



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 66082-7
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 66082-7
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,
законодательные (представительные) органы государственной власти

субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
10 марта 2017 года
№ 1091-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№66082-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в абзац второй пункта 2 статьи 2 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 33, ст. 1915; Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 48, ст. 6734) изменение, заменив слово "программы" словом "стратегии".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской

Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2002, № 19, ст. 1792; № 50, ст. 4930; 2003, № 27, ст. 2709; 2004, № 50, ст. 4950; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805; № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 29, ст. 3612; № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 14, ст. 1549; № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1163; № 18, ст. 2126; № 19, ст. 2274; № 50, ст. 6954; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1638, 1663; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866) следующие изменения:

1) подпункт "г" пункта 2 статьи 5 изложить в следующей редакции:

"г) утверждается порядок осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии

с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

2) в пункте 2 статьи 21:

а) в подпункте "б" слова ", а также проекты программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации" исключить;

б) дополнить подпунктом "б¹" следующего содержания:

"б¹) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и утверждает (одобряет) такие документы";

в) подпункт "в" изложить в следующей редакции:

"в) обеспечивает исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации, отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации для представления их высшим должностным лицом субъекта Российской

Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;"

3) пункт 2 статьи 26³ дополнить подпунктом 81 следующего содержания:

"81) организации и осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".".

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 37; № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10, 17; 2007, № 26, ст. 3074; № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6441; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160, 4206; 2011, № 49, ст. 7039; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7614; 2013, № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6961; 2014, № 22, ст. 2770;

№ 26, ст. 3371, 3377; 2015, № 1, ст. 7, 9; № 13, ст. 1807; № 27, ст. 3978)

следующие изменения:

1) в части 1 статьи 17:

а) дополнить пунктом 4⁴ следующего содержания:

"4⁴) полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";";

б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

"б) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации";

2) пункт 3 части 3 статьи 28 изложить в следующей редакции:

"3) проекты стратегии социально-экономического развития муниципального образования, генерального плана, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, проекты правил благоустройства территорий, а также вопросы

предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки;";

3) пункт 4 части 10 статьи 35 изложить в следующей редакции:

"4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;".

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 26, ст. 3378; 2016, № 26, ст. 3879; № 27, ст. 4210) следующие изменения:

1) пункт 5 части 5 статьи 11 изложить в следующей редакции:

"5) муниципальные программы.";

2) в частях 6 и 9 статьи 32 слова "с законодательством субъекта Российской Федерации" заменить словами "с законом субъекта Российской Федерации";

3) в статье 39:

а) в части 1 слова "в муниципальных районах и городских округах" заменить словами "в муниципальных образованиях";

б) в части 2 слова "в муниципальных районах и городских округах" исключить.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение пункта 46 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 2697-р.

В связи с принятием Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ) необходимо внести изменения в Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) в части, касающейся полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

С учетом положений статей 32, 36 и 37 Федерального закона № 172-ФЗ содержание программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации дублирует содержание стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, планов мероприятий по их реализации и государственных программ субъекта Российской Федерации.

В связи с этим законопроектом предлагается внести в Федеральный закон № 184-ФЗ соответствующие изменения.

Так, законопроектом предусматривается исключение из перечня основных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации полномочия по утверждению программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и одновременное закрепление полномочия по утверждению порядка осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации.

Законопроектом предлагается закрепить полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской

Федерации по определению порядка разработки, корректировки документов стратегического планирования и утверждению (одобрению) таких документов, а также исключить из его компетенции полномочие по разработке программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Кроме того, установленный пунктом 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, предлагается дополнить полномочием по организации и осуществлению стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ.

Законопроектом предлагается внести ряд изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ, направленных на его соотнесение с положениями Федерального закона № 172-ФЗ.

Законопроектом предусматривается дополнение перечня полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом № 172-ФЗ.

Часть 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ не относит планы и программы комплексного социально-экономического развития к документам стратегического планирования муниципальных образований. В соответствии с частью 2 статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделены правом разработки стратегий социально-экономического развития и планов мероприятий по реализации указанных стратегий, которые, в свою очередь, носят комплексный характер и направлены на обеспечение устойчивого развития муниципальных образований.

Таким образом, разработка планов и программ комплексного социально-экономического развития является избыточной и ведет к дублированию функций в системе муниципального планирования.

В связи с этим законопроектом предлагается исключить из пункта 6 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ полномочие органа местного самоуправления по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования имеет основополагающий характер в системе муниципального планирования, в связи с чем ее утверждение законопроектом предлагается

отнести к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Также законопроектом предлагается внести в Федеральный закон № 131-ФЗ изменение, направленное на соотнесение его с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым проект генерального плана выносится на публичные слушания.

Законопроект предусматривает внесение изменений в статью 39 Федерального закона № 172-ФЗ в части наделения органов местного самоуправления всех видов муниципальных образований правом разработки стратегий социально-экономического развития и планов мероприятий по реализации указанных стратегий. Данные изменения направлены на устранение противоречий между положениями статьи 11 и статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ.

Законопроект также предусматривает внесение в статью 2 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-І "О закрытом административно-территориальном образовании" изменения, направленного на приведение его положений в соответствие с положениями Федерального закона № 172-ФЗ.



от " 7 " октября 20 16 г.

Коды
7.09.2016

Наименование проекта акта
Вид проекта акта

Наименование вида экономической деятельности, характеризующего сферу деятельности реализации решения

Деятельность органов государственного управления и местного самоуправления по вопросам общего характера

Наименование государственной программы Российской Федерации, к сфере реализации которой относится проект акта (при ее наличии)

Единица измерения: тыс. руб.

по ОКВЭД

84.11

по ОКЕИ

384

1.1. Общий объем финансового обеспечения

1.2. Объем финансового обеспечения в разрезе мероприятий

1.3. Кредитные и заемные средства *

1.4. Налоговые льготы, льготы по социальным взносам и таможенные преференции *

1.5. Государственные гарантии *

Наименование гарантии	Дата привлечения	Срок, на который выдана гарантия	Сумма
1	2	3	4

Итого

Финансовый эффект

Макроэкономические последствия		
Наименование показателя	Наименование единицы измерения	В процентах к ВВП, %
1	2	3
Уровень инфляции (индекс потребительских цен)	-	-
Курсы обмена валют	-	-
Объем добычи ресурсов	-	-
Объем производства продукции	-	-
Иные показатели	-	-

2.1. Сведения о влиянии предлагаемых решений на достижение целей государственной программы Российской Федерации

Принятие проекта федерального закона не окажет влияния на достижение целей действующих государственных программ Российской Федерации.

2.2. Сведения о вероятных поступлениях и уменьшении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Принятие проекта федерального закона не отразится на поступлениях и уменьшении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не приведет к перераспределению доходных источников и расходов между ними.

2.3. Сведения о вероятном увеличении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Принятие и реализация проекта федерального закона не приведут к увеличению расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2.4. Сведения о вероятных доходах и расходах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей

Принятие и реализация проекта федерального закона не отразятся на доходах и расходах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2.5. Сведения о вероятных доходах и расходах физических лиц

Принятие и реализация проекта федерального закона не отразятся на доходах и расходах физических лиц.

2.6. Сведения о социально-экономических последствиях

Социально-экономические последствия, связанные с принятием и реализацией проекта федерального закона, не ожидаются и не прогнозируются.

2.7. Сведения о рассмотренных альтернативных решениях

Альтернативные варианты не оценивались, поскольку принятие и реализация проекта федерального закона не предполагают социально-экономических эффектов.

* Данные сведения указываются при заполнении формы финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта об осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций, не планируемых к включению в федеральную адресную инвестиционную программу.

Руководитель

(уполномоченное лицо)

Министр экономического развития
Российской Федерации
(должность)

(ПОДПИСЬ)

А.В. Улюкаев
(расшифровка подписи)

Исполнитель

референт Департамента стратегического
и территориального планирования
(подпись)

(continued)

А.А. Дьяконов
(расшифровка подписи)

(495) 650-87-00 (2751)
(телефон)

Отметка ответственного исполнителя государственной программы Российской Федерации
о согласовании проекта правового акта

(наименование должности лица, согласующего документ, наименование органа)

(THE MEETINGS)

ΣΥΝΟΛΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

23 r

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует внесения изменений, признания утратившими силу, приостановления действия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

