии с которым некоммерческие организации, осуществляющие поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, также могут признаваться социально ориентированными.

Однако предложенная пунктом 2 статьи 1 законопроекта формулировка пункта 11 статьи 6 областного закона № 52-оз не в полной мере отвечает обоснованию, а также затруднительна для восприятия, в связи с чем пункт 2 статьи 1 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«Статью 6 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

11) оказание финансовой, информационно-консультационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям Ленинградской области, осуществляющим в соответствии с учредительными документами виды деятельности, перечисленные в ...».

2. Пунктом 5 статьи 1 законопроекта предлагается статью 10 областного закона № 52-оз дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется также путем предоставления им региональными государственными организациями телерадиовещания и региональными государственными периодическими печатными изданиями...».

В соответствии с пунктом 12 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям возможно также путем предоставления им ... редакциями государственных периодических печатных изданий

Таким образом, пункт 5 статьи 1 законопроекта необходимо привести в соответствие с текстом пункта 12 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ.

Кроме того, обращаем Ваше внимание на то, что абзацем вторым части 2¹ статьи 10 областного закона № 52-оз, в редакции предложенной пунктом 5 статьи 1 законопроекта, Правительство Ленинградской области наделяется полномочием по принятию постановления, которым определяется порядок и условия предоставления региональными государственными организациями телерадиовещания и периодическими печатными изданиями бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, а также порядок и условия размещения информационных материалов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Частью 2 статьи 5-1 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» (далее – областной закон № 174-оз) предусмотрено, что при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих постановлений Правительства Ленинградской области, включающие развернутые характеристики и основные положения.

Однако во внесенных в Законодательное собрание Ленинградской области материалах, документы, перечисленные в части 2 статьи 5-1 областного закона № 174-оз, отсутствуют.

3. Абзацем вторым пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации» установлено, что законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения, а согласно абзаца первого статьи 3.1 указанного федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают соответствие федеральным законам принимаемых (принятых) ими законов.

Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 449-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 449-ФЗ) статья 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ дополнена пунктом 12.1 следующего содержания: «12.1 **Поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций может осуществляться органами государственной власти путем организации и содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций по запросам указанных некоммерческих организаций, проведения обучающих, научных и практических мероприятий.**».

Однако пунктом 6 статьи 1 законопроекта предлагается часть 1 статьи 11 областного закона № 52-оз изложить в иной редакции, чем предложенная пунктом 12.1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ, а именно:

«1. По запросам социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется организация **подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций**, а также содействие в организации проведения обучающих, научных и практических мероприятий в пределах...».

Анализируя рассматриваемые положения Федерального закона № 7-ФЗ и законопроекта можно сделать вывод о том, что федеральным законодательством предписано органам государственной власти оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям **путем организации и содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций в области подготовки, дополнительного профессионального образования**, а пунктом 6 статьи 1 законопроектом, в отличие от пункта 12.1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ, предлагается осуществлять организацию **подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций**.

Учитывая, что законопроект разработан в связи с вступлением в законную силу Федерального закона № 449-ФЗ и в основном направлен на

привидение областного закона № 52-оз в соответствие с федеральным законодательством, то формулировка части 1 статьи 11 областного закона № 52-оз, предложенная пунктом 6 статьи 1 законопроекта, должна соответствовать тексту пункта 12.1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ и нуждается в существенной правке.

Аналогичное замечание относится и к последнему абзацу пункта 6 статьи 1 законопроекта, которым предлагается в части 2 статьи 11 областного закона № 52-оз слова «подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров» заменить словами «организации подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев». Тем самым Правительству Ленинградской области предоставляется полномочие по установлению порядка и условия осуществления организации подготовки, **дополнительного профессионального образования** работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций, то есть полномочие, не предусмотренное пунктом 12.1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ, что в случае внесения предлагаемого изменения приведет к противоречию положений правового акта Ленинградской области федеральному законодательству и является недопустимым.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в 1 чтении.

Также, в рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин