

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.04.2017 № 40
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " апреля 2017 г.

78. О проекте федерального закона № 111914-7 "О внесении изменений в статью 102 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" и в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (о переносе даты выборов) - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, В.В.Сысоев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 19 мая 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.02.2017 Время 12:43
№111914-7; 1.1

28 февраля 2017г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

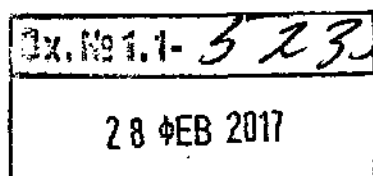
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 102 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 102 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 4 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



И.В. Лебедев

Я.Е. Нилов

В.В. Сысоев

Вносится депутатами
Государственной Думы

И.В. Лебедевым,
Я.Е. Ниловым,
В.В. Сысоевым

№ 111914-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 102 Федерального закона
«О выборах депутатов Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации» и в Федеральный закон
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в статью 102 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 8, ст. 740; 2015, № 29, ст. 4398) изменение, дополнив частью 3.1. следующего содержания:

«3.1. Выборы депутатов Государственной Думы восьмого созыва проводятся во вторую среду апреля 2021 года.»;

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2004, № 50, ст. 4950; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 50, ст. 5303; 2008, № 30, ст. 3605; № 48, ст. 5517; 2011, № 11, ст. 1503; № 31, ст. 4703; 2012, № 19, ст. 2274; № 41, ст. 5522; 2013, № 14, ст. 1648; 2014, № 23, ст. 2931; 2015, № 41, ст. 5641; № 45, ст. 6203; 2016, № 11, ст. 1493) следующие изменения:

1) в статье 8:

а) в части 1 слова «второе воскресенье сентября» заменить словами «вторая среда апреля», слова «третье воскресенье сентября» заменить словами «третья среда апреля»;

2) в статье 10:

а) в части 3 слова «второе воскресенье сентября» заменить словами «вторая среда апреля»;

б) в части 4 слова «ближайшее второе воскресенье сентября» заменить словами «ближайшую вторую среду апреля»;

в) в части 5 слова «второе воскресенье сентября» заменить словами «вторую среду апреля»;

г) часть 6 изложить в следующей редакции:

«Не допускается назначение голосования на нерабочий праздничный

день, на предшествующий ему день и на день, следующий за нерабочим праздничным днем. Если вторая среда апреля, на которую должны быть назначены выборы, совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, выборы назначаются на третью среду апреля.»;

3) в статье 71:

а) в части 6 слова «во второе воскресенье сентября» заменить словами «во вторую среду апреля»;

б) в части 8 слова «второе воскресенье сентября» заменить словами «вторую среду апреля»;

4) статью 81.1 изложить в следующей редакции:

«Статья 81.1. О порядке применения статьи 10 настоящего Федерального закона

1. Если срок, на который были избраны орган государственной власти субъекта Российской Федерации, или орган местного самоуправления, или депутаты указанных органов, истекает после 31 декабря 2016 года, следующие выборы проводятся во вторую среду апреля года, в котором истекает указанный срок, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва - в день голосования на указанных выборах.

2. Сроки полномочий органов или депутатов, выборы которых в результате реализации пункта 1 настоящей статьи перенесены на более поздний срок, соответственно продлеваются, а сроки полномочий органов или депутатов, выборы которых в результате реализации указанного пункта перенесены на более ранний срок, соответственно сокращаются.

3. Если выборы в орган государственной власти субъекта

Российской Федерации или орган местного самоуправления проводились в соответствии с пунктом 5 или 5.1 статьи 10 настоящего Федерального закона в иной, чем вторая среда апреля, день, последующие выборы проводятся во вторую среду апреля года, в котором истекает срок полномочий этого органа, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации - в день голосования на указанных выборах. Срок полномочий органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления соответственно продлевается либо сокращается.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 102 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Настоящий законопроект разработан в целях совершенствования избирательной системы Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации выборы являются одной из форм высшего непосредственного выражения власти народа - носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.

Совершенствование избирательного процесса имеет большое значение для развития Российской Федерации как правового и демократического государства.

Одним из основных показателей, характеризующих отношение граждан к избирательному процессу, является процент явки избирателей на избирательные участки в день голосования. Низкая явка избирателей может свидетельствовать о низком уровне гражданской активности и существующем безразличии граждан к происходящим в стране политическим процессам.

Немаловажным фактором участия в выборах является возможность граждан оказывать реальное воздействие на формирование органов государственной власти, что позволяет гражданам в дальнейшем реализовать свое конституционное право на участие в управлении государственными делами. Таким образом, выборы, в которых приняла участие незначительная часть населения, не могут отражать реального мнения населения и воли народа.

Закрепленное в Конституции РФ активное право граждан избирать должно быть обеспечено со стороны государства эффективным механизмом

реализации данного права, и здесь крайне важна установленная законом дата единого дня голосования.

Следует отметить, что законодательная практика переноса дня голосования при проведении выборов в органы власти различных уровней напрямую коррелировала с процентом явки избирателей на участки.

Сравнительный анализ двух последних выборов в Государственную Думу показывает снижение явки на выборах 2016 года более чем на 10 %: 40,37 % в целом по России против 51,7 % в 2011 году, что, по мнению большинства политиков и ученых, напрямую связано с переносом даты выборов с декабря на сентябрь.

Проведение выборов в сентябре показало более низкую избирательную активность граждан, что обусловлено периодом отпусков и полевых работ.

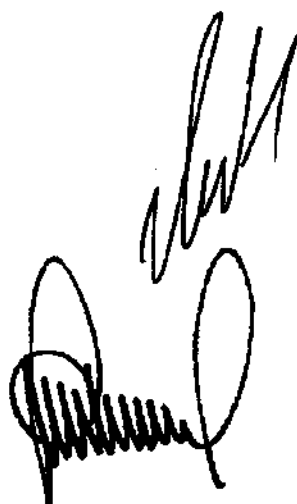
Считаем, что установление даты выборов должно основываться на обеспечении максимальной возможности граждан для участия в выборах и исключении коллизии реализации установленных законом прав граждан. Иначе говоря, государство не должно ставить гражданина перед выбором: реализации какого права отдать предпочтение – права избирать или права на отдых.

Законопроектом предлагается перенести выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с сентября на апрель, а также проводить выборы не в воскресенье, а в рабочий день – в среду.

Такой подход позволит обеспечить большую эффективность избирательного процесса как с точки зрения проведения самой процедуры выборов, включая регистрацию кандидатов и предвыборную агитацию, так и с точки зрения повышения избирательной активности граждан.

Также предлагается привести к единообразию дату выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и даты выборов в органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Принятие данного законопроекта крайне актуально именно сегодня, поскольку позволяет учесть недавний опыт, полученный в ходе проведения избирательной кампании, и позволит законодательно усовершенствовать избирательный процесс в Российской Федерации. Кроме того, принятие данного законопроекта обеспечит возможность до следующих выборов в Государственную Думу оценить эффективность переноса даты выборов с сентября на апрель в процессе проведения выборов в органы власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 102 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 102 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, не приведёт к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона

«О внесении изменений в статью 102 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в статью 102 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления или принятия актов федерального законодательства.

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в статью 102 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» потребуется внесение изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части освобождения работника от основной работы на период участия в выборах в целях реализации активного избирательного права либо исполнения государственных или общественных обязанностей, связанных с проведением выборов.

