



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

24.04.17 № 1631-1/17-09-03

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О порядке осуществления муниципального земельного контроля на
территории Ленинградской области»
Внесен прокурором Ленинградской области
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и в целом не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания правового и юридикно-технического характера.

1. В соответствии с частью 1 статьи 72 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства РФ, законодательства субъекта РФ, за нарушение которых законодательством РФ, законодательством субъекта РФ предусмотрена административная и иная ответственность.

Частью 5 статьи 72 ЗК РФ определен порядок действий должностных лиц органов местного самоуправления в случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством РФ предусмотрена административная и иная ответственность: должностные лица указывают в акте проверки

информацию о наличии признаков выявленного нарушения и направляют копию акта проверки в орган государственного земельного надзора.

В то же время, порядок действий указанных лиц при выявлении в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований иного законодательства Российской Федерации (исключая земельное), а также законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, соблюдение которых в соответствии с частью 1 статьи 72 Земельного кодекса РФ является предметом муниципального земельного контроля, ЗК РФ не установлен.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предусматривающей обязанность должностных лиц органа муниципального контроля в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений, данная обязанность осуществляется **в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации.**

Следовательно, полномочие органов местного самоуправления по выдаче предписаний об устранении нарушений, выявленных при осуществлении муниципального земельного контроля, может быть установлено исключительно федеральным законодательством.

Учитывая изложенное, правовых оснований для наделения областным законом должностных лиц органов местного самоуправления Ленинградской области, осуществляющих муниципальный земельный контроль, правом выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства не имеется.

Полагаем необходимым исключить из законопроекта ссылки на предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований законодательства (пункт 1 части 6 статьи 6 и пункт 3 части 2 статьи 9 законопроекта).

2. Следует отметить, что вопросы организации и осуществления муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и защиты их прав при осуществлении муниципального контроля урегулированы Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В этой связи полагаем необходимым внести изменения в статью 1 законопроекта, ограничив сферу его действия регулированием вопросов осуществления муниципального земельного контроля в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, а также органов государственной власти, органов местного самоуправления, не являющихся юридическими лицами.

Согласно пункту 3 статьи 31 Устава Ленинградской области представленный законопроект должен рассматриваться Законодательным собранием Ленинградской области при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин