



Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

О.А. Петрову

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

05.04.2017 № 1176-1/17-210-1

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правовое управление, рассмотрев обращение Регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая гвардия Единой России» Ленинградской области (далее – общественная организация) по вопросу о возможности внесения Законодательным собранием Ленинградской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», сообщает следующее.

В соответствии со статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области субъекты, обладающие правом законодательной инициативы в Законодательном собрании, вносят в Законодательное собрание проекты федеральных законов с соблюдением норм Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части внесения проектов федеральных законов.

Правовое управление отмечает, что проект федерального закона «О внесении изменения в статью 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект), разработанный представителями общественной организации, в целом (по формальным признакам) соответствует требованиям статьи 105 Регламента Государственной Думы.

Вместе с тем правовое управление полагает необходимым высказать ряд замечаний (предложений), касающихся содержания законопроекта.

1. Законопроектом предлагается дополнить статью 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающую ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, новой частью 9, согласно которой нарушение требований

пожарной безопасности при распространении пиротехнических изделий бытового назначения II и III классов опасности рассматривается в качестве дополнительного квалифицирующего признака объективной стороны правонарушения и влечет за собой применение более жестких санкций.

Правовое управление отмечает, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2009 года № 1052 «Об утверждении требований пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий» (далее – Постановление) определены правила поведения людей при хранении, реализации и использовании пиротехнических изделий бытового назначения I – III классов по степени потенциальной опасности.

Указанные правила являются едиными для пиротехнических изделий I, II и III классов, в связи с чем диспозицию проектируемой части 9 статьи 20.4 можно было бы рекомендовать дополнить указанием на пиротехнические изделия I класса.

Кроме того, как указывалось выше, правила касаются не только реализации и хранения пиротехнических изделий на объектах розничной торговли (пункты 4-11 Постановления), но и их использования (пункты 12-14 Постановления).

Соответственно, и нарушение указанных правил возможно как со стороны лиц, осуществляющих продажу пиротехнических изделий (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), так и со стороны лиц, указанные изделия использующих (граждан).

В связи с этим диспозицию проектируемой части 9 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях можно было бы расширить, изложив ее в следующей редакции: «Нарушение требований пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий бытового назначения I, II и III классов».

Вопрос об изменении диспозиции проектируемой части 9 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях относится к категории вопросов целесообразности.

2. В целях соблюдения правил юридической техники в наименовании законопроекта слово «изменения» следует заменить словом «изменений», поскольку изменения предлагается внести также и в часть 1 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, требуется изменить структуру законопроекта, выделив в нем два самостоятельных пункта: пункт 1 будет содержать положения о внесении изменения в часть 1 статьи 20.4, а пункт 2 – положения о дополнении статьи 20.4 новой частью.

3. В определенной корректировке нуждается также и пояснительная записка к законопроекту.

Правовым управлением подготовлена редакция законопроекта, учитывающая изложенные в настоящем заключении замечания.

В случае принятия постоянной комиссией по законности и правопорядку решения об одобрении одной из предложенных редакций законопроекта соответствующий проект федерального закона может быть внесен в Законодательное собрание Ленинградской области субъектом (субъектами) права законодательной инициативы в порядке, установленном Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области.

Приложение: откорректированный текст законопроекта с приложениями на 5 л.

Первый заместитель руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового управления



Д.В. Малкин

Проект
Вносит

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 20.4 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях

Принят
Государственной Думой

Одобен
Советом Федерации

Статья 1

Внести в статью 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч.1), ст.1; 2011, № 23, ст.3260; 2012, № 49, ст.6757) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 слова «частями 3-8» заменить словами «частями 3-9»;

2) дополнить частью 9 следующего содержания:

«9. Нарушение требований пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий бытового назначения I, II и III классов, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Согласно Постановлению Госстандарта Российской Федерации от 27 апреля 1999 года № 135 «Изделия пиротехнические. Общие требования безопасности. ГОСТ Р 51270-99», по назначению и условиям применения пиротехнические изделия подразделяют на две группы:

1) пиротехнические изделия бытового назначения, свободно продаваемые населению, обращение с которыми не требует специальных знаний и навыков, а использование с соблюдением требований прилагаемой инструкции по применению обеспечивает за пределами опасных зон безопасность людей и отсутствие ущерба имуществу и окружающей среде;

2) пиротехнические изделия технического и специального назначения, обращение с которыми требует специальных знаний и навыков, соответствующей аттестации исполнителей (пользователей) и (или) обеспечения определенных условий технического оснащения.

Кроме того, при подразделении пиротехнических изделий по степени потенциальной опасности выделяются 5 основных классов пиротехнических изделий.

Статьей 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения, учета пиротехнических изделий IV и V классов (наиболее потенциально опасных).

Что же касается пиротехнических изделий I, II и III классов, обращение с которыми не требует специальных знаний и навыков, то правила поведения людей при обращении с ними определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2009 года № 1052 «Об утверждении требований пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий».

Лица, виновные в нарушении указанных правил, привлекаются к административной ответственности по части 1 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (за нарушение требований пожарной безопасности), на общих основаниях.

При этом, однако, статья 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит нормы, которая позволяла бы рассматривать случаи нарушения требований безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий в качестве дополнительного квалифицирующего признака и применять по отношению к виновным лицам более жесткие меры ответственности по сравнению с теми, которые предусмотрены частью 1 указанной статьи.

Согласно же статистическим данным ежегодно тысячи людей в России становятся жертвами контрафактной пиротехнической продукции, при этом основную часть пострадавших составляют дети и подростки.

Особенно острой данная проблема становится в период новогодних каникул, когда количество несчастных случаев, связанных с использованием пиротехники, увеличивается в несколько раз.

Хотя статья 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и содержит положения, предусматривающие более жесткие санкции в случаях, когда нарушение требований пожарной безопасности влечет причинение вреда здоровью человека или его смерть (части 6 и 6.1, соответственно), это не позволяет в полной мере обеспечивать профилактику данного вида правонарушений.

В соответствии с законопроектом предлагается дополнить статью 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях новой частью 9, установив следующие размеры административных штрафов за нарушение требований пожарной безопасности при обращении с пиротехническими изделиями: для граждан от четырех тысяч до пяти тысяч рублей, для должностных лиц от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей, для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей и для юридических лиц от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Полагаем, что принятие законопроекта позволит существенно уменьшить количество случаев детского (подросткового) травматизма, связанного с использованием пиротехнических изделий и создаст необходимые основания для добросовестного выполнения организациями торговли лежащих на них обязанностей.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 20.4
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в статью 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует привлечения дополнительных средств из федерального бюджета и не повлечет за собой дополнительных расходных обязательств Российской Федерации.