



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

20.04.17 № 1733-1/17-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю постоянной по
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму,
спорту и делам молодежи

А.А. Перминову

Заключение

по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской
области А.А. Перминовым, В.А. Коваленко, Р.Р. Гайсиным

Правовое управление, рассмотрев представленный проект
федерального закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с
частичным нарушением требований статьи 70-1 Регламента
Законодательного собрания Ленинградской области и статьи 108 Регламента
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить пункт 1 статьи 31
Гражданского Кодекса РФ (далее – ГК РФ) новым основанием для
установления опеки и попечительства – признанием единственного родителя
недееспособным вследствие психического расстройства; пункт 2 статьи 35
ГК РФ и пункт 3 статьи 146 Семейного Кодекса РФ (далее – СК РФ)
дополнить категорией лиц, которые не имеют права быть опекунами и
попечителями, включив в указанный перечень лиц, страдающих
психическими расстройствами. Кроме того, новой частью 2.2 статьи 10
Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и
попечительстве» (далее – Закон об опеке № 48-ФЗ) предлагается установить
право органов опеки и попечительства направлять граждан, желающих стать
опекунами либо попечителями, на психиатрическое обследование, а также
дополнить Федеральный закон от 12 июля 1992 года № 3185-1 «О
психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее
– Закон о психиатрической помощи) новой статьей 15.1, предусматривающей

психиатрическое обследование, основание и порядок его проведения лиц, выразивших желание взять под опеку или попечительство детей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 ГК РФ опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются при отсутствии у них родителей, усыновителей, лишении судом родителей родительских прав, а также в случаях, когда такие граждане по иным причинам остались без родительского попечения, в частности когда родители уклоняются от их воспитания либо защиты их прав и интересов. Из положений данной статьи следует, что при всех иных причинах, когда несовершеннолетние оказались без родительского попечения им устанавливается опека и попечительство. Поскольку перечень указанных причин не установлен законодателем, это дает возможность толковать его расширительно. И, как следствие, данная норма позволяет рассматривать психическое расстройство здоровья у родителей либо единственного родителя как отсутствие родительского попечения, что дает право назначить опекуна или попечителя несовершеннолетним лицам без дополнительного правового регулирования.

Аналогичное замечание может быть высказано и в отношении пункта 2 статьи 35 ГК РФ (пункта 1 статьи 1 законопроекта), в соответствии с которым дополняется категория лиц, которые не могут быть назначены опекунами и попечителями, а именно граждане, страдающие психическими расстройствами. Содержащееся в пояснительной записке пояснение, согласно которому лица, страдающие психическими расстройствами, но не ограниченные и (или) не лишенные дееспособности, формально имеют право быть назначенными опекунами или попечителями, не соотносится с пунктом 3 вышеуказанной статьи.

Так, при решении вопроса о назначении опекуна или попечителя учитываются различные обстоятельства. Во-первых, это согласие самого лица, желающего стать опекуном или попечителем, во-вторых, при этом учитываются его нравственные и иные личные качества, в-третьих, способность к выполнению обязанностей опекуна или попечителя и т.д.

Из вышеизложенного следует, что в случае, если гражданин, в отношении которого рассматривается вопрос о назначении его опекуном или попечителем, вызывает сомнения в способности выполнять обязанности опекуна или попечителя, то его не назначают ни опекуном, ни попечителем. И для принятия данного решения о назначении либо отказе в назначении опекуном или попечителем также не требуется дополнительного правового регулирования и внесения изменений в пункт 2 статьи 35 ГК РФ, поскольку федеральным законодателем данные правоотношения урегулированы в пункте 3 статьи 35 ГК РФ.

В отношении статьи 2 законопроекта правовое управление отмечает следующее.

Законопроектом предлагается дополнить пункт 3 статьи 146 СК РФ, в котором перечислены категории лиц, которые не могут быть назначены опекунами и попечителями, в том числе, больные хроническим

алкоголизмом, наркоманией, отстраненные от выполнения обязанности опекунов, попечителей лицами, страдающими психическими расстройствами. В то же время в этом же пункте указаны лица, страдающие заболеваниями, при наличии которых лицо не может принять ребенка под опеку, попечительство. Указанные заболевания перечислены в пункте 1 статьи 127 СК РФ. В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 указанной статьи определено, что перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может принять ребенка под опеку и попечительство устанавливается Правительством РФ. Из утвержденного перечня заболеваний (постановление Правительства РФ от 14 февраля 2013 года № 117) следует, что психические расстройства и расстройства поведения до прекращения диспансерного наблюдения являются основанием, при котором лицо не может принять ребенка под опеку или попечительство.

Таким образом, оснований для отдельного указания лиц, страдающих психическими расстройствами как самостоятельной категории, наряду с хроническими алкоголиками, не имеется, поскольку в этом же пункте уже перечислены лица, страдающие вышеуказанными заболеваниями, которые являются препятствием для назначения их опекуном либо попечителем.

Что касается предложения о внесении изменений в статью 10 Закона об опеке № 48-ФЗ и статью 15.1 Закона о психиатрической помощи, то, по мнению правового управления, предмет правового регулирования в законопроекте также отсутствует, поскольку все правоотношения по поводу психиатрического обследования потенциальных опекунов и попечителей урегулированы.

Так, в статье 10 Закона об опеке установлено, что орган опеки и попечительства вправе требовать предоставления только той информации о гражданине, которая позволит установить его способность исполнять обязанности опекуна или попечителя. Перечень документов, предоставляемых гражданином, сроки предоставления таких документов определяются Правительством Российской Федерации. В соответствии с утвержденными правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями (постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423) гражданин представляет в орган опеки и попечительства установленный перечень документов, в том числе медицинское заключение о состоянии его здоровья по результатам освидетельствования в порядке, установленном Министерством здравоохранения. Министерством здравоохранения разработан приказ от 18 июня 2014 года № 290н об утверждении порядка медицинского освидетельствования граждан, намеривающихся взять под опеку, попечительство детей. Из данного порядка следует, что медицинское освидетельствование включает в себя медицинские осмотры врачами – специалистами, лабораторные и рентгенографические исследования, в которые входит осмотр врачом – психиатром. По итогам медицинского освидетельствования врачебной комиссией принимается решение о наличии

(отсутствии) заболевания. Следует также отметить, что на основании пункта 3 статьи 146 СК РФ медицинское освидетельствование лиц, желающих взять под опеку, попечительство детей, оставшихся без попечения родителей, проводится в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в порядке установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Кроме того, отмечаем, что законопроект внесен с нарушением пункта 2.1 статьи 3 части 1 ГК РФ, статьи 108 Регламента Государственной Думы, в соответствии с которыми внесение изменений в ГК РФ осуществляется отдельными законами. Положения, предусматривающие внесение изменений в ГК РФ, не могут быть включены в тексты законов, изменяющих действие других законодательных актов Российской Федерации или содержащих самостоятельный предмет правового регулирования.

На основании изложенного правовое управление заключает, что из анализа правовых норм законопроекта не усматривается необходимость в дополнении норм федерального законодательства, поскольку все вопросы в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами и не лишенных дееспособности, которые выразили желание стать опекунами или попечителями, могут быть разрешены в рамках вышеназванного федерального законодательства. Таким образом, законопроект не рекомендуется для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин