



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

АПР 2017

№ 791-1/17-22-010

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА АКТА

«29» марта 2017 г. 14-1671/17-0-1

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124, (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее - проект акта), внесенный депутатами В.С. Петровым, Л.А. Тептиной, В.А. Коваленко, Н.О. Ковалем, Е.Б. Маханек (далее – разработчики), и направленный впервые Законодательным собранием Ленинградской области № 791-1/17-22-0-3 от 17.02.2017 года, сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.8 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом направлен проект акта в регулирующий орган для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Регулирующим органом – Комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 3 марта 2017 года по 22 марта 2017 года, что составляет 13 рабочих дней.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном портале regulation.lenreg.ru:

Подготовка настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта Уполномоченным органом была проведена в сроки с 28 марта 2017 года по 29 марта 2017 года.

Проблема, по мнению регулирующего органа, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование заключается в следующем:

Рост популярности использования электронных систем доставки никотина (далее - ЭСДН) среди несовершеннолетних. Важной проблемой является предотвращение использования ЭСДН несовершеннолетними, поэтому проект акта устанавливает запрет на продажу ЭСДН несовершеннолетним и вовлечение детей в процесс использования ЭСДН.

Проект акта разработан с целью предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних и их развитию, и учитывает положения Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака, которые должны применять к категории ЭСДН. Проект акта направлен на защиту здоровья несовершеннолетних граждан, проживающих в Ленинградской области.

Целями предлагаемого правового регулирования являются:

Установление ограничения розничной продажи ЭСДН, жидкостей для ЭСДН и безникотиновых жидкостей для ЭСДН несовершеннолетним на территории Ленинградской области, в целях предупреждения вреда здоровью несовершеннолетних и их развитию.

Так же в соответствии с проектом акта разработчиками предлагается предусмотреть административную ответственность за нарушение ограничения в сфере розничной продажи ЭСДН, жидкостей для ЭСДН и безникотиновых жидкостей для ЭСДН несовершеннолетним, в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей, и внести изменения в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Правовое регулирование вопросов в сфере реализации и использования ЭСДН федеральным законодательством не установлено. Разработан проект Федерального закона N 1058051-6 «Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (ЭСДН)», который находится на стадии обсуждения.

В связи с тем, что на данный момент не существует регулирования оборота ЭСДН, сложившаяся ситуация представляет интерес для недобросовестных производителей, распространителей и продавцов, которые не контролируют качество выпускаемой продукции и могут распространять свою продукцию среди несовершеннолетних. Исходя из этого, необходимо установить общие требования к ЭСДН, которые позволят отличать продукцию, соблюдающую требованиям

законодательства, от некачественной продукции.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются субъекты бизнеса Ленинградской области, зарегистрированные на территории Ленинградской области и состоящие на налоговом учете в территориальных налоговых органах Ленинградской области.

Регулирующим органом проведена количественная оценка расходов субъектов бизнеса, связанных с введением предлагаемого правового регулирования. Регулирующим органом произведен расчет выпадающих доходов субъектов бизнеса от запрета на реализацию несовершеннолетним ЭСДН, в год выпадающий доход субъектов бизнеса составит порядка 3,4 млн. рублей.

Регулирующий орган обращает внимание, что статьи доходов субъектов предпринимательской деятельности от продажи ЭСДН не лидируют, а значит введение правового регулирования не приведет к значительному финансовому ущербу для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Дополнительные расходы (доходы) областного бюджета Ленинградской области, возникающие в связи с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 3.3.2 Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13 мая 2015 года № 17.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в предварительном заключении, Уполномоченным органом установлено:

1. Регулирующим органом соблюден Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия: проект акта, пояснительная записка к нему и опросный лист, уведомление о публичном обсуждении проекта акта размещены на официальном портале [www. regulation.lenreg.ru](http://www.regulation.lenreg.ru); соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены Депутатам Законодательного собрания Ленинградской области, в комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, в комитет по здравоохранению Ленинградской области, в комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской

области, в Ленинградскую областную Торгово-промышленную палату, в региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», в Санкт-Петербургскую международную бизнес ассоциацию (СПИБА); в некоммерческую организацию «Американская торговая палата», в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Ленинградской области».

В рамках публичного обсуждения 16 марта 2017 года регулирующим органом был проведен круглый стол. Поступившие замечания и предложения указаны в Своде замечаний и предложений, разработчикам предлагается рассмотреть поступившие предложения.

Свод замечаний и предложений и предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещены на официальном портале www.regulation.lenreg.ru.

2. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченный орган сообщает следующее:

в проекте областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено наличие положений, вводящих обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Однако наличие вышеуказанных положений, не может быть сопоставимо с социальным эффектом - здоровьем несовершеннолетних граждан, проживающих на территории Ленинградской области.

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также областного бюджета Ленинградской области.

Уполномоченный орган полагает, что для решения проблемы достаточно предложенного способа регулирования.

Первый заместитель
председателя комитета



М.Кисельников