



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

04.05.17 № 1873-1/17-22-0-5

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

И.Ф. Хабарову

Заключение
на проект областного закона
«Об интернациональном воспитании в Ленинградской области»

вносит
депутат Законодательного собрания Ленинградской области
С.С. Караваев
(первое чтение)

Изучив представленный проект областного закона «Об интернациональном воспитании в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается ввести в законодательство Ленинградской области понятие «интернациональное воспитание» и другие понятия связанные с ним, способствовать обеспечению конституционных прав и свобод человека и гражданина в сфере межнациональных отношений, регулировать отношения связанные с интернациональным воспитанием, определить полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области в сфере такого воспитания, а также ответственность указанных органов за состояние межнациональных отношений на территории Ленинградской области.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, однако к нему имеются замечания как правового, так и юридико-технического характера.

1. Понятие «интернациональное воспитание» в законодательстве Российской Федерации, а также в законодательстве субъектов Российской Федерации и в частности Ленинградской области, не определено и не используется.

Учитывая, что понятие «интернациональное воспитание» в настоящее время законодательно не определено, возможно, его буквальное толкование,

использовав при этом толковые словари русского языка и каждое слово по отдельности.

Например, в толковом словаре русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой слово «интернациональный» трактуется как то же самое, что и «международный», а «воспитание» имеет несколько значений: 1. вырастить (ребенка) воздействуя на духовное и физическое развитие, дав образование, обучив правилам поведения; 2. Путем систематического воздействия, влияния сформировать (характер, навыки).

Также в статье 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) дано юридическое понятие слова «воспитание» согласно которому, это деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства.

В связи с чем можно сделать вывод о том, что понятие «интернациональное воспитание» используемое в законопроекте в части «воспитание» не соответствует понятию, данному в Федеральном законе № 273-ФЗ.

Таким образом, изложенное в статье 1 законопроекта понятие «интернациональное воспитание» не в полной мере соответствует его буквальному толкованию, а в части слова «воспитание» - Федеральному закону № 273-ФЗ. При этом не только понятие, но и сам предмет правового регулирования законопроекта не согласуется с буквальным толкованием «интернационального воспитания», а также федеральным законодательством.

Кроме того, в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 2 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» (далее – областной закон № 174-оз) в правовых актах Ленинградской области не допускается использование терминов, понятий или сокращений, не определенных в федеральных нормативных правовых актах, нормативных правовых актах Ленинградской области.

2. В пояснительной записке к законопроекту указано о том, что «интернациональное воспитание», прежде всего, направлено на **внутренние потребности многонационального российского государства** и является главным в этом направлении, кроме того устанавливает **отношения равенства, братства, взаимного уважения, национального мира, единства и согласия между народами Российской Федерации.**

В статье 1 законопроекта дано понятие «интернационального воспитания» согласно которому, это вид социально-политической деятельности, направленный на гармонизацию **межнациональных отношений** в многонациональном обществе.

Статьей 2 законопроекта предусмотрено, что интернациональное воспитание способствует обеспечению конституционных прав и свобод человека и гражданина **в сфере межнациональных отношений** на территории

Ленинградской области, а в соответствии с частью 2 указанной статьи является приоритетным видом деятельности на территории Ленинградской области.

Согласно пункту 1 раздела I Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) наименование законопроекта отражает его содержание и основной предмет правового регулирования. Наименование должно быть точным, четким и максимально информационно насыщенным, правильно отражать предмет правового регулирования с тем расчетом, чтобы исполнители могли по наименованию областного закона определить его основное содержание, легко запомнить, при необходимости быстро отыскать.

Таким образом, учитывая замечания указанные в пункте 1 настоящего заключения, можно сделать вывод о том, что законопроект регулирует отношения в сфере международного воспитания в Ленинградской области, однако содержание законопроекта и документов, обосновывающих необходимость его принятия, свидетельствует о регулировании отношений в сфере межнациональных отношений на определенной территории, входящей в состав Российской Федерации, в связи с чем наименование законопроекта, а также предмет его правового регулирования не согласуются между собой, что может привести к значительным трудностям его восприятия и последующей реализации.

3. Преамбулой законопроекта установлено, что областной закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года «Об обеспечении межнационального согласия», Распоряжением Правительства Ленинградской области от 30 марта 2016 года № 128/1-р «Об утверждении регионального плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Ленинградской области» **определяет понятие, основные цели, принципы, направления, методы и средства интернационального воспитания как важной части государственной национальной политики Российской Федерации, устанавливает правовые и организационные основы его осуществления на территории Ленинградской области.**

Следует отметить, что согласно части 3 статьи 80 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

В связи с чем определение законом субъекта Российской Федерации понятия, основных целей, принципов, направлений, методов и средств интернационального воспитания, **как части государственной национальной политики Российской Федерации**, является превышением полномочий субъекта Российской Федерации.

4. Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» устанавливает, что Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия) – это система современных приоритетов, целей, принципов, основных направлений, задач и механизмов реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

Стратегия разработана в целях обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина, укрепления государственного единства и целостности России, сохранения этнокультурной самобытности ее народов, сочетания общегосударственных интересов и интересов народов России, обеспечения конституционных прав и свобод граждан. Стратегия основывается на принципах построения демократического федеративного государства, служит основой для координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и органов местного самоуправления, их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 года № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» (далее – Указ Президента РФ № 168) в целях реализации государственной политики в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений образовано Федеральное агентство по делам национальностей (далее – ФАДН России).

Пунктом 2 настоящего Указа предусмотрено, что ФАДН России осуществляет в том числе следующие функции:

а) **выработка и реализация государственной национальной политики, нормативно-правовое регулирование и оказание государственных услуг в сфере государственной национальной политики;**

б) **осуществление мер, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), обеспечение межнационального согласия, этнокультурного развития народов Российской Федерации, защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации; ...**

Пунктом 1 Положения о Федеральном агентстве по делам национальностей, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2015 года № 368 определено, что ФАДН России является федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, государственная национальная политика реализуется Стратегией, а нормативно-правовое регулирование в сфере государственной национальной политики осуществляется ФАДН России, являющимся федеральным органом исполнительной власти, в связи с чем регулирование законом субъекта Российской Федерации в сфере межнациональных отношений, а также установление отличных от Стратегии наименований (статья 1 законопроекта), целей, принципов, направлений, методов и средств (статья 3

законопроекта) является неверным и рассматривается как превышение полномочий субъекта Российской Федерации.

5. В преамбуле законопроекта имеется ссылка на распоряжение Правительства Ленинградской области от 30 марта 2016 года № 128/1-р «Об утверждении регионального плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Ленинградской области» (далее – распоряжение Правительства ЛО), которое в соответствии с частью 3 статьи 39 Устава Ленинградской области является правовым актом Правительства Ленинградской области, имеющим ненормативный характер. При этом такой правовой акт принимается во исполнение областного закона, но не наоборот, в связи с чем ссылка на распоряжение Правительства ЛО подлежит исключению из текста законопроекта.

6. Основные понятия, указанные в пунктах 3 и 5 статьи 1 законопроекта, такие как «национальное» и «единство национального и интернационального», в последующем по тексту законопроекта не используются.

В понятийный аппарат законопроекта включены цели, принципы, направления, методы, средства и система интернационального воспитания (пункты 6-11 статьи 1) которые более подробно и детально раскрываются в статье 3 законопроекта, в связи с чем их указание в статье 1 законопроекта видится излишним.

Кроме того, пункты 1 и 5 части 1 статьи 3 законопроекта распространяют действие областного закона не только на территорию Ленинградской области, но и на территорию Российской Федерации, а пункт 5 части 5 указанной статьи распространяет свое действие на объекты, находящиеся на территории другого субъекта Российской Федерации, что рассматривается как превышение полномочий субъекта Российской Федерации.

7. Пунктом 1 статьи 6 законопроекта Законодательное собрание Ленинградской области наделяется полномочием по принятию законов и **иных нормативных правовых актов Ленинградской области, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, предупреждение и предотвращение межнациональных конфликтов.**

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) Законодательное собрание Ленинградской области является постоянно действующим высшим и единственным органом **законодательной власти** субъекта Российской Федерации, а статьей 5 указанного Федерального закона наделяется полномочием по осуществлению **законодательного регулирования**, которое в соответствии с частью 2 статьи 29 Устава Ленинградской области реализуется **путем принятия областных законов.**

Дальнейшая реализация областного закона осуществляется исполнительными органами государственной власти Ленинградской области, которые непосредственно определяют направления, по которым реализуется

областной закон путем принятия иных правовых актов Ленинградской области предусмотренных статьей 2 Устава Ленинградской области.

В связи с чем пункт 1 статьи 6 законопроекта в части наделения Законодательного собрания Ленинградской области полномочиями по принятию иных нормативных правовых актов Ленинградской области, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, предупреждение и предотвращение межнациональных конфликтов не соответствует положениям законодательства Российской Федерации и Ленинградской области.

Подчеркиваем, что в соответствии с пунктом 1.2. раздела I Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий утвержденных приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 14 октября 2013 года № 444 государственная национальная политика это деятельность органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере укрепления единства многонационального народа Российской Федерации, гармонизации межнациональных отношений и этнокультурного развития народов Российской Федерации.

Таким образом, пунктом 1 статьи 6 законопроекта Законодательное собрание Ленинградской области, являющееся законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, наделяется полномочием по нормативно-правовому регулированию в сфере государственной национальной политики.

