

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.04.2017 № 40  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " апреля 2017 г.

**100. О проекте федерального закона № 118304-7 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части использования лесов для осуществления рыболовства) - вносит Сахалинская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 11 мая 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (июнь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### Сахалинской областной Думы

от 02.03.2017 № 11/6/63-6

г.Южно-Сахалинск

О законодательной инициативе Сахалинской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Сахалинская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

2. Направить указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Мезенцеву Г.П., Верховскому А.Г., депутату Государственной Думы Карлову Г.А. с просьбой поддержать законодательную инициативу Сахалинской областной Думы.

3. Предложить депутату Государственной Думы Г.А.Карлову представлять Сахалинскую областную Думу при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить во исполнение поручения, изложенного в протоколе совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2015 года № ДМ-П16-33пр, проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в Правительство Российской Федерации с предложением рассмотреть законопроект и представить в Сахалинскую областную Думу соответствующее заключение.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя постоянного комитета Сахалинской областной Думы по экономическому развитию Т.А.Кончеву.

Председатель  
областной Думы



В.И.Ефремов

Проект

Вносится

Сахалинской областной Думой

№ 118304-У

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

#### Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30, ст. 3599, 3616; 2009, № 11, ст. 1261, № 30 ст. 3735; 2011, № 1, ст. 54, № 25, ст. 3530, № 30, ст. 4590; 2013, № 52, ст. 6971, 6980; 2014, № 11, ст. 1092, № 26, ст. 3386, № 30, ст. 4251; 2015, № 27, ст. 3997; 2016, № 1, ст. 75, № 26, ст. 3887) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 21 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

"8) целей рыболовства.";

2) часть 1 статьи 25 дополнить пунктом 6.1 следующего содержания:

"6.1) осуществление рыболовства;";

3) дополнить статьей 38<sup>1</sup> следующего содержания:

"Статья 38<sup>1</sup>. Использование лесов для осуществления рыболовства

1. Леса могут использоваться для целей рыболовства.

2. Лесные участки используются для осуществления рыболовства в соответствии с водным законодательством, а также законодательством о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов.

3. На лесных участках, предоставленных для осуществления рыболовства, допускается возведение временных построек.

4. Порядок использования лесов для осуществления рыболовства устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.";

4) часть 3 статьи 72 изложить в следующей редакции:

"3. Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок от десяти до сорока девяти лет, за исключением случаев, предусмотренных статьями 36, 38<sup>1</sup>, 43 - 46, пунктом 3 части 3 статьи 74 настоящего Кодекса. Указанный договор заключается в случаях, предусмотренных статьей 36 настоящего Кодекса, на срок от двадцати до сорока девяти лет, в случаях, предусмотренных статьей 38<sup>1</sup> настоящего Кодекса, на срок от одного года до двадцати пяти лет (но не более срока действия договора о предоставлении рыбопромыслового участка, заключенного в соответствии со статьей 33.3 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" при осуществлении рыболовства с предоставлением рыбопромыслового участка, или не более срока действия договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, заключенного в соответствии со статьей 33.1 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" при осуществлении рыболовства без предоставления рыбопромыслового участка), в случаях, предусмотренных статьями 43 и 45, пунктом 3 части 3 статьи 74 настоящего Кодекса, на срок до сорока девяти лет, в случаях, предусмотренных статьями 44 и 46 настоящего Кодекса, на срок от одного года до сорока девяти лет.";

5) в пункте 1 части 3 статьи 74 цифры "36, 43 – 45" заменить цифрами "36, 38<sup>1</sup>, 43 – 45";

6) статью 81 дополнить пунктом 13.1 следующего содержания:

"13.1) установление порядка использования лесов для осуществления рыболовства;"

## **Статья 2**

В части 6 статьи 18 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52 ст. 5270; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 23, № 50 ст. 6246; 2008, № 49 ст. 5748; 2013,

№ 27, ст. 3440) слова "и земельным законодательством" заменить словами ",  
земельным законодательством и лесным законодательством".

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"**

Необходимость внесения изменений в Лесной кодекс Российской Федерации (далее – ЛК РФ) и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" обусловлена отсутствием нормативного правового регулирования использования земель лесного фонда для размещения объектов, необходимых для осуществления рыболовства (в частности, рыболовецких станов).

В феврале 2012 года на третьем Всероссийском Съезде работников рыбного хозяйства обсуждалась проблема, связанная с невозможностью законного использования земель, находящихся в лесном фонде и прилегающих к рыбопромысловым участкам, для размещения объектов, необходимых для осуществления рыболовства. Наличие указанной проблемы негативно влияет на итоги деятельности рыбопромышленного комплекса Сахалинской области, снижает эффективность освоения водных биологических ресурсов.

По итогам проведенного в 2015 году в городе Хабаровске совещания у Председателя Правительства Российской Федерации (протокол от 04.04.2015 № ДМ-П16-33пр) Минприроды России, Минсельхозу России, Росрыболовству, Минвостокразвития России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, поручено внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в ЛК РФ в части установления нормы, регламентирующей использование лесных участков для целей размещения объектов рыболовства.

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и

сохранении водных биологических ресурсов" (далее – законопроект) предлагается внести изменение в статью 21 ЛК РФ "Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры", дополнив часть 1 указанной статьи новым пунктом: "8) для целей рыболовства".

Данное изменение потребует внесения соответствующих дополнений в Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденный Правительством Российской Федерации, в соответствии с частью 7 статьи 21 ЛК РФ (далее – Перечень).

Предлагаем указанный Перечень дополнить пунктом 8 следующего содержания:

"8. Объекты, не связанные с созданием лесной инфраструктуры, не являющиеся объектами капитального строительства, для целей рыболовства в защитных лесах, эксплуатационных и резервных лесах, за исключением особо защитных участков лесов:

дорога автомобильная;

помещение административно-бытовое, в том числе для временного проживания работников;

помещение для хозяйственных нужд;

площадка для хозяйственных работ;

предупреждающие знаки для обозначения границ рыбопромысловых участков;

сооружение судоподъемное;

фонарь;

электростанция автономная передвижная;

элинг для хранения катеров и лодок;

эстакада;

площадка для стоянки автомобильного транспорта."

Статью 25 ЛК РФ предлагается дополнить пунктом 6.1, определяющим дополнительный вид использования лесов – осуществление рыболовства.

Также предлагается дополнить ЛК РФ новой статьей 38<sup>1</sup>, регламентирующей использование лесов для осуществления рыболовства".

Использование лесов для осуществления рыболовства предполагается с учетом требований водного законодательства, а также законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов. На лесных участках, предоставленных для осуществления рыболовства, предусматривается возведение только временных построек без рубки лесных насаждений. Предлагается установить порядок использования лесов для осуществления рыболовства уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Кроме этого, законопроектом предлагается внесение изменений в положения ЛК РФ в части сроков и условий заключения договоров аренды лесных участков.

Часть 3 статьи 72 "Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности" предлагается изложить в новой редакции, установив срок заключения договора аренды лесного участка для осуществления рыболовства от 1 года до 25 лет.

В часть 3 статьи 74 "Заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности" предлагается внести изменение, дополнив ее положением о заключении договора аренды лесного участка для осуществления рыболовства без проведения торгов.

В качестве обоснования устанавливаемого срока действия договора аренды следует принять во внимание, что основанием для осуществления рыболовства является либо договор о предоставлении рыбопромыслового участка, либо договор о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов. Таким образом, срок действия договора аренды лесного участка должен соответствовать срокам действия указанных договоров, являющихся основанием для осуществления рыболовства. При этом, поскольку срок действия договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления в соответствии со статьей 29.1 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных



биологических ресурсов" добычи (вылова) анадромных видов рыб заключается на срок от десяти до двадцати пяти лет, максимальный срок действия договора аренды лесного участка не должен превышать двадцать пять лет.

Основанием для предоставления лесного участка в целях осуществления рыболовства без проведения аукциона является ранее заключенный договор о предоставлении рыбопромыслового участка или договор о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, что исключает необходимость выставления на аукцион права заключения договора аренды лесного участка для осуществления рыболовства.

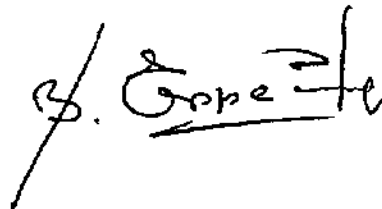
Также статью 81 ЛК РФ предлагается дополнить пунктом 13.1, определяющим дополнительное полномочие органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений по установлению порядка использования лесов для осуществления рыболовства.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 18 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" с целью дополнения ее положением об использовании земельных участков для целей рыболовства в соответствии с лесным законодательством.

Принятие указанного законопроекта позволит организациям, занимающимся рыболовством, на законных основаниях использовать лесные участки для размещения объектов, необходимых для осуществления рыболовства, что будет способствовать повышению эффективности деятельности рыбопромышленного комплекса.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель Сахалинской  
областной Думы

  
В.И.Ефремов

## Перечень

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"**

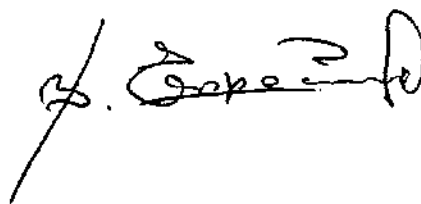
Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" потребует принятия порядка использования лесов для осуществления рыболовства, а также изменения и дополнения следующих нормативных правовых актов Российской Федерации:

- постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности" (в части установления ставок платы за использование лесного участка в целях осуществления рыболовства);

- Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 года № 849-р;

- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 445 "Об утверждении порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности".

Председатель Сахалинской  
областной Думы



В.И.Ефремов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сахалинская областная Дума

✓ Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 23 » марта 20 17 г.

№ 1927п-П9

МОСКВА



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.03.2017 Время 08:38  
№132061-7; 3.12

На № 1476 от 29 ноября 2016 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", вносимый в Государственную Думу Сахалинской областной Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее - Федеральный закон № 166-ФЗ), направленные на установление нового вида использования лесов - использование лесов для осуществления рыболовства, а также порядка использования лесов в таких целях.

Федеральным законом № 166-ФЗ определены следующие виды рыболовства: любительское, спортивное, промышленное и прибрежное. Любительское и спортивное рыболовство представляет собой деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов в целях личного потребления и в рекреационных целях, а промышленное и прибрежное рыболовство являются предпринимательской деятельностью.

Таким образом, лесные участки для осуществления указанных видов рыболовства не могут предоставляться по единым правилам и иметь одинаковый правовой режим.

27020623.doc

Вместе с этим осуществление любительского и спортивного рыболовства на землях лесного фонда урегулировано статьями 11, 41 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс).

Главой 26<sup>1</sup> Налогового кодекса Российской Федерации уловы водных биологических ресурсов, рыбная и иная продукция из водных биологических ресурсов относится к сельскохозяйственной продукции, а ее производители к сельскохозяйственным товаропроизводителям, следовательно, данный вид деятельности регулируется статьей 38 Лесного кодекса.

Законопроектом не учитываются изменения, внесенные в Лесной кодекс федеральными законами от 23 июня 2016 г. № 206-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования лесов и земель для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства" и от 23 июня 2016 г. № 218-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений".

Предлагаемый законопроектом порядок заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рыболовства (без проведения торгов) может привести к выпадающим доходам бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Сопроводительные материалы к законопроекту не содержат расчетов и обоснований объемов выпадающих доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и предложений по источникам их покрытия.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько