



ГЛАВА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЛОДЕЙНОПОЛЬСКИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

187700, Ленинградская область,
г. Лодейное Поле, пр. Ленина, 20
Телефоны: (81364) 2-07-07, 2-26-85
Факс (81364) 2-34-81
E-mail: lodia-adm@mail.ru

Муниципальное образование Лодейнопольского МР



№05-000040/17-0
от 27.03.2017

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
20 МАР 2017
1608-1/17-15-0

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

С.М.БЕБЕНИНУ

Уважаемый Сергей Михайлович!

Совет депутатов Лодейнопольского муниципального района Просит Вас рассмотреть вопрос и выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации, по внесению изменений в часть 10 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», которая с 1 января 2016 г. запрещает применение твердых коммунальных отходов (ТКО) для рекультивации земель и карьеров. Введение этого запрета ухудшает положение неопределенного числа лиц, собственников отходов, которые передают их специализированным организациям на использование (утилизацию) для рекультивации карьера, накладывают дополнительные, неоправданные материальные расходы на жителей Лодейнопольского района и бюджеты муниципальных образований.

Законодатель устанавливая требование части 10 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» запрещающее применение твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров вероятно подразумевал, что оно обращено к тем карьерным выемкам, рекультивация которых осуществляется или планируется к осуществлению после 1 января 2016 года, или осуществлялась ранее в отсутствие проектов, положительных заключений государственной экологической экспертизы на проекты рекультивации карьеров, не обеспеченных мероприятиями предотвращающими негативное воздействие отходов на окружающую среду и в отсутствие мониторинга состояния окружающей среды на объекте и вблизи его. Но принятое ограничение не учитывает, что наряду с объектами, явно причиняющими вред окружающей среде, в реальной жизни существуют объекты рекультивации карьеров с использованием отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных, на которых продолжительное время осуществляется эта деятельность в полном соответствии с требованиями законодательных и нормативных актов, на основании проектов, на которые имеются положительные заключения государственной экологической экспертизы, осуществляется мониторинг состояния окружающей среды и которые не приносят ущерба окружающей среде и людям.

Существует практика осуществления сбора, транспортировки и использование твердых бытовых отходов образующихся от жизнедеятельности населения (в настоящее время они называются *твердые коммунальные отходы*) для рекультивации отработанного песчаного карьера в соответствии с проектом рекультивации отработанного песчаного карьера, на который имеются положительное заключение государственной экологической экспертизы Росприроднадзора и положительное санитарно-эпидемиологическое заключение Роспотребнадзора. Все эти годы объект эксплуатируется в строгом соответствии с требованиями, установленными законодательными и нормативными актами в области обращения с отходами, о чем свидетельствуют многочисленные проверки различных государственных контрольных и надзорных органов и результаты мониторинга за состоянием объекта и прилегающей территории. Установленное законодателем ограничение по использованию ТКО для рекультивации таких карьеров противоречит общественным интересам и повлечет для неопределенного круга лиц, лесного хозяйства существенный ущерб.

Мы считаем, что принимая данное требование, законодатель не учел положения части 1 ст. 54 Конституции РФ, которая определяет общий запрет придания обратной силы закону, устанавливающему или отягчающему ответственность. Вместе с тем практика Конституционного Суда РФ распространяется также на установление ограничений или ухудшений прав и свобод личности, допускающее их обратное действие, включая применение мер административного принуждения, не связанных с ответственностью. Придание обратной силы закону, ухудшающему положение граждан и означающему, по существу, отмену для этих лиц права, приобретенного ими в соответствии с ранее действовавшим законодательством и реализуемого ими в конкретных правоотношениях, признается Конституционным Судом РФ несовместимым с положениями ст. 2, 18, ч. 1 ст. 54, ч. 2 и 3 ст. 55 Конституции РФ.

По смыслу указанных конституционных положений, изменение законодателем ранее установленных условий должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также - в случае необходимости - предоставление гражданам возможности (в частности, посредством установления временного регулирования) в течение некоторого переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям. С этим связаны законные ожидания граждан, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано.

То есть, часть 10 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» запрещающая применение твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров, введенная в действие с 1 января 2016г., не должна распространять свое действие на деятельность специализированных организаций по использованию (утилизации) твердых коммунальных отходов для рекультивации карьера поскольку, она устанавливает ответственность за деятельность, которая не была, и не является противоправной. Кроме того, применение положений ч. 10 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ ухудшает положение неопределенного числа лиц, собственников отходов, передающих их специализированных организаций на использование (утилизацию) для рекультивации карьера накладывают дополнительные, неоправданные материальные расходы на население Лодейнопольского района и бюджеты муниципальных образований. Социальная значимость по использованию ТКО для рекультивации карьера, созданная и осуществляемая на протяжении многих лет, в соответствии с существующими на тот период времени законами и нормативными актами, *не представляет опасности негативного воздействия на окружающую среду и здоровье людей.*

Кроме того, комментарий к ст. 4 Гражданского кодекса Российской Федерации часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ (постатейный) гласит: *По смыслу Конституции РФ общим для всех отраслей права правилом является принцип, согласно которому закон, ухудшающий положение граждан, а соответственно и объединений, созданных для реализации конституционных прав и свобод граждан, обратной силы не имеет. Данный принцип применен, в частности, в гражданском законодательстве (ст. ст. 4 и 422 ГК РФ).*

Учитывая положения ст. 2, Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ «Участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане и юридические лица. В регулируемых гражданским законодательством отношениях могут участвовать также Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования (статья 124).

Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке» между специализированными организациями и ФГУ «Лодейнополюский лесхоз» Агентства лесного хозяйства по Ленинградской области и Санкт-Петербургу заключен договор аренды участков лесного фонда для использования их в целях не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования от 29 декабря 2006 г. № 1. Договор зарегистрирован в Управлении федеральной регистрационной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и является действующим в настоящее время. Срок действия договора заканчивается в июне 2023 года.

Пунктом 1.1. договора предусмотрено: «АРЕНДОДАТЕЛЬ обязуется передать, а АРЕНДАТОР принять за плату во временное пользование участки лесного фонда Российской Федерации для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и лесопользованием: *рекультивация выработанного песчаного карьера с использованием твердых бытовых и производственных отходов на участках лесного фонда, расположенного в границах квартала № 84 выдел 18 площадью 4,1 га Кондушского лесничества Лодейнополюского лесхоза*». Пункт 3.3.1. предусматривает «Проводить на арендованных участках лесного фонда следующие виды работ:

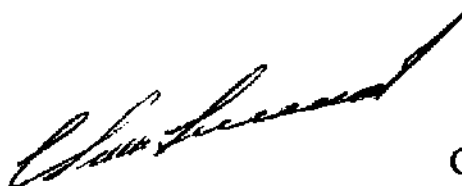
Рекультивация выработанного песчаного карьера с использованием твердых бытовых и производственных отходов».

Запрет установленный частью 10 ст. 12 89-ФЗ препятствует исполнению договора аренды участков лесного фонда, который устанавливает деятельность по рекультивации карьера с использованием твердых бытовых (коммунальных) и производственных отходов, как единственно возможную в течение всего периода его действия, до 2023 года. Заброшенный, с незавершенным процессом рекультивации карьер, может стать опасным для окружающей среды объектом.

С учетом положений ч. 1 ст. 2, ч. 2 ст. 4, ч. 2 ст. 422, Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 07.02.2017) «Если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров» совет депутатов Лодейнополюского района просит Законодательное собрание Ленинградской области выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ о внесении изменений в часть 10 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» позволяющее индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим

деятельность по рекультивации карьеров с использованием отходов, в том числе твердых коммунальных отходов в соответствии с требованиями, которые обеспечивают отсутствие негативного воздействия этого процесса на окружающую среду и здоровье человека. Учитывая изложенное, предлагается следующее содержание части 10 ст. 12 89-ФЗ: «Запрещается применение твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров, за исключением объектов ранее начатых и осуществляемых в соответствии с проектом рекультивации, имеющим положительное заключение государственной экологической экспертизы и не оказывающие негативного воздействия на окружающую среду. Рекультивация их должна быть закончена в соответствии с проектом, действующим и заключённым до 01.01 2016 года договором аренды земель под рекультивацию карьеров до полного восстановления нарушенных земель».

Глава Лодейнопольского
муниципального района
Ленинградской Области



С.А.БАРАНОВ