В пункте 4 настоящего заключения упоминалось, что функциями по нормативно-правовому регулированию в сфере государственной национальной политики Указом Президента РФ № 168 наделено ФАДН России, являющееся федеральным органом исполнительной власти, в связи с чем наделение Законодательного собрания Ленинградской области полномочием, предусмотренном пунктом 1 статьи 6 законопроекта, рассматривается как превышение полномочий субъекта Российской Федерации.

Кроме того, пунктом 2 статьи 6 законопроекта Законодательное собрание Ленинградской области наделяется полномочием по контролю и исполнением, принятых в пределах компетенции, законов и нормативных правовых актов по вопросам оптимизации межнациональных отношений, укрепления национального единства, мира и согласия на территории Ленинградской области, при этом пунктом 1 указанной статьи Законодательное собрание Ленинградской области наделяется полномочием по принятию законов и иных нормативных правовых актов, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, предупреждение и предотвращение межнациональных конфликтов.

Анализируя изложенное, можно сделать вывод о том, что предмет правового регулирования, указанный в пункте 1 статьи 6 законопроекта не в полной мере

соответствует предмету контроля и исполнения, закреплённому в пункте 2 статьи 6 законопроекта и может рассматриваться как внутреннее противоречие между содержанием структурных единиц правового акта, что в силу пункта 10 части 2 статьи 2 областного закона № 174-оз в правовых актах Ленинградской области не допускается.

Пунктами 3 и 4 статьи 6 законопроекта Законодательное собрание Ленинградской области наделяется полномочиями по организации и проведению депутатских слушаний по вопросам интернационального воспитания, осуществлению связи с избирателями по вопросам межнациональных отношений, принятию мер депутатского реагирования.

При этом необходимо иметь в виду, что вопросы организации и проведения депутатских слушаний, осуществлению связи с избирателями в настоящее время решены статьями 9 и 17 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области», Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, а также не являются непосредственным предметом регулирования законопроекта.

В связи с чем закрепление в пунктах 3 и 4 статьи 6 законопроекта рассматриваемых полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти Ленинградской области неверно и подлежит исключению из законопроекта.

Кроме того, что является мерами депутатского реагирования (пункт 4 статьи 6 законопроекта) ни самим законопроектом, ни законодательством Ленинградской области не определено.

Таким образом, статья 6 подлежит исключению из законопроекта либо приведению в соответствие с действующим законодательством.

8. Статьей 7 законопроекта Правительство Ленинградской области наделяется следующими полномочиями в сфере интернационального воспитания:

- 1) разрабатывает планы мероприятий по интернациональному воспитанию...;
- 2) обеспечивает реализацию плана мероприятий по интернациональному воспитанию на территории Ленинградской области исполнительными органами местного самоуправления;
- 3) осуществляет контроль за ходом реализации плана мероприятий по интернациональному воспитанию на территории Ленинградской области;
- 4) заслушивает отчеты глав муниципальных образований Ленинградской области о состоянии межнациональных отношений на подведомственных территориях;
- 5) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Однако, статья 7 законопроекта не соответствует положениям подпункта «а.1» пункта 2 статьи 21 Федерального закона № 184-ФЗ предусматривающего полномочия Правительства Ленинградской области в сфере межнациональных отношений.

В соответствии с данным подпунктом, Правительство Ленинградской области осуществляет в пределах своих полномочий меры по:

- обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;
- предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, их языков и культуры;
- защите прав национальных меньшинств;
- социальной и культурной адаптации мигрантов;
- профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия.

При этом пункты 1 и 3 статьи 7 законопроекта фактически не отражают полномочий Правительства Ленинградской области, а только формы их реализации.

Кроме того, статья 7 законопроекта вступает в противоречие со статьей 6 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), которой определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

Согласно части 2 указанной статьи, осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления **допускается только в случаях и в порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом № 131-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.**

Однако пункты 2 и 4 статьи 7 законопроекта предоставляют право исполнительному органу государственной власти Ленинградской области осуществлять исполнительно-распорядительные и контрольные полномочия в отношении органов местного самоуправления в отсутствие случаев и в нарушение порядка установленного Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом № 131-ФЗ, другими федеральными законами.

В связи с чем, статья 7 подлежит исключению из законопроекта либо приведению в соответствие с федеральным законодательством.

9. Статьей 8 законопроекта органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области наделяются полномочиями в сфере интернационального воспитания, а именно:

- 1) осуществляют планы мероприятий по интернациональному воспитанию, ...;
- 2) осуществляют мониторинг состояния межнациональных отношений на подведомственных территориях, принимают неотложные меры по предупреждению и предотвращению межнациональных конфликтов;
- 3) направляют деятельность руководителей многонациональных коллективов организаций, учреждений и предприятий всех форм собственности, образовательных учреждений всех видов, учреждений культуры на подведомственных территориях по интернациональному воспитанию различных категорий населения;
- 4) ежегодно составляют и направляют в исполнительные органы Ленинградской области доклады о состоянии межнациональных отношений на подведомственных территориях.

