



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ВОЛОСОВСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ №22**

ГУСТОВ Вадим Анатольевич

1800-1/14-22-0

В Законодательное собрание
Ленинградской области

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О признании

утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В. Густов

Проект вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
В.А. Густов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области

Принят Законодательным собранием Ленинградской области _____ 2017 года

Статья 1

Признать утратившими силу:

- 1) закон Ленинградской области от 22 июля 1994 года № 3-оз «О ставке налога на прибыль предприятий и организаций, расположенных в Ленинградской области, на второе полугодие 1994 года»;
- 2) закон Ленинградской области от 27 октября 1994 года № 9-оз «О внесении дополнения в закон Ленинградской области от 22 июля 1994 года № 3-оз «О ставке налога на прибыль предприятий и организаций, расположенных в Ленинградской области, на второе полугодие 1994 года»;
- 3) областной закон от 23 июня 1995 года № 11-оз «О налогообложении предприятий и организаций, потребительской кооперации Ленинградской области на 1995 год»;
- 4) областной закон от 18 сентября 1995 года № 27-оз «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об Избирательной комиссии Ленинградской области» от 29 июня 1995 года № 13-оз»;
- 5) областной закон от 15 марта 1996 года № 4-оз «О внесении дополнения в статью 2 областного закона «О порядке и условиях взимания платежей за право на добычу общераспространенных полезных ископаемых на территории Ленинградской области»;
- 6) областной закон от 11 мая 1996 года № 14-оз «О внесении изменения в областной закон «Регламент законодательного собрания Ленинградской области»;
- 7) областной закон от 11 мая 1996 года № 15-оз «О внесении изменений в областной закон «О льготном налогообложении общественных организаций инвалидов, а также предприятий, учреждений и объединений,

находящихся в собственности этих организаций, расположенных на территории Ленинградской области»;

8) областной закон от 1 октября 1996 года № 29-оз «О дополнении областного закона «Об установлении ставок налогов на пользователей автомобильных дорог, зачисляемых в территориальный дорожный фонд Ленинградской области»;

9) областной закон от 28 августа 1997 года № 34-оз «О внесении изменений и дополнений в закон Ленинградской области «Регламент Законодательного собрания Ленинградской области»;

10) областной закон от 30 мая 2000 года № 14-оз «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности на территории Ленинградской области»;

11) областной закон от 15 июня 2000 года № 16-оз «О внесении дополнения в закон Ленинградской области «Регламент Законодательного собрания Ленинградской области»;

12) областной закон от 5 апреля 2001 года № 18-оз «О внесении изменения в областной закон «Об Избирательной комиссии Ленинградской области»;

13) областной закон от 1 февраля 2002 года № 1-оз «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Регламент Законодательного собрания Ленинградской области»;

14) областной закон от 6 ноября 2002 года № 47-оз «О внесении изменений в областной закон «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности на территории Ленинградской области»;

15) областной закон от 2 августа 2006 года № 80-оз «Об установлении полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области по распоряжению земельными участками, порядка распоряжения земельными участками до разграничения права собственности на землю на территории Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»;

16) областной закон от 28 апреля 2008 года № 24-оз «О признании утратившими силу отдельных положений областного закона «Об установлении полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области по распоряжению земельными участками, порядка распоряжения земельными участками до разграничения права собственности на землю на территории Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»;

17) областной закон от 11 мая 2011 года № 19-оз «О внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года»;

18) часть 1 статьи 8 областного закона от 29 декабря 2012 года № 113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко



**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О признании утратившими силу
некоторых законодательных актов и отдельных положений
законодательных актов Ленинградской области»**

Проект областного закона «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях систематизации и упорядочения законодательных актов Ленинградской области, принятых Законодательным собранием Ленинградской области за период с 1994 года по настоящее время и фактически утративших силу.

Анализ законодательных актов Ленинградской области показал, что в настоящее время в «правовом поле» Ленинградской области существуют отдельные законы Ленинградской области, областные законы и их отдельные положения, которые фактически утратили силу, однако не были признаны утратившими силу в установленном порядке.

Во-первых, некоторые областные законы и их отдельные положения, которыми вносились изменения в основные законы, при признании утратившими силу основных законов, не включались отдельными позициями в перечни областных законов, подлежащих признанию утратившими силу. В частности, к ним относятся следующие областные законы и их отдельные положения:

от 18.09.95 № 27-оз «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об Избирательной комиссии Ленинградской области» от 29 июня 1995 года № 13-оз»;

от 15.03.96 № 4-оз «О внесении дополнения в статью 2 областного закона «О порядке и условиях взимания платежей за право на добычу общераспространенных полезных ископаемых на территории Ленинградской области»;

от 11.05.96 № 14-оз «О внесении изменения в областной закон «Регламент законодательного собрания Ленинградской области»;

от 11.05.96 № 15-оз «О внесении изменений в областной закон «О льготном налогообложении общественных организаций инвалидов, а также предприятий, учреждений и объединений, находящихся в собственности этих организаций, расположенных на территории Ленинградской области»;

от 01.10.96 № 29-оз «О дополнении областного закона «Об установлении ставок налогов на пользователей автомобильных дорог, зачисляемых в территориальный дорожный фонд Ленинградской области»;

от 30 мая 2000 года № 14-оз «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности на территории Ленинградской области»;

от 15.06.2000 № 16-оз «О внесении дополнения в Закон Ленинградской области «Регламент Законодательного собрания Ленинградской области»;

от 05.04.2001 № 18-оз «О внесении изменения в областной закон «Об Избирательной комиссии Ленинградской области»;

от 01.02.2002 № 1-оз «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Регламент Законодательного собрания Ленинградской области»;

от 06.11.2002 № 47-оз «О внесении изменений в областной закон «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности на территории Ленинградской области»;

статья 5 областного закона от 14 октября 2009 года № 81-оз «О внесении изменений в отдельные областные законы о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области»;

часть 1 статьи 8 областного закона от 29.12.2012 № 113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»;

Руководствуясь подпунктом 1 пункта 56 и пунктами 59-61 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Методические рекомендации), которые содержат правила юридической техники, частично применявшиеся на практике при подготовке законопроектов и ранее (до их введения в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области), при признании утратившими силу областных законов должен быть указан как сам областной закон, так и все областные законы, которыми в текст основного областного закона ранее вносились изменения, отдельными позициями в хронологическом порядке. Перечень областных законов должен быть исчерпывающе полным, с тем, чтобы не был упущен ни один областной закон, противоречащий новому областному закону.

Кроме того, в некоторых из вышеперечисленных областных законов указана общая формулировка о признании утратившими силу областных законов, изменяющих основной областной закон. Вместе с тем при рассмотрении данного вопроса Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации придерживается такой позиции, что общая формулировка не является основанием для признания утратившими силу всех ранее действовавших законодательных актов в данной области законодательства (пункт 89 Комментариев к Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов, рекомендованных Советом Государственной Думы для использования при осуществлении законопроектной деятельности).

В связи с этим областные законы, обозначенные в пунктах 4-8, 10-14, 18 статьи 1 законопроекта, предлагается признать утратившими силу.

Во-вторых, согласно правилам юридической техники, если в законодательный акт временного характера до истечения срока его действия вносились изменения, то после истечения срока его действия в целях упорядочения массива законодательных актов необходимо признавать

утратившими силу все законодательные акты о внесении изменений в законодательный акт временного характера, в том числе о признании утратившими силу некоторых структурных единиц.

Учитывая изложенное, пунктами 2, 16 и 17 статьи 1 законопроекта предлагается признать утратившими силу:

закон Ленинградской области от 27 октября 1994 года № 9-оз «О внесении дополнения в закон Ленинградской области от 22 июля 1994 года № 3-оз «О ставке налога на прибыль предприятий и организаций, расположенных в Ленинградской области, на второе полугодие 1994 года», которым внесены дополнения в структурную единицу (п. 2 Закона Ленинградской области от 22 июля 1994 года № 3-оз), срок действия которой истек 31 декабря 1994 года;

областной закон от 28 апреля 2008 года № 24-оз «О признании утратившими силу отдельных положений областного закона «Об установлении полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области по распоряжению земельными участками, порядка распоряжения земельными участками до разграничения права собственности на землю на территории Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области», исключаящий некоторые структурные единицы областного закона от 2 августа 2006 года № 80-оз, который не применяется в связи с отсутствием в нем действующих норм;

областной закон от 11 мая 2011 года № 19-оз «О внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года», которым внесены изменения в областной закон от 09.06.2010 № 30-оз, срок действия которого истек 31 декабря 2011 года.

В-третьих, правила юридической техники содержат требование о необходимости признания утратившим силу законодательного акта полностью в случае, если в нем имеются только статьи, которыми признавались утратившими силу ранее изданные законодательные акты (п. 38 Методических рекомендаций).

Поскольку в областном законе от 2 августа 2006 года № 80-оз «Об установлении полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области по распоряжению земельными участками, порядка распоряжения земельными участками до разграничения права собственности на землю на территории Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» признаны утратившими силу большинство статей и остались только статьи о признании утратившими силу ранее принятых областных законов и о вступлении в силу указанного областного закона, в пункте 15 статьи 1 законопроекта

предлагается признать утратившим силу областной закон от 2 августа 2006 года № 80-оз целиком.

В-четвертых, в некоторых законодательных актах Ленинградской области имеется неопределенность в части срока действия отдельных структурных единиц.

В частности, из статьи 1 закона Ленинградской области от 22 июля 1994 года № 3-оз «О ставке налога на прибыль предприятий и организаций, расположенных в Ленинградской области, на второе полугодие 1994 года» не следует, что срок действия изложенной в ней нормы истек; также из положений статей 2 - 4 областного закона от 23 июня 1995 года № 11-оз «О налогообложении предприятий и организаций, потребительской кооперации Ленинградской области на 1995 год» не представляется возможным сделать однозначный вывод о том, что они носят временный характер.

Поэтому в целях избежания неправильного толкования положений таких областных законов, пунктами 1 и 3 статьи 1 законопроекта предлагается признать утратившими силу указанные областные законы.

Принятие настоящего законопроекта приведет к освобождению законодательства Ленинградской области от засорения законодательными актами, которые прекратили свое действие, но не признаны утратившими силу в установленном порядке.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В. Густов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О признании утратившими силу
некоторых законодательных актов и отдельных положений
законодательных актов Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» дополнительные средства из областного бюджета не потребуются.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В. Густов

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных
правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона «О
признании утратившими силу некоторых законодательных актов и
отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»**

При принятии проекта областного закона «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» не потребуется внесение изменений в областные законы.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В. Густов

Предложения

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» не потребуется разработка нормативных правовых актов области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В. Густов

**Справка
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования**

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
3. Областной закон от 21.12.2010 № 81-оз «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области»

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В. Густов