

от 26 апреля 2017 года № 446

**Об обращении депутатов Законодательного собрания
Ленинградской области к Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину
по вопросу о необходимости внесения изменения в пункт 10 статьи 12
Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства
и потребления" (в части уточнения положения о запрете на применение
твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров)**

Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемое обращение депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу о необходимости внесения изменения в пункт 10 статьи 12 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (в части уточнения положения о запрете на применение твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров).

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 26 апреля 2017 года № 446
(приложение)

Обращение
депутатов Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину по вопросу о необходимости
внесения изменения в пункт 10 статьи 12 Федерального закона
от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"
(в части уточнения положения о запрете на применение твердых
коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров)

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 458-ФЗ) статья 12 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" дополнена пунктом 10, установившим с 1 января 2016 года запрет на применение твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров.

Следует отметить, что до введения указанного запрета деятельность, связанная с использованием отходов для рекультивации карьеров, регулировалась, в частности, постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 мая 2001 года № 16 "О введении в действие санитарных правил", допускавшим засыпку карьеров и других искусственно созданных полостей с использованием инертных отходов, твердых бытовых отходов и промышленных отходов III – IV классов опасности (при условии предварительного определения их морфологического и физико-химического состава, а также при условии соответствия основания под размещение отходов требованиям установленного порядка по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов).

Вопросы о соответствии федеральному законодательству деятельности, связанной с использованием отходов производства и потребления в целях рекультивации карьерных выемок, также неоднократно являлись предметом рассмотрения со стороны Министерства природных ресурсов и экологии

Российской Федерации – федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

Так, в письме Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 2 июня 2014 года № 05-12-44/11342 "Об использовании отходов производства и потребления для рекультивации карьерных выемок и искусственно созданных полостей" (далее – письмо Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) указано следующее:

1) использование для рекультивации карьерных выемок отходов производства и потребления, в том числе отходов, образованных от строительства и сноса зданий, строений и сооружений, возможно при условии, что они не содержат вредные вещества и при этом будет обеспечено отсутствие негативного воздействия на окружающую среду;

2) рекультивация карьерных выемок с использованием отходов производства и потребления фактически является захоронением (размещением) отходов;

3) в соответствии с пунктом 7² статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I – V классов опасности, является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня;

4) в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по размещению отходов является лицензируемым видом деятельности.

Таким образом, рекультивация карьерных выемок с использованием отходов производства и потребления возможна только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы и лицензии на деятельность по размещению отходов. В связи с принятием Федерального закона № 458-ФЗ сложилась ситуация, при которой отдельные организации, начавшие осуществление деятельности по рекультивации карьеров с использованием отходов до вступления в силу соответствующих положений указанного Федерального закона (то есть до 1 января 2016 года) и осуществлявшие данную деятельность с соблюдением всех требований, указанных в письме Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, лишились возможности завершить запланированные рекультивационные работы. Следует отметить, что выбор подобного способа рекультивации карьеров в большинстве случаев был обусловлен отсутствием близлежащих полигонов твердых бытовых отходов, в связи с чем рекультивация карьеров рассматривалась в качестве едва ли не единственного рационального способа размещения отходов, образующихся в населенных пунктах со сложной транспортной доступностью. Деятельность специализированных организаций, осуществляющих обращение с отходами (в том числе их размещение), является предпринимательской и регулируется нормами не только природоохранного, но и гражданского законодательства.

Земельные участки, используемые лицами в целях размещения отходов (в том числе в процессе рекультивации карьеров), предоставляются им, как правило, на основании договоров аренды. Принятие Федерального закона № 458-ФЗ поставило указанных лиц перед необходимостью расторжения ранее заключенных договоров аренды земельных участков. Вместе с тем, как указано в пункте 2 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации, если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон иные правила, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров. Несмотря на то что Федеральный закон № 458-ФЗ нельзя в полной мере считать актом гражданского законодательства (а в контексте взаимосвязанных статей 2, 4 и 422 Гражданского кодекса Российской Федерации речь идет именно об актах гражданского законодательства), он, тем не менее, содержит нормы гражданского права, в связи с чем доводы о необходимости учета прав и законных интересов лиц, приступивших к осуществлению деятельности по рекультивации карьеров с использованием отходов до 1 января 2016 года, могут и должны быть приняты во внимание.

В целях решения обозначенной в настоящем обращении проблемы просим Вас рассмотреть вопрос о необходимости внесения в пункт 10 статьи 12 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" изменения, которое предусматривало бы возможность завершения работ по рекультивации карьеров с использованием отходов, начатых до 1 января 2016 года и осуществляемых в соответствии с требованиями Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" и Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (то есть с учетом рекомендаций, изложенных в письме Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 2 июня 2014 года № 05-12-44/11342 "Об использовании отходов производства и потребления для рекультивации карьерных выемок и искусственно созданных полостей").