

1112-1112-02-0

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.03.2017 № 33  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " марта 2017 г.

**85. О проекте федерального закона № 113578-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований" - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, соисполнителями - Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды до 17 апреля 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (апрель).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 01 » марта 20 17 г.

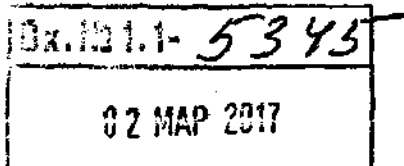
№ 1384п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный  
закон "Об охране окружающей среды"  
и отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в части повышения  
эффективности федерального государственного  
экологического надзора при строительстве,  
реконструкции объектов капитального  
строительства и усиления ответственности  
за нарушение установленных  
экологических требований"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований".

- Приложение: 1. Текст законопроекта на 17 л.  
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.  
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 02.03.2017 Время 10:55  
№113578-7- 1.1

27020452.doc



4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 4 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

*№ 113548-7* Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон  
"Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в части повышения эффективности  
федерального государственного экологического надзора  
при строительстве, реконструкции объектов капитального  
строительства и усиления ответственности за нарушение  
установленных экологических требований**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ  
"Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской  
Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10;  
№ 52, ст. 5498; 2007, № 27, ст. 3213; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590,  
4591; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4059; 2014, № 11, ст. 1092;  
№ 30, ст. 4220; 2016, № 27, ст. 4187) следующие изменения:

1) статью 37 изложить в следующей редакции:

**"Статья 37. Требования в области охраны окружающей среды  
при строительстве, реконструкции зданий,  
строений, сооружений и иных объектов  
капитального строительства**

1. Строительство, реконструкция зданий, строений, сооружений  
и иных объектов капитального строительства должны осуществляться

с соблюдением требований, установленных международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации в области охраны окружающей среды, а также требований технических регламентов по утвержденной проектной документации, подготовленной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

2. Запрещаются строительство, реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства до утверждения проектной документации в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности и до установления границ земельных участков, а также изменение утвержденной проектной документации в ущерб требованиям в области охраны окружающей среды.

3. При осуществлении строительства, реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства принимаются меры по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий поселений (городских округов) в соответствии с законодательством Российской Федерации.";

2) в статье 65:

а) пункт 8 изложить в следующей редакции:

"8. В случае, если при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, проверка соблюдения обязательных требований осуществляется в рамках государственного строительного надзора, за исключением случаев строительства, реконструкции объектов капитального строительства в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, на искусственных земельных участках на водных объектах, а также строительства, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории, проверка соблюдения обязательных требований которых осуществляется в рамках федерального государственного экологического надзора.";

б) дополнить пунктом 9 следующего содержания:

"9. Федеральный государственный экологический надзор при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на

континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, на искусственных земельных участках на водных объектах, а также при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории, в отношении юридических или физических лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию на указанных территориях (акваториях), осуществляется с учетом следующих особенностей:

1) проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок;

2) основанием для проведения проверки являются:

программа проверок, разрабатываемая федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного экологического надзора (далее - орган федерального государственного надзора);

поступившие в орган федерального государственного надзора извещение о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства от юридического или физического лица, являющегося в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности застройщиком или техническим заказчиком, направленное в соответствии

с частью 5<sup>2</sup> статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также извещения об устранении нарушений и об окончании строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

поступившие в орган федерального государственного надзора обращения и заявления граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах произошедшей аварии и нарушении обязательных требований и проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда окружающей среде либо повлекли причинение такого вреда;

приказ (распоряжение) руководителя (заместителя руководителя) органа федерального государственного надзора, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

истечение срока исполнения юридическим или физическим лицом выданного органом федерального государственного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований в случае непоступления в орган федерального государственного надзора извещения об устранении нарушений, предусмотренного абзацем третьим настоящего подпункта;

3) орган федерального государственного надзора вправе провести выездную проверку по основанию, указанному в абзаце четвертом подпункта 2 настоящего пункта, незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном частью 12 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

4) предварительное уведомление юридического или физического лица о проведении выездной проверки по основанию, указанному в абзаце четвертом подпункта 2 настоящего пункта, не требуется;

5) в приказе (распоряжении) органа федерального государственного надзора о назначении проверки, акте проверки дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта, в отношении

которого соответственно планируется проведение мероприятий по контролю и фактически были проведены указанные мероприятия;

б) по итогам проверки, проведенной на основании поступившего от юридического или физического лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, извещения об окончании строительства, реконструкции объекта капитального строительства, органом федерального государственного надзора выдается заключение в порядке и по форме, которые установлены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти."

## **Статья 2**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46,

ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 67,

74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4359, 4374, 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3284; № 26, ст. 3871, 3876, 3891; № 27, ст. 4160, 4197, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47) следующие изменения:

1) статью 19.5 дополнить частями 27 - 34 следующего содержания:

"27. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность частью 1 статьи 8.6, частями 1, 3 - 5 статьи 8.13, статьей 8.15, частью 1 статьи 8.16, статьями 8.22, 8.23, частью 3 статьи 8.25, статьями 8.26, 8.27, 8.29, 8.30, частью 1 статьи 8.31, статьями 8.33, 8.34, 8.36 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на юридических лиц - от десяти до пятидесяти тысяч рублей.

28. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность статьями 8.1, 8.4, 8.5, частью 1 статьи 8.17, частью 2 статьи 8.18, частью 2 статьи 8.21, частями 1, 2 и 4 статьи 8.25, частями 1 и 2 статьи 8.32, частью 2 статьи 8.37, статьями 8.41, 8.46, 8.47 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до тысячи рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

29. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность статьями 8.9, 8.11, частями 2 и 3 статьи 8.17, частью 1 статьи 8.18, статьями 8.19 - 8.20, частями 1, 2 статьи 8.28, частью 3 статьи 8.32,

частями 1, 1<sup>1</sup> и 3 статьи 8.37, статьями 8.39, 8.42, 8.44 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до тысячи рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

30. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность статьями 8.7, частью 3 статьи 8.28 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

31. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об

устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность частью 4 статьи 8.32, статьей 8.35, частью 1 статьи 8.45 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

32. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность частью 3 статьи 8.21 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на юридических лиц - от десяти до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

33. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного

экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность статьями 8.2, частью 2 статьи 8.6, статьей 8.12, частью 2 статьи 8.13, частью 1 статьи 8.14, частью 1 статьи 8.21, частями 2 и 3 статьи 8.31, статьей 8.38 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до тысячи рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

34. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность частью 2 статьи 8.45 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока

до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

2) в части 1 статьи 23.1 слова "25, 26 статьи 19.5" заменить словами "25 - 34 статьи 19.5";

3) в части 1 статьи 23.56 слова "правонарушениях, предусмотренных" дополнить словами "статьями 8.1, 8.2, 8.4, 8.21, 8.41 при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в отношении которых в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности предусмотрено осуществление государственного экологического надзора в рамках государственного строительного надзора,";

4) в пункте 37 части 2 статьи 28.3 слова "частями 1, 15, 25, 26 статьи 19.5" заменить словами "частями 1, 15, 25 - 34 статьи 19.5".

### **Статья 3**

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 21; № 31, ст. 3442; № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2251, 2260; № 30, ст. 3604, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4195, 4209; № 48, ст. 6246; 2011, № 13, ст. 1688; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4563, 4590, 4591, 4594; № 49, ст. 7015; 2012, № 26, ст. 3446;

№ 31, 4322; № 53, ст. 7619; 2013, № 27, ст. 3480; 2014, № 43, ст. 5799; 2015, № 29, ст. 4342, 437; 2016, № 1, ст. 79; № 26, ст. 3867; № 27, ст. 4301, 4308, 4305; № 52, ст. 7494) следующие изменения:

1) в статье 52:

а) дополнить частью 5<sup>2</sup> следующего содержания:

"5<sup>2</sup>. В случае, если в соответствии с частью 7 статьи 54 настоящего Кодекса при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства предусмотрен федеральный государственный экологический надзор, застройщик или технический заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства должен направить в уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического надзора федеральный орган исполнительной власти (далее - орган федерального государственного экологического надзора) извещение о начале таких работ с приложением документов, перечень которых определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию объекта капитального строительства вправе не представлять документы, предусмотренные пунктами 1 и 5 части 5 настоящей статьи. В этом случае орган федерального государственного экологического

надзора самостоятельно запрашивает документы (сведения, содержащиеся в них), предусмотренные пунктами 1 и 5 части 5 настоящей статьи, в органе, выдавшем разрешение на строительство.";

б) часть 6 после слов "представителей застройщика или технического заказчика," дополнить словами "органа федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 настоящего Кодекса,";

2) часть 7 статьи 54 после слов "особо охраняемых природных территорий" дополнить словами "федерального значения";

3) в части 3 статьи 55:

а) в пункте 9 слова ", заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 настоящего Кодекса" исключить;

б) дополнить пунктом 13 следующего содержания:

"13) заключение органа федерального государственного экологического надзора, выдаваемое в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 настоящего Кодекса.".

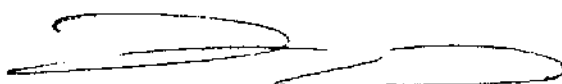
#### **Статья 4**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей предусмотрены иные сроки вступления их в силу.

2. Положения абзаца второго подпункта "а" и абзаца второго подпункта "б" пункта 2 статьи 1 в части, касающейся строительства, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории, применяются с 1 января 2018 года.

3. Положения части 28 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции настоящего Федерального закона) в отношении административной ответственности за невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, за совершение которых предусмотрена административная ответственность статьей 8.47 указанного Кодекса, применяются с 1 января 2019 года.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в части повышения  
эффективности федерального государственного экологического  
надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального  
строительства и усиления ответственности за нарушение  
установленных экологических требований"**

Законопроект разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № Пр-1742ГС (абзац третий подпункт "г" пункта 2) по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 9 июня 2011 г.

Законопроектом предлагается установить особенности организации и проведения проверок в отношении объектов, при строительстве, реконструкции которых в настоящее время Росприроднадзором должен осуществляться федеральный государственный экологический надзор вне рамок государственного строительного надзора.

Согласно пункту 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) федеральный государственный экологический надзор вне рамок строительного надзора осуществляется при строительстве, реконструкции объектов в исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе, во внутренних морских водах, в территориальном море, на землях особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках на водных объектах.

Государственный экологический надзор при строительстве, реконструкции в отношении указанных объектов осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон № 294-ФЗ).

Положения Закона № 294-ФЗ предусматривают, что государственный надзор осуществляется посредством проведения плановых проверок юридического лица не чаще 1 раза в 3 года, а также внеплановых проверок по следующим основаниям: истечение срока выполнения предписаний об устранении нарушений, поступление информации об угрозе, поручение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, требование прокурора.

Вместе с тем положения Закона № 294-ФЗ не учитывают особенности осуществления строительной деятельности (период строительства объектов может составлять менее года, для строительства конкретного объекта может быть образовано отдельное юридическое лицо, районы строительства, реконструкции объектов, в отношении которых экологический надзор характеризуется удаленностью от мест проживания граждан, труднодоступностью, отсутствием в Росприроднадзоре информации о начале строительства).

Кроме того, пунктом 9 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса предусмотрено, что для принятия решения о выдаче разрешения на ввод вышеупомянутых объектов в эксплуатацию Росприроднадзору необходимо провести проверку в целях подтверждения соответствия построенного объекта требованиям природоохранного законодательства. Вместе с тем Росприроднадзор не имеет оснований для проведения соответствующей проверки.

Таким образом, Росприроднадзор обладает законодательно установленными полномочиями по осуществлению государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции соответствующих объектов, но не может их реализовать ввиду отсутствия порядка организации и проведения проверок, учитывающего особенности проведения контрольных мероприятий при строительстве.

В связи с этим законопроектом предусматривается установление особенностей организации и проведения проверок, аналогичных установленным законодательством о градостроительной деятельности в отношении государственного строительного надзора, а именно:

- проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок;

- проверки проводятся на основании поступивших в Росприроднадзор извещений о сроках начала и окончания строительства, об устранении нарушений и о фактическом окончании строительства;

- основанием для проведения проверки также является программа проверок, разрабатываемая Росприроднадзором;

- установление обязанности застройщика или технического заказчика о направлении извещения о начале строительства в Росприроднадзор.

Программа проверок соблюдения экологических требований при строительстве, реконструкции будет формироваться в зависимости от:

- завершения выполнения определенного этапа работ (например, реализация технических решений по очистке сточных вод, по охране

атмосферного воздуха, выполнение мероприятий по рекультивации загрязненных земель и т.п.);

проведения определенных этапов строительных работ, в период которых происходит наибольшее воздействие на окружающую среду (например, образовывается наибольший за период строительства объем отходов и т.п.).

В рамках решения задачи по усилению ответственности за нарушение установленных экологических требований законопроектом предполагается внести изменение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

В связи с отсутствием специальной части в статье 19.5 КоАП, определяющей размер штрафных санкций за невыполнение в установленный срок законного предписания Росприроднадзора об устранении нарушений законодательства, Росприроднадзор применяет часть 1 статьи 19.5 КоАП, являющейся общей для всех органов, осуществляющих государственный надзор (контроль).

Низкие размеры штрафов, предусмотренные частью 1 ст.19.5 КоАП (например, для юридических лиц штраф составляет от 10 до 20 тыс. рублей), не способствуют надлежащему исполнению природопользователями предписаний Росприроднадзора.

Законопроектом предлагается дополнить статью 19.5 КоАП новыми частями, устанавливающими ответственность за невыполнение законного предписания Росприроднадзора с размерами штрафных санкций, соразмерных с соответствующими санкциями статей КоАП, по которым было выдано указанное предписание.

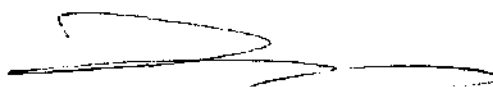
Законопроектом предусматривается установление дифференцированных размеров административных штрафов за невыполнение предписаний Росприроднадзора по составам административных правонарушений (от 50 тыс. рублей до 1 млн. рублей).

Учитывая, что пунктом 6 части 1 статьи 22.1 КоАП дела об административных правонарушениях рассматриваются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные им полномочия в области федерального государственного надзора, законопроектом также предусматривается усиление административной ответственности за невыполнение предписания уполномоченного на осуществление федерального государственного экологического надзора органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предусматривается наделение полномочиями органов государственного строительного надзора по рассмотрению дел об

административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.1, 8.2, 8.4, 8.21, 8.41 КоАП, при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в отношении которых предусмотрено осуществление государственного экологического надзора в рамках государственного строительного надзора.

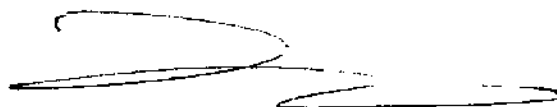
Таким образом, принятие указанных изменений позволит повысить эффективность мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований природоохранного законодательства при строительстве, реконструкции объектов, и ответственность природопользователей за надлежащее исполнение ранее выданных предписаний.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований"**

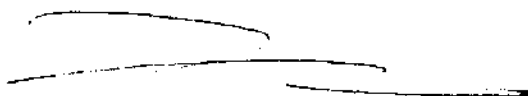
Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований" будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центральных аппаратов и территориальных органов заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на выполнение установленных функций на соответствующий финансовый год и плановый период.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований"**

Принятие законопроекта "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований"**

Принятие законопроекта "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований" потребует принятия:

1. Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Обоснование необходимости подготовки указанного нормативного проекта правового акта:

установление в законопроекте нормы о том, что, по итогам проверки, проведенной на основании поступившего от лица, осуществляющего строительство объекта капитального строительства, извещения об окончании строительства, органом федерального государственного экологического надзора (федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства) выдается заключение в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

установление в законопроекте нормы о том, что перечень документов, направляемых в Росприроднадзор с извещением о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства, определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Изложение предполагаемых правовых предписаний:

внести изменение в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400, закрепив за Росприроднадзором полномочия по выдаче заключения органа федерального государственного экологического надзора по итогам проверки, проведенной на основании поступившего от лица, осуществляющего строительство, извещения об окончании строительства;

внести изменение в Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404, закрепив за Минприроды России полномочия по установлению порядка выдачи заключения органа федерального государственного экологического надзора и его формы, а также перечня документов, направляемых в Росприроднадзор с извещением о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

Сроки подготовки - 8 месяцев со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители - Минприроды России, Росприроднадзор.

2. Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменения в Положение о федеральном государственном экологическом надзоре".

Обоснование необходимости подготовки указанного проекта нормативного правового акта:

установление в законопроекте особенностей организации и проведения проверок при осуществлении федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, на искусственных земельных участках на водных объектах.

Изложение предполагаемых правовых предписаний:

внести изменение в Положение о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 426, в части учета особенностей организации и проведения проверок при строительстве, реконструкции объектов (за исключением объектов обороны и безопасности) в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на

континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, на искусственных земельных участках на водных объектах.

Сроки подготовки - 8 месяцев со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители - Минприроды России, Росприроднадзор, Минэнерго России.

3. Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации "Об утверждении порядка выдачи заключения органа федерального государственного экологического надзора и его формы".

Обоснование необходимости подготовки:

установление в законопроекте нормы о том, что порядок выдачи заключения органа федерального государственного экологического надзора и его форма устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Изложение предполагаемых правовых предписаний:

установление порядка выдачи заключения органа федерального государственного экологического надзора и утверждение его формы.

Сроки подготовки - 8 месяцев со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители - Минприроды России, Росприроднадзор.

4. Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации "Об утверждении перечня документов, направляемых в уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического надзора федеральный орган исполнительной власти с извещением о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства".

Обоснование необходимости подготовки:

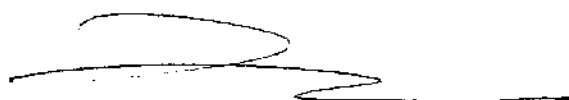
установление в законопроекте нормы о том, что перечень документов, направляемых в Росприроднадзор с извещением о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства, определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Изложение предполагаемых правовых предписаний:

установление перечня документов, направляемых в Росприроднадзор с извещением о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

Сроки подготовки - 8 месяцев со дня опубликования федерального закона.

Ответственные исполнители - Минприроды России, Росприроднадзор.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 27 февраля 2017 г. № 351-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Керимова Мурада Керимовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев