



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург. 191311
 Тел. (812) 274-85-18
 Факс (812) 274-85-39

30.05.2017 № 1503-1/47-24-0-1

На № _____ от _____

Председателю
 постоянной комиссии
 по экономике, собственности,
 инвестициям и промышленности
 И.Ф. Гилязову

Заключение

Правовое управление, рассмотрев обращение Главного управления МЧС России по Ленинградской области (от 10.03.2017 № 2069-13-16), отмечает, что представленный с указанным обращением проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, обращение соответственно) не может быть рассмотрен в качестве законодательной инициативы, поскольку представлен не надлежащим субъектом права законодательной инициативы.

Отмечаем, что в соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области право законодательной инициативы в Законодательном собрании Ленинградской области принадлежит депутатам Законодательного собрания Ленинградской области, Губернатору Ленинградской области, Избирательной комиссии Ленинградской области, представительным органам местного самоуправления, прокурору Ленинградской области, председателю Ленинградского областного суда по вопросам его ведения, председателю Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по вопросам ее ведения.

Законопроектом предлагается предоставлять в рамках реализации областного закона от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз) земельные участки новой категории граждан, а именно – добровольным пожарным, являющимся работающими гражданами, которые привлекаются в рабочее или учебное

время к участию в тушении пожаров или несению службы (дежурства), постоянно проживающим на территории Ленинградской области не менее пяти лет, зарегистрированным в соответствующем реестре добровольных пожарных не менее пяти лет.

Вопрос необходимости принятия изложенных изменений относится к категории вопросов целесообразности.

Возможность дополнения перечня категорий граждан, обладающих правом на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, должна оцениваться с учетом статистики предоставления земельных участков на территории муниципальных образований Ленинградской области и количества граждан, претендующих на реализацию права в соответствии с областным законом № 105-оз.

При этом следует учитывать, что в соответствии со статьей 5 областного закона от 25.12.2006 № 169-оз «О пожарной безопасности Ленинградской области» в пожарно-спасательный гарнизон Ленинградской области входят пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы; противопожарная служба Ленинградской области Государственной противопожарной службы; муниципальная пожарная охрана; частная пожарная охрана; ведомственная пожарная охрана; подразделения (дружины, команды) добровольной пожарной охраны.

Таким образом, предоставление приоритетного права бесплатного получения в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства добровольным пожарным может повлечь обращения работников других подразделений пожарно-спасательного гарнизона Ленинградской области с просьбами о предоставлении аналогичного права.

Обращаем внимание, что представленным законопроектом предлагается под добровольными пожарными понимать работающих граждан, которые привлекаются в рабочее или учебное время к участию в тушении пожаров или несению службы (дежурства). В этой связи отмечаем, что указанное определение льготной категории получателей права на бесплатное предоставление земельных участков не соотносится с аналогичным понятием, закрепленным в статье 2 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», согласно которому «добровольный пожарный - физическое лицо, являющееся членом или участником общественного объединения пожарной охраны и принимающее на безвозмездной основе участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ».

Статья 2 законопроекта не согласуется с требованиями статьи 33 Устава Ленинградской области, согласно которой областные законы по

вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через 10 дней после их официального опубликования.

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний юридико-технического характера, которые будут переданы разработчику в случае внесения законопроекта в Законодательное собрание Ленинградской области одним из субъектов права Законодательной инициативы, определенных статьей 31 Устава Ленинградской области.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин