

14 МАЯ 2017

1306-1/14-02-0

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.03.2017 № 32
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " марта 2017 г.

31. О проекте федерального закона № 98787-7 "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части введения запрета на стимулирование продажи алкогольной продукции) - вносят депутаты Государственной Думы В.В.Сысоев, В.Е.Деньгин, С.Г.Каргинов, А.Ю.Морозов, И.А.Торошин, И.К.Сухарев, В.В.Кулиева, А.Н.Шерин, С.В.Маринин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 9 апреля 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 февраля 2017г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.02.2017 Время 10:43
№98787-7; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Зх. № 1.1- 4482
10 ФЕВ 2017

С уважением,

В.В. Сысоев

В.Е. Деньгин

С.Г. Каргинов

А.Ю. Морозов

И.А. Торошин

И.К. Сухарев

В.В. Кулиева

А.Н. Шерин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 02 2017г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в состав инициаторов законопроекта № 98787-7
«О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О
государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции"».

Согласие авторов законопроекта имеется.

С уважением,



С.В. Маринин

Исп.: 6928213
Попышев АА



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.02.2017 Время 16:51
№103240-7; 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы

В.В. Сысоевым, В.Е. Деньгиным,
С.Г. Каргиновым, А.Ю. Морозовым,
И.А. Торошиным, И.К. Сухаревым,
В.В. Кулиевой, А.Н. Шериным,
С.В. Мариничевым.

Проект
№ 98787-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
«О государственном регулировании производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Внести в статью 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2011, № 30, ст. 4566, ст. 4601; 2012, № 53, ст. 7584; 2015, № 1, ст. 43; 2016, № 26, ст. 3871) изменение, дополнив пунктом 2.1. следующего содержания:

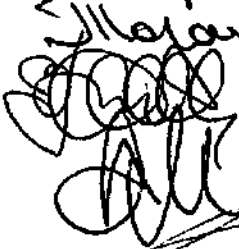
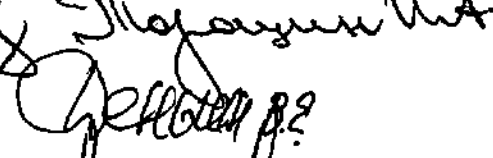
«2.1. Не допускается стимулирование продажи алкогольной продукции, в том числе:

а) распространение алкогольной продукции среди населения бесплатно, в том числе в виде подарков;

б) применение скидок с цены алкогольной продукции любыми способами, в том числе посредством издания купонов и талонов.».

Президент
Российской Федерации

 / Корнилов/







ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

**«О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
«О государственном регулировании производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Социальная значимость здоровья людей обусловлена тем, что они представляют собой интеллектуальный, экономический, социальный, политический и культурный резерв государства. Именно поэтому сбережение здоровья нации является важнейшей задачей и основой успешного будущего государства. В послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016 года Президент В. Путин особо отметил, что «Смысл всей нашей политики – это сбережение людей, умножение человеческого капитала как главного богатства России».

На фоне общей политики государства, направленной на оздоровление нации, одной из наиболее значимых проблем остается проблема алкоголизации населения.

С середины 20 века наблюдался рост продажи и потребления алкогольной продукции, что стало основной причиной стремительного накопления демографических и социальных проблем в России. Так, потребление чистого алкоголя возросло с 1,9 литра на человека в год в 1940 году до 12 литров в год в 1984 году.

Следует обратить внимание, что антиалкогольная кампания 1985 – 1986 гг. снизила продажу алкоголя на 51%, а реальное потребление - на 27%. В 2007 году продажа спирта составляла примерно 10 литров на человека в год, а в 2009 год – употребление алкоголя возросло до 18 литров в год на 1 человека. Обратная статистика наблюдается в числе родившихся на 1000 человек населения страны. Если в 1940 году рождалось 31,2 детей на 1000 человек, то к 1990 эта цифра сократилась до 16,8.

Не случайно вице-президент Международной Славянской академии И. Дроздов назвал алкоголизм орудием разрушения России.

В целях значительного снижения уровня потребления алкогольной продукции в 2009 году была принята Концепция государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения российской федерации на период до 2020 года.

Последовательная реализация мероприятий Концепции, а также систематическая деятельность по пропаганде здорового образа жизни дали положительные результаты: потребление спиртных напитков в России постепенно снижается. По данным Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека с 2009 года официальные продажи алкогольной продукции в абсолютном алкоголе на душу населения сократились почти на 9% (в 2009 году данный показатель составлял 9,1 литра, в 2014 году – 8,3 литра). В период с 2009 по 2014 год количество больных, взятых под диспансерное наблюдение со впервые в жизни установленным диагнозом, снизилось почти на 28%, также на 11% снизилась численность больных алкоголизмом, состоящих на учете в лечебно-профилактических организациях. Смертность от всех учитываемых причин, связанных с употреблением алкоголя, снизилась на 24% (в 2009 году – 68,6 тысячи человек, в 2014 году – 52,8 тысячи человек).

Минздрав приводит другие цифры: при пересчете на чистый спирт в 2009 году россияне в среднем выпивали 18 литров в год, а на настоящий момент около 10 литров.

Однако, несмотря на положительную динамику, до настоящего времени негативные последствия употребления алкоголя остаются фактором, угрожающим физическому, психическому и социальному здоровью населения.

По последним данным того же Роспотребнадзора, количество лиц, больных алкоголизмом, в России превысило отметку в 5 000 000 человек или 3,4 % от всего населения. При этом на учете стоит всего 1,7% больных алкоголизмом.

Вред алкоголизации нации очевиден:

- по данным экспертов, в России злоупотребление алкоголем приводит к преждевременной, предотвратимой смерти около полумиллиона человек ежегодно, будучи причиной смертности около 30% мужчин и 15% женщин;

- 1/3 всех психических заболеваний связаны с алкоголизмом;

- 90% детей с психическими расстройствами рождается от пьющих родителей;

- Почти 100% осужденных за хулиганство совершили проступки в пьяном виде;

- Хроническая алкогольная интоксикация сокращает жизнь в среднем на 20 лет;

- Согласно оценкам ВОЗ, связанные с алкоголем расходы для общества составляют 2-5% валового национального продукта, а на каждый дополнительный рубль, поступивший в казну за счет увеличения продаж алкоголя, государство несет убытков примерно на три рубля, связанных с падением производства и прочими причинами, которые были вызваны увеличением потребления населением алкоголя.

Кроме того, рост алкоголизма и преступности в России тесно связаны. По статистике в 2016 году в состоянии алкогольного опьянения было совершено 55% краж, 80% грабежей, 70% разбойных нападений, 80% убийств и 80% изнасилований.

Очевидно, что сокращение употребления алкоголя является важной и актуальной задачей государства в целях сбережения и развития нации.

Одним из инструментов воздействия на потребление алкоголя является законодательное регулирование производства и продажи

алкогольной продукции. Следует отметить, что сокращение употребления спиртного явилось результатом серьезных изменений законодательства с 2006 года. При этом большую роль в снижении употребления алкоголя сыграли ограничительные меры (ограничение места и времени продажи алкоголя).

Доступная цена алкоголя является одной из причин алкоголизма в России. При этом проводимые торговыми сетями скидочные акции служат дополнительным стимулом приобретения алкогольной продукции. Скидки, которые порой достигают 40–50%, подталкивают людей к формированию запасов алкоголя и росту потребления.

Именно поэтому данным законопроектом предлагается ввести такую ограничительную меру как запрет стимулирования продажи алкогольной продукции, в том числе запрет скидок на алкогольную продукцию. Основная цель законопроекта - не просто запретить что-то, не сделать алкоголь дороже, а жизнь человека неудобной, а защитить людей от воздействия рекламных и маркетинговых кампаний производителей и торговых сетей, направленных на повышение покупательского спроса на алкоголь.

Скидки или иные бонусы являются одним из наиболее эффективных методов воздействия на потребителя, направленных на достижение главной цели – увеличение объема продажи товара и количества потока покупателей. Применение таких методов стимулирования продаж как скидки и акции, которые проводятся практически постоянно в подавляющем большинстве торговых точек, заставляет потребителя приобретать не нужный ему на самом деле товар.

При этом зачастую скидки и акции являются чисто психологическим ходом, когда цены фактически остаются на прежнем уровне, а «эффект скидки» достигается путем указания на ценнике первоначальной заведомо завышенной цены. Таким образом, при формировании излишнего спроса на алкоголь даже не происходит реального снижения цены товара.

[Handwritten signatures and stamps]

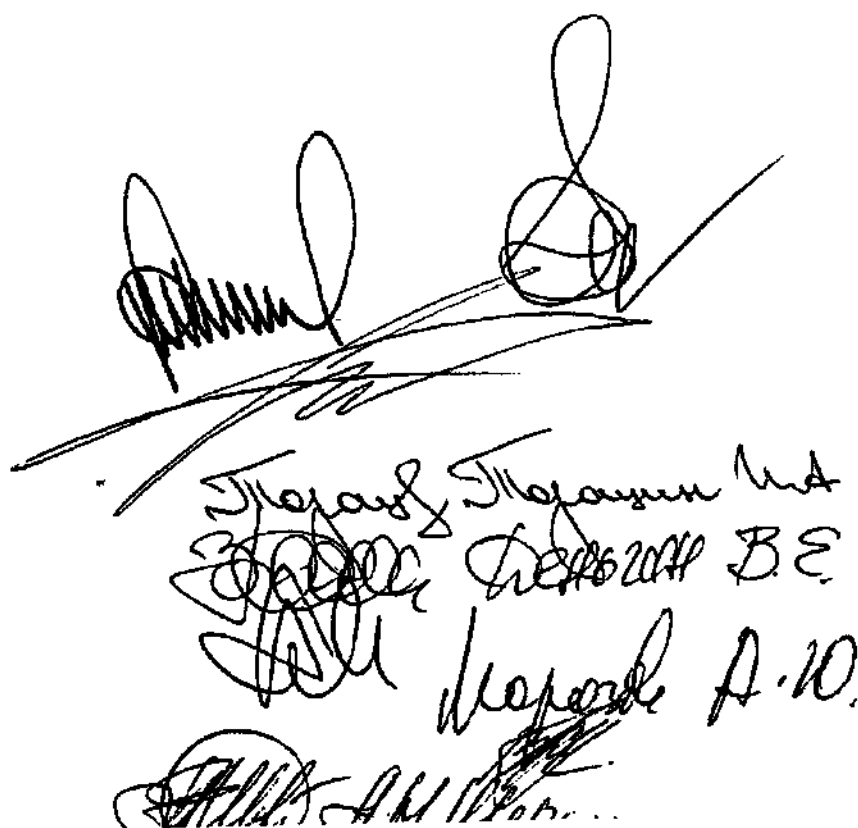
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменения в статью 16 Федерального закона

«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.



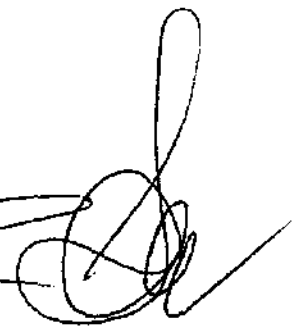
Handwritten signatures and stamps, including the text: "Минфин России", "Департамент Б.Е.", "Минфин А.Ю.", and "Минфин России".

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона

**«О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
«О государственном регулировании производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



 George B. E. Depozob
 Depozob A-10
 George B. E. Depozob