



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

02.05.17 № 1949-1/17-09-0-3

На № _____ от _____

Председателю постоянной по
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму,
спорту и делам молодежи

А.А. Перминову

Заключение

по проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

Внесен Прокурором Ленинградской области

Правовое управление, рассмотрев представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит областному и федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается привести нормы областного закона «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – областной закон № 65-оз) в соответствии с положениями Федерального закона от 3 июля 2016 года № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее – Закон № 359-ФЗ), которым предоставляется право на дополнительные гарантии социальной поддержки лицам, потерявшим в период обучения обоих или единственного родителя.

Так, государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержки в сфере обеспечения питанием, одеждой, обувью и т.д., проживания в жилом помещении без взимания платы, бесплатное оказание медицинской помощи, право на обучение и получение второго среднего образования, получение государственной социальной стипендии и

т.д. настоящим законопроектом закрепляются за лицами, потерявшими в период обучения обоих или единственного родителя.

В тоже время, исследовав представленный законопроект, правовое управление пришло к выводу, что настоящий законопроект нуждается в дополнительном правовом регулировании. В частности, полагаем необходимым дополнить законопроект некоторыми правовыми нормами, в целях полноты правового регулирования и приведения его в соответствие с нормами Закона № 359-ФЗ. Это касается замены ранее использовавшихся в областном законе № 65-оз понятий – «бесплатное общежитие, бесплатное медицинское обеспечение, стипендия», а также дополнения законопроекта нормой о праве лиц, потерявшим в период обучения обоих или единственного родителя на предоставление помимо академического отпуска, также отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, с сохранением за ними полного государственного обеспечения. С этой целью в законопроект необходимо внести следующие изменения:

1. Дополнить пункт 3 статьи 1 законопроекта после подпункта «а» новым подпунктом следующего содержания:

«б) в абзаце первом слова «бесплатное общежитие и бесплатное медицинское обеспечение или возмещение их полной стоимости).» заменить словами «проживание в жилом помещении без взимания платы, бесплатное оказание медицинской помощи или возмещение их полной стоимости)». При этом подпункт «б» пункта 3 статьи 1 законопроекта считать соответственно подпунктом «в».

2. В подпункте «в» пункта 4 «слово «стипендия» заменить словом «государственная социальная стипендия».

3. Подпункт «е» пункта 4 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«е) в части 8:

Предложение первое заменить словами: «При предоставлении обучающимся – детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, академического отпуска по медицинским показаниям, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, за ними на весь период данных отпусков сохраняется полное государственное обеспечение и выплачивается государственная социальная стипендия.».

К законопроекту имеются также юридико – технические замечания.

Так, в материалах к законопроекту в перечне областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, перечислены нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области, которые потребуют внесения изменений. Указанный перечень правовых актов необходимо дополнить областным законом от 17 июня 2011 года № 47-оз «О наделении органов

местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в который также необходимо внести изменения, поскольку отдельные государственные полномочия Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке указанных категорий детей-сирот исполняют органы местного самоуправления.

4. Вместе с этим отмечаем, что с 1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», в соответствии с которым уточняется порядок предоставления компенсации детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления. В связи с этим нормы областного закона № 65-оз также необходимо привести в соответствие с вышеуказанным федеральным законом. С этой целью полагаем целесообразным внести необходимые поправки в текст настоящего законопроекта, дополнив его подпунктом «з» следующего содержания:

«з) Часть 2 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«2. Детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации – при наличии медицинских показаний), а также оплачивается проезд к месту лечения (отдыха) и обратно.

В случае самостоятельного приобретения путевок и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно опекунами (попечителями), приемными родителями или патронатными воспитателями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, им может предоставляться компенсация стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно.

Порядок обеспечения путевками, предоставления компенсации стоимости путевки, оплаты проезда к месту лечения (отдыха), определяется Правительством Ленинградской области.».

5. Как следует из финансово – экономического обоснования к законопроекту, для реализации данного законопроекта дополнительных финансовых средств из областного закона не потребуется. Между тем, настоящим законопроектом предоставляется дополнительная социальная поддержка новой категории лиц – лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя за счет средств областного бюджета. Однако в материалах к законопроекту отсутствует информация о расчетах,

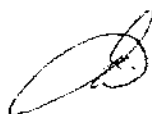
объемах требуемых дополнительных денежных средств. В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон, которым вводятся новые виды расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, данный закон должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Кроме того, законопроект нуждается в незначительной редакторской правке – слова «добавить» необходимо заменить словами «дополнить».

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении на заседании Законодательного собрания.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области
- начальник правового управления



Д.В. Малкин