

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

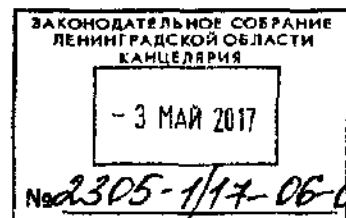
191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

28.04.17 8-1721/17

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных положений областных законов и областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных положений областных законов и областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А. Дрозденко



130

600 3000

Бурак Л.В.
274 10 50

4202

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ» И О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ОБЛАСТНЫХ ЗАКОНОВ И ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) в статье 1.6:
 - а) абзац третий части четвертой признать утратившим силу;
 - б) в части шестой цифры «7.5» исключить;
- 2) абзац двенадцатый части второй статьи 1.9 признать утратившим силу;
- 3) статью 7.5 признать утратившей силу;
- 4) статью 7.11 признать утратившей силу.

Статья 2

Признать утратившими силу:

- 1) пункт 2 статьи 1 областного закона от 01 сентября 2004 года № 48-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;
- 2) пункт 25 статьи 1 областного закона от 06 мая 2008 года № 29-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;
- 3) областной закон от 30 апреля 2009 года № 33-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;
- 4) пункт 10 статьи 1 областного закона от 17 апреля 2012 года № 26-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

End

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона

«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных положений областных законов и областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Законопроектом предлагается привести областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства, исключив статью 7.5 и статью 7.11.

Так, статьей 7.5 областного закона № 47-оз предусмотрена административная ответственность за непринятие мер по изданию правовых актов органов местного самоуправления, издание которых требуется для реализации решений, принятых на местном референдуме, собрании (сходе) граждан.

Полномочия субъекта Российской Федерации по установлению административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления предусмотрено статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В силу пункта 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, может быть установлена лишь федеральным законом.

Согласно части 7 статьи 22 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

Статьей 73 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) установлено следующее:

- решение, принятое на местном референдуме, действует на территории соответствующего муниципального образования (часть 4);

- решение, принятое на референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме, подлежит регистрации соответственно в органе государственной власти субъекта Российской Федерации, органе местного самоуправления в порядке, установленном для регистрации нормативных правовых актов соответствующего уровня (часть 5);

- если для реализации решения, принятого на референдуме, дополнительно требуется издание закона, иного нормативного правового акта, федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, в чью компетенцию входит данный вопрос, обязаны в течение 15

дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки и (или) принятия данного закона, нормативного правового акта. Указанный срок не может превышать три месяца (часть 9).

Частью 3 статьи 45 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлено, что нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения, является основанием для отзыва выборного должностного лица местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий главы местной администрации, осуществляемых на основе контракта, или досрочного прекращения полномочий выборного органа местного самоуправления.

Таким образом, областным законом установлена административная ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ и от 12.06.2002 № 67-ФЗ, что противоречит федеральному законодательству.

Статьей 7.11 областного закона от 02.07.2003 № 47-оз предусмотрена административная ответственность за невыполнение областных законов, регулирующих безвозмездную передачу в процессе разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами.

Данная статья была введена областным законом от 30.04.2009 № 33-оз в целях исполнения областного закона от 21.04.2009 № 31-оз «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Ленинградской области».

На сегодняшний день в Ленинградской области завершен процесс разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями, городским округом. Кроме того, областной закон от 21.04.2009 № 31-оз «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Ленинградской области» утратил силу в связи с изданием областного закона от 12.05.2010 № 21-оз. Таким образом, также требуется внесение изменений в областной закон № 47-оз в части исключения статьи 7.11.

Согласно статьи 1.9. областного закона № 47-оз протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.5 и 7.11 указанного областного закона уполномочены составлять должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, обеспечивающего взаимодействие Администрации Ленинградской области с органами местного самоуправления на территории Ленинградской области, которым является комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области.

За период действия указанных норм областного закона № 47-оз протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.5 и 7.11, должностными лицами комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области не составлялись.

С учетом изложенного, статьи 7.5 и 7.11 областного закона № 47-оз требуют отмены.

Статью 2 законопроекта устанавливает порядок вступления областного закона в

силу – по истечении 10 дней после его официального опубликования.

Проведение оценки регулирующего воздействия указанного законопроекта не требуется в связи с тем, что законопроект не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, изменяет или отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающую вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель комитета по местному
самоуправлению, межнациональным и
межконфессиональным отношениям
Ленинградской области



Л.В. Бурак

СПРАВКА

**о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях» и о признании утратившими
силу отдельных положений областных законов и областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных положений областных законов и областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» разработан в соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации – Ленинградской области.

Сферу правового регулирования законопроекта составляют:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
4. Устава Ленинградской области (пункт 8 части 1 статьи 29);
5. Областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Председатель комитета по местному
самоуправлению, межнациональным и
межконфессиональным отношениям
Ленинградской области



Л.В. Бурак

ПЕРЕЧЕНЬ

**областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в областной
закон «Об административных правонарушениях» и о признании
утратившими силу отдельных положений областных законов и областного
закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных положений областных законов и областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в положение о комитете по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 24.01.2011 № 9 «О реорганизации комитета по взаимодействию с органами местного самоуправления Ленинградской области, внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 28 мая 2009 года № 150 и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области в части Положения о комитете по взаимодействию с органами местного самоуправления Ленинградской области».

Председатель комитета по местному
самоуправлению, межнациональным и
межконфессиональным отношениям
Ленинградской области



Л.В. Бурак

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных положений
областных законов и областного закона «О внесении изменений в областной
закон «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных положений областных законов и областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета по местному
самоуправлению, межнациональным и
межконфессиональным отношениям
Ленинградской области



Л.В. Бурак

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях» и о признании утратившими силу
отдельных положений областных законов и областного закона «О внесении
изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

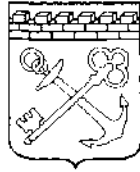
В результате реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных положений областных законов и областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» дополнительных расходов средств из областного бюджета и местных бюджетов не потребуется.

Председатель комитета по местному
самоуправлению, межнациональным и
межконфессиональным отношениям
Ленинградской области



Л.В. Бурак

See
 Page 1012
 ()



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 апреля 2017 года № 249-р

**О проекте областного закона "О внесении изменений
в областной закон "Об административных
правонарушениях" и о признании утратившими силу
отдельных положений областных законов и областного
закона "О внесении изменений в областной закон
"Об административных правонарушениях"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных положений областных законов и областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных положений областных законов и областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко