



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

13.03.17 № 1105-1/17-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
социальной политике и
трудовым отношениям

В.С. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

Вносят депутаты Р.А. Илларионова