Фактически статьей 8 законопроекта расширяется не только перечень вопросов местного значения, но и полномочия органов местного самоуправления по их решению, что не соответствует главе 3 Федерального закона № 131-ФЗ.

В частности, пунктом 7.2 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления поселения отнесено решение вопроса местного значения по созданию условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов, а пунктом 6.2 части 1 статьи 15 и пунктом 7.2 части 1 статьи 16 указанного федерального закона к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района, городского округа отнесено решение вопроса местного значения по разработке и осуществлению мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Частью 1 статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон, однако в нарушение указанных требований, как отмечалось выше, статья 8 законопроекта расширяет перечень вопросов местного значения и наделяет органы местного самоуправления Ленинградской области полномочиями по их решению, при этом в редакции, не соответствующей редакции вопросов местного значения, перечисленных в статьях 14, 15 и 16 Федерального закона № 131-ФЗ.

В связи с чем статья 8 подлежит исключению из законопроекта либо приведению в соответствие с положениями Федерального закона № 131-ФЗ.

10. Статьей 9 законопроекта определены полномочия институтов гражданского общества на территории Ленинградской области, в то же время

определение гражданского института, его критерии и конкретные полномочия законопроектом не определены, что в случае принятия законопроекта приведет к затруднениям либо невозможности правового применения указанной нормы.

Пунктом 9 части 2 статьи 2 областного закона № 174-оз предусмотрено, что в правовых актах Ленинградской области не допускается возложение функций по реализации законных прав физических или юридических лиц на **неопределенные органы**, должностные лица **или организации**, а согласно пункту 5 части 2 указанной статьи не допускается установление прав, обязанностей физических или юридических лиц без определения порядка либо процедур их реализации, исполнения.

В связи с чем статья 9 законопроекта подлежит исключению, либо приведению в соответствие с требованиями статьи 2 областного закона № 174-оз.

11. Статьей 10 законопроекта установлена ответственность субъектов интернационального воспитания за состояние межнациональных отношений. При этом в части 1 рассматриваемой статьи указан глава муниципального образования, не отнесенный статьей 5 законопроекта к субъектам интернационального воспитания. Необходимо отметить, что согласно статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования и глава администрации муниципального образования, в некоторых случаях, не являются одним и тем же должностным лицом.

Кроме того, в статье 10 законопроекта перечислены не все субъекты интернационального воспитания, упоминаемые в статье 5 законопроекта и которые могут нести ответственность, например глава администрации муниципального образования.

Частью 1 статьи 10 законопроекта предлагается за существенные упущения в обеспечении надлежащего состояния межнациональных отношений к должностным лицам принимать меры дисциплинарного воздействия.

В связи с чем необходимо учитывать следующее, что основания применения мер дисциплинарного воздействия установлены Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ) имеющим большую юридическую силу по сравнению с правовым актом субъекта Российской Федерации, при этом основания привлечения к дисциплинарной ответственности, содержащиеся в части 1 статьи 10 законопроекта не соответствуют основаниям, предусмотренным статьями 192 и 195 ТК РФ.

Также следует отметить, что ответственность главы муниципального образования, в том числе за ненадлежащее состояние межнациональных отношений на территории муниципального образования, установлена пунктом 5 части 2 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ и определена в виде удаления главы муниципального образования в отставку.

Частью 2 статьи 10 законопроекта предусмотрено, что должностные лица (главы муниципальных образований, руководители многонациональных коллективов, организаций, учреждений и предприятий) допустившие с использованием своего служебного положения дискриминацию, несут уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уголовная ответственность за дискриминацию, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, совершенное лицом с использованием своего служебного положения предусмотрена статьей 136 Уголовного кодекса Российской Федерации и в данном случае, дополнительного законодательного регулирования не требуется.

Дополнительно к изложенному выше, отмечаем, что основные вопросы, на решение которых направлен законопроект регулируются Стратегией, соответствующие полномочия в сфере межнациональных отношений предоставлены органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления федеральным законодательством, в связи с чем дополнительного законодательного регулирования на уровне субъекта Российской Федерации рассматриваемая категория правовых отношений не требует, а в случае обнаружения пробелов правового регулирования таких отношений, они могут быть устранены путем внесения изменений в законодательство Российской Федерации.

Учитывая также то, что к законопроекту имеются иные замечания правового, юридико-технического и лингвистического характера, которые не представляется возможным изложить в настоящем заключении, при этом ряд положений законопроекта носят декларативный характер, так как провозглашают достижение определенных целей, но не осуществляют правового регулирования, полагаем, что законопроект нуждается в существенной доработке и не может быть рекомендован для принятия Законодательным собранием Ленинградской области.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин