



"105376"215116"

Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12
Санкт-Петербург, 194044

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

24 03.2017 № 22-15-2017

На № _____ от _____

1631/117-09-10

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 31 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области».

Приложение: на 21 л.:

1. проект областного закона на 9 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 7 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 2 л.
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

Б.П. Марков

Н.Ф. Зайцева, тел.: 609-96-14

АБ № 321776

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О порядке осуществления муниципального
земельного контроля на территории Ленинградской области**

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
— — — — — 2017 года)

Настоящий областной закон принят в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ).

Статья 1. Общие положения

1. Настоящий областной закон регулирует отношения, связанные с деятельностью органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (далее - органы местного самоуправления) по контролю за соблюдением органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Ленинградской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Ленинградской области предусмотрена административная и иная ответственность (далее - муниципальный земельный контроль).

2. Понятия и термины, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных Земельным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами Ленинградской области.

3. Проведение в рамках муниципального земельного контроля проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

Статья 2. Основные цели и задачи муниципального земельного контроля

1. Основной целью муниципального земельного контроля является предупреждение, выявление и пресечение на территории Ленинградской области нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации и Ленинградской области органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, за которое законодательством Российской Федерации, законодательством Ленинградской области предусмотрена административная и иная ответственность.

2. Основными задачами муниципального земельного контроля являются обеспечение соблюдения:

1) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2) требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретении земельных участков в собственность;

3) требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

4) требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

5) требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

6) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

7) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

8) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель

сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

9) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, и после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

10) иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Статья 3. Основные принципы осуществления муниципального земельного контроля

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с принципами:

1) соблюдения прав и законных интересов органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

2) ответственности органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль, его должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации, законодательства Ленинградской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Статья 4. Органы и объекты муниципального земельного контроля

1. Муниципальный земельный контроль осуществляется органами местного самоуправления, уполномоченными нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований Ленинградской области (далее - органы муниципального земельного контроля).

Организационная структура органов муниципального земельного контроля определяется нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований Ленинградской области.

Перечень должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, определяется правовым актом органа муниципального земельного контроля.

2. Муниципальный земельный контроль осуществляется:

1) в отношении расположенных в границах городского округа Ленинградской области объектов земельных отношений - органами местного самоуправления городского округа Ленинградской области;

2) в отношении расположенных в границах городских поселений Ленинградской области объектов земельных отношений - органами местного самоуправления городских поселений Ленинградской области;

3) в отношении расположенных в границах сельских поселений Ленинградской области объектов земельных отношений - органами местного самоуправления сельских поселений Ленинградской области.

Статья 5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере осуществления муниципального земельного контроля

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере осуществления муниципального земельного контроля относятся:

1) организация и осуществление муниципального земельного контроля на территории соответствующего муниципального образования Ленинградской области;

2) разработка и принятие нормативных правовых актов, регламентирующих проведение проверок при осуществлении муниципального земельного контроля, в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим областным законом;

3) организация и проведение в установленном порядке мониторинга эффективности муниципального земельного контроля, показатели и методика проведения которого утверждаются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления;

4) ведение учета информации о неосвоении на территории Ленинградской области земельных участков их собственниками, землевладельцами и пользователями в течение трех лет, если иной срок не установлен законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

5) осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством.

Статья 6. Планирование муниципального земельного контроля

1. Проверки соблюдения требований земельного законодательства проводятся в соответствии с ежегодными планами проведения проверок, утвержденными руководителем органа муниципального земельного контроля (далее - ежегодный план муниципальных проверок).

2. Ежегодные планы муниципальных проверок разрабатываются отдельно в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и в отношении органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и граждан.

3. Основанием для включения в ежегодный план муниципальных проверок проверки в отношении земельных участков, находящихся во владении и (или) пользовании у граждан, органов государственной власти

Ленинградской области, органов местного самоуправления, является истечение трех лет со дня:

- 1) возникновения права на земельный участок;
- 2) окончания проведения последней проверки.

4. В случае если органы государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане являются правообладателями земельных участков, расположенных в нескольких муниципальных образованиях Ленинградской области, включение указанных лиц в ежегодный план муниципальных проверок в рамках одного муниципального образования Ленинградской области не препятствует включению таких лиц в ежегодный план муниципальных проверок другого муниципального образования Ленинградской области.

5. В случае если орган государственной власти Ленинградской области, орган местного самоуправления, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, гражданин являются правообладателями нескольких земельных участков, расположенных на территории одного муниципального образования Ленинградской области, проверка проводится только в отношении того земельного участка, сведения о котором указаны в ежегодном плане муниципальных проверок на соответствующий год.

6. Изменения в ежегодный план муниципальных проверок в отношении органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и граждан могут быть внесены в случае:

1) истечения срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований законодательства;

2) мотивированного представления должностного лица органа муниципального земельного контроля по итогам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления и гражданами;

3) рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы муниципального земельного контроля обращений и заявлений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушения законодательства в отношении объектов земельных отношений, за которые предусмотрена административная и иная ответственность.

Статья 7. Порядок осуществления муниципального земельного контроля в отношении органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и граждан

1. Порядок осуществления муниципального земельного контроля в отношении органов государственной власти Ленинградской области, органов

местного самоуправления и граждан, устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, принимаемыми в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим областным законом.

2. Проверка проводится на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа муниципального земельного контроля.

3. Проверка проводится должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении руководителя (заместителя руководителя) органа муниципального земельного контроля.

4. В распоряжении о проведении проверки указываются:

1) наименование органа муниципального земельного контроля;

2) фамилия, имя, отчество, должность должностного лица (должностных лиц), уполномоченного (уполномоченных) на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

3) наименование органа государственной власти Ленинградской области, органа местного самоуправления, фамилия, имя, отчество гражданина, в отношении которых проводится проверка (юридический и фактический адреса их места нахождения, осуществления деятельности, проживания);

4) правовые основания проведения проверки;

5) дата начала и окончания проведения проверки.

5. Срок проведения проверки не может превышать тридцати рабочих дней.

Срок проведения проверки может быть продлен не более чем на 30 рабочих дней распоряжением руководителя (заместителя руководителя) органа муниципального земельного контроля на основании мотивированного рапорта должностного лица (должностных лиц) органа муниципального земельного контроля, которому (которым) поручено проведение данной проверки.

6. О проведении проверки органы государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления, граждане уведомляются органом муниципального земельного контроля не позднее трех рабочих дней до начала ее проведения.

7. При осуществлении муниципального земельного контроля применяются типовые формы документов, которые утверждаются Правительством Ленинградской области.

Статья 8. Порядок оформления результатов проверки

1. Акт проверки оформляется в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается проверяемым лицам, либо их уполномоченным представителям под расписку об ознакомлении.

В случае отсутствия при проверке руководителя органа государственной власти Ленинградской области, органа местного

самоуправления, гражданина, либо их представителей, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении, либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, акт проверки направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, который остается в органе муниципального земельного контроля.

4. В случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, составляется акт проверки, предусмотренный статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации.

5. В случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Ленинградской области предусмотрена административная ответственность, составляется акт проверки, в котором указывается информация о наличии признаков выявленного нарушения. Копия указанного акта направляется должностным лицам, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Ленинградской области.

Статья 9. Права и обязанности должностных лиц органов муниципального земельного контроля

1. Должностные лица органов муниципального земельного контроля (далее - должностные лица) имеют право:

1) запрашивать и получать на основании запросов в письменной форме от органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, граждан информацию и документы, необходимые для проведения проверок, в том числе документы о правах на земельные участки и расположенные на них объекты, а также сведения о лицах, использующих земельные участки, в отношении которых проводятся проверки, в части, относящейся к предмету проверки;

2) обращаться в органы внутренних дел за содействием в предотвращении или пресечении действий, препятствующих осуществлению муниципального земельного контроля, в установлении лиц, виновных в нарушениях земельного законодательства;

3) посещать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, объекты земельных отношений;

4) осуществлять иные полномочия, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области, а также органов местного самоуправления.

2. Должностные лица обязаны:

1) своевременно и в полной мере осуществлять предоставленные в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области, а также органов местного самоуправления полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Ленинградской области органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления, гражданами в отношении объектов земельных отношений, за которые законодательством Российской Федерации, законодательством Ленинградской области предусмотрена административная и иная ответственность;

2) знакомить руководителя или уполномоченного представителя органа государственной власти Ленинградской области, органа местного самоуправления, гражданина или его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

3) выдать проверяемому лицу (уполномоченному представителю) предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда.

3. При проведении проверки должностные лица не вправе:

1) проверять выполнение обязательных требований законодательства, если такие требования не относятся к полномочиям органа муниципального земельного контроля, от имени которого действуют эти должностные лица;

2) требовать представления документов, информации, проб обследования проверки, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы документов;

3) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами;

4) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением, случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

5) превышать установленные сроки проведения проверки;

6) требовать представления документов и (или) информации, в том числе разрешительных документов, имеющих в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления, организаций, включенных в определенный Правительством Российской Федерации перечень.

Статья 10. Права органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и граждан, в отношении которых осуществляется проверка

При проведении проверки руководитель органа государственной власти Ленинградской области, органа местного самоуправления, гражданин, либо их уполномоченный представитель, в отношении которых проводятся мероприятия по муниципальному земельному контролю, имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа муниципального земельного контроля, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой не запрещено (не ограничено) законодательством;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц, повлекшие за собой нарушение прав и законных интересов органа государственной власти Ленинградской области, органа местного самоуправления, гражданина при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 11. Ответственность должностных лиц за решения и действия (бездействие) при осуществлении ими муниципального земельного контроля

Должностные лица в случае ненадлежащего исполнения должностных (служебных) обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, граждан несут ответственность в соответствии с законодательством.

Статья 12. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О порядке осуществления
муниципального земельного контроля на территории Ленинградской
области»

Принятие проекта областного закона «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области» (далее - Проект) предлагается в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ), Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), а также в целях приведения положений отдельных нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Согласно ч. 2 ст. 72 ЗК РФ муниципальный земельный контроль осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом положений настоящей статьи. При этом в силу п. 4 ст. 2 Федерального закона № 294-ФЗ порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Анализ приведенных норм федерального законодательства, свидетельствует о том, что порядок осуществления муниципального земельного контроля субъектом Российской Федерации устанавливается в законе субъекта Российской Федерации.

В настоящее время в Ленинградской области соответствующий областной закон отсутствует. Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории области утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 16.02.2015 № 29.

Принимая изложенное во внимание, прокуратурой области разработан законопроект закрепляющий такой порядок на законодательном уровне.

Предлагаемый к принятию Проект областного закона состоит из 11 статей с преамбулой закона.

В статье 1 Проекта устанавливает предмет регулирования, который коррелирует с частью 1 статьи 72 ЗК РФ, определяющей существо муниципального земельного контроля.

В соответствии со статьей 1 Проекта под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (далее - органы местного самоуправления) по контролю за соблюдением:

- органами государственной власти Ленинградской области;
- органами местного самоуправления;
- юридическими лицами;
- индивидуальными предпринимателями;
- гражданами

в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Ленинградской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Ленинградской области предусмотрена административная и иная ответственность.

С учетом того, что Федеральный закон № 294-ФЗ регулирует отношения в области организации и осуществления муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при его осуществлении, проведение в рамках муниципального земельного контроля проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, согласно Проекту (часть 3 статьи 1), осуществляется в соответствии с положениями данного федерального акта.

В статье 2 Проекта определены основные цели и задачи муниципального земельного контроля.

Основной целью муниципального земельного контроля установлено предупреждение, выявление и пресечение на территории Ленинградской области нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации и Ленинградской области органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов земельных отношений, за которые законодательством Российской Федерации, законодательством Ленинградской области предусмотрена административная и иная ответственность.

При определении круга задач муниципального земельного контроля принято во внимание, что в силу ст. 72 ЗК РФ его существо сводится к контролю соблюдения требований законодательства, за нарушение которого предусмотрена административная и иная ответственность.

В областном законе от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» ответственность за несоблюдение установленных правил поведения в рассматриваемой сфере не предусмотрена. Соответственно основной акцент сделан на федеральное законодательство. Следует отметить,

что основные сферы законодательства, за несоблюдение которого установлена административная ответственность, определены в п.п. 3, 4, 5 постановления Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре», положения которых заложены в основу части 2 статьи 2 Проекта.

Проектом предлагается закрепить основные принципы осуществления муниципального земельного контроля (статья 3), к которым отнесены соблюдение прав и законных интересов проверяемых лиц, а также ответственность органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль, его должностных лиц за нарушение законодательства.

Согласно статье 4 Проекта, муниципальный земельный контроль осуществляется органами местного самоуправления, уполномоченными нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований Ленинградской области (далее - органы муниципального земельного контроля). Также нормативными правовыми актами представительных органов будет определяться организационная структура органов муниципального земельного контроля, а перечень должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль - правовым актом органа муниципального земельного контроля.

Определяя объекты муниципального земельного контроля, Проектом установлено, что контроль осуществляется:

- 1) в отношении расположенных в границах городского округа Ленинградской области объектов земельных отношений - органами местного самоуправления городского округа Ленинградской области;
- 2) в отношении расположенных в границах городских поселений Ленинградской области объектов земельных отношений - органами местного самоуправления городских поселений Ленинградской области;
- 3) в отношении расположенных в границах сельских поселений Ленинградской области объектов земельных отношений - органами местного самоуправления сельских поселений Ленинградской области.

Данная схема отражает существующую практику осуществления муниципального земельного контроля, которая укладывается в правовой смысл части 3 статьи 72 ЗК РФ. При этом межселенные территории Проектом не охватываются, ввиду их отсутствия на территории Ленинградской области.

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере осуществления муниципального земельного контроля (статья 5) отнесены основные направления деятельности в рамках данного вопроса, как то: организация и осуществление муниципального земельного контроля, разработка и принятие нормативных правовых актов, регламентирующих проведение проверок, организация и проведение в установленном порядке мониторинга эффективности муниципального земельного контроля и пр. При этом перечень полномочий, согласно Проекту, не является исчерпывающим.

В статье 6 Проекта регламентировано планирование муниципального земельного контроля.

Так, проверки соблюдения требований земельного законодательства проводятся в соответствии с ежегодными планами проведения проверок, утверждаемыми руководителем органа муниципального земельного контроля (далее - ежегодный план муниципальных проверок). Такие планы разрабатываются отдельно в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и в отношении органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и граждан.

Следует отметить, что ежегодные планы муниципальных проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в силу Федерального закона № 294-ФЗ должны формироваться в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Форма ежегодного плана проведения проверок органов государственной власти, органов местного самоуправления и граждан может быть рекомендована Правительством Ленинградской области (часть 7 статьи 7 Проекта).

Основанием для включения в ежегодный план муниципальных проверок проверки в отношении земельных участков, находящихся во владении и (или) пользовании у граждан, органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, является истечение трех лет со дня возникновения права на земельный участок, либо окончания проведения последней проверки.

При этом отдельно выделены положения о том, что если органы государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане являются правообладателями земельных участков, расположенных в нескольких муниципальных образованиях Ленинградской области, включение указанных лиц в ежегодный план муниципальных проверок в рамках одного муниципального образования Ленинградской области не препятствует включению таких лиц в ежегодный план муниципальных проверок другого муниципального образования Ленинградской области. Кроме того, в случае если орган государственной власти Ленинградской области, орган местного самоуправления, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель и гражданин являются правообладателями нескольких земельных участков, расположенных на территории одного муниципального образования Ленинградской области, проверка проводится только в отношении того земельного участка, сведения о котором указаны в ежегодном плане муниципальных проверок на соответствующий год.

Принимая во внимание судебную практику, согласно которой нарушение требований законодательства, влекущее наступление административной и иной ответственности, могут являться основанием для внеплановых проверок только в рамках государственного земельного надзора (апелляционное определение Верховного Суда РФ от 21.12.2016 № 41-АПГ16-9 «Об оставлении без изменения решения Ростовского областного суда от 31.08.2016»), а также возникающую, зачастую, необходимость проведения проверок в отношении тех или иных лиц в течение года после формирования ежегодного плана муниципальных проверок, предлагается такая форма работы, как внесение изменений в такой план.

Так, согласно Проекту, изменения в ежегодный план муниципальных проверок в отношении органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и граждан могут быть внесены в случае:

1) истечения срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований законодательства;

2) мотивированного представления должностного лица органа муниципального земельного контроля по итогам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления и гражданами;

3) рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы муниципального земельного контроля обращений и заявлений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушения законодательства в отношении объектов земельных отношений, за которые предусмотрена административная и иная ответственность.

Порядок осуществления муниципального земельного контроля в отношении органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и граждан, устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, принимаемыми в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим областным законом (статья 7). Проверка проводится на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа муниципального земельного контроля, должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в данном распоряжении.

Также в распоряжении о проведении проверки должны будут указываться наименование органа муниципального земельного контроля; фамилии, имена, отчества привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций; данные проверяемых лиц; правовые основания проведения проверки; дата начала и окончания проведения проверки. При этом срок проведения проверки не может превышать тридцати рабочих дней, однако таковой может быть продлен, но

не более чем на 30 рабочих дней. О проведении проверки органы государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления, граждане уведомляются органом муниципального земельного контроля не позднее трех рабочих дней до начала ее проведения.

При осуществлении муниципального земельного контроля предлагается применять типовые формы документов, утверждаемые Правительством Ленинградской области.

Порядок оформления результатов проверки представлен в статье 8 Проекта, разработанной в том числе в развитие положений части 5 статьи 72 ЗК РФ - в случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

В случае же выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое административная ответственность предусмотрена законодательством Ленинградской области, составляется акт проверки, в котором указывается информация о наличии признаков выявленного нарушения. Копия указанного акта направляется должностным лицам, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Ленинградской области.

Также определено, что акт проверки оформляется в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается проверяемым лицам, либо их уполномоченным представителям под расписку об ознакомлении. Также устанавливается, что в случае отсутствия при проверке руководителя органа государственной власти Ленинградской области, органа местного самоуправления, гражданина, либо их представителей, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, акт проверки направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки.

В статье 9 Проекта установлены права и обязанности должностных лиц органов муниципального земельного контроля. При этом помимо прочего, устанавливается, что таковые не вправе проверять выполнение обязательных требований законодательства, если такие требования не относятся к полномочиям органа муниципального земельного контроля, от имени которого действуют эти должностные лица; требовать представления документов, информации, проб обследования проверки, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы документов; отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований,

испытаний, измерений, техническими регламентами; распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением, случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации; превышать установленные сроки проведения проверки; требовать представления документов и (или) информации, в том числе разрешительных документов, имеющих в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления, организаций, включенных в определенный Правительством Российской Федерации перечень.

В статье 10 Проекта регламентированы права органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и граждан, в отношении которых осуществляется проверка.

Статьей 11 Проекта устанавливается мера ответственности должностных лиц за решения и действия (бездействие) при осуществлении ими муниципального земельного контроля.

Статья 12 Проекта определяет порядок вступления в законную силу предлагаемого к принятию закона. Принимая во внимание, что положения Проекта затрагивают права и свободы человека и гражданина, предлагается с учетом положений части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области определить, что областной закон вступает в силу не ранее чем через 10 дней после его официального опубликования.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
проекта областного закона «О порядке осуществления муниципального
земельного контроля на территории Ленинградской области»

Правовую основу законопроекта составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Водный кодекс Российской Федерации;
- Лесной кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и(или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;
- распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

- областной закон от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»;
- областной закон от 02.12.2005 № 107-оз «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области»;
- постановление Правительства Ленинградской области от 16.02.2015 № 29 «Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области»;
- постановление Правительства Ленинградской области от 28.04.2005 № 120 «Об утверждении Порядка признания земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения неиспользуемым на территории Ленинградской области»;
- постановление Губернатора Ленинградской области от 22.02.2008 № 31-пг «Об образовании рабочей группы по взаимодействию с органами исполнительной власти Ленинградской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления по вопросам использования и оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ленинградской области».

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области» потребует отмены постановления Правительства Ленинградской области от 16.02.2015 № 29 «Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области».

Изменение или дополнение иных нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта областного закона «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области» потребует разработки и принятия постановления Правительства Ленинградской области об утверждении типовых форм документов, оформляемых при осуществлении муниципального земельного контроля.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области»

В случае принятия проекта областного закона «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области» денежных средств областного бюджета не потребуется.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева