



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

12.04.17 № 1489-1117-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике
и трудовым отношениям
В.С. Петрову

Заключение

на проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области,
внесенный депутатами Законодательного собрания
Ленинградской области Р.А. Илларионовой, Н.А. Кузьминым, Е.В. Тироном

Правовое управление, рассмотрев проект обращения к Председателю Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу определения категории граждан «дети войны» в целях установления мер социальной поддержки для данной категории граждан (далее – проект обращения), сообщает следующее.

В проекте обращения отмечается, что в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) неоднократно вносились проекты федеральных законов, которыми предлагалось установить статус детей Великой Отечественной войны для граждан Российской Федерации, которым на момент окончания Великой Отечественной войны (9 мая 1945 года) было менее 18 лет.

Названные законодательные инициативы были отклонены Государственной Думой и получили отрицательные отзывы Правительства Российской Федерации. В частности, только за последние два года Государственной Думой были отклонены три проекта федерального закона «О детях войны», два из которых внесены депутатами Государственной Думы Г.А. Зюгановым, В.И. Кашиным, Н.В. Арфьевым и другими (№ 823635-6 и 4047-7) и один Государственным Советом Республики Татарстан (№ 4029-7). Также Государственной Думой был отклонен проект федерального закона «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, пострадавших в период Великой Отечественной войны», внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, М.В. Емельяновым, О.А. Ниловым, А.Л. Бурковым и другими

(№ 1050228-6). Кроме того, два проекта федерального закона «О детях войны» (747628-6 и № 1027136-6), внесенные депутатами Государственной Думы Г.А. Зюгановым, В.И. Кашиным, Н.В. Арефьевым и другими, сняты с рассмотрения Советом Государственной Думы.

Рассматриваемым проектом обращения предлагается установить единый на территории Российской Федерации правовой статус граждан, детство которых прошло в годы Великой Отечественной войны, то есть категории граждан «дети войны». Вместе с тем, из текста проекта обращения не представляется возможным определить перечень предлагаемых дополнительных мер социальной поддержки гражданам из категории «дети войны», а также источники их финансирования (за счет средств федерального бюджета либо бюджетов субъектов Российской Федерации). Полагаем необходимым конкретизировать указанные вопросы в проекте обращения.

При этом, следует учитывать, что в случае закрепления на федеральном уровне единого правового статуса категории граждан, относящихся к «детям войны», им следует устанавливать одинаковые меры социальной поддержки. Поскольку разные субъекты Российской Федерации имеют различные финансовые возможности обеспечения дополнительных расходных обязательств, то, очевидно, данные расходные обязательства должны финансироваться, в том числе, за счет средств федерального бюджета.

В этой связи обращаем внимание на позиции Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов Государственной Думы и Правительства Российской Федерации, отраженные в заключениях к указанным выше проектам федеральных законов, согласно которым граждане, относящиеся к категории «дети войны», являются гражданами старшего поколения и большинству из них уже предоставляются меры социальной поддержки, установленные рядом федеральных законов. Кроме того, в указанных заключениях отмечалось, что установление социальных гарантий гражданам должно быть экономически подкреплено, и в этой связи реализация проектируемых мер социальной поддержки будет возможна только при условии закрепления таких расходов в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Необходимо отметить, что статьей 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право самостоятельно устанавливать дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Данное право в Ленинградской области реализовано посредством принятия областного закона от 15.04.2015 № 40-оз «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 2

сентября 1945 года» (далее – областной закон № 40-оз), согласно которому гражданам Российской Федерации, являвшимся несовершеннолетними детьми в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, родившимся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, постоянно проживающим на территории Ленинградской области не менее пяти лет, предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 500 рублей. Размер ежемесячной денежной выплаты с учетом индексации устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

При этом согласно областному закону № 40-оз ежемесячная денежная выплата не предоставляется, если гражданину предоставляется выплата в соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральными законами «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в РФ», «О социальной защите граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», Указом Президента РФ «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны», постановлением Верховного Совета РФ «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска», областным законом «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» либо ежемесячное денежное вознаграждение в соответствии с областным законом «О ветеранах труда Ленинградской области».

На основании изложенного вопрос необходимости направления Законодательным собранием Ленинградской области рассматриваемого обращения относится к категории вопросов целесообразности.

Проект обращения и проект постановления нуждаются в существенной редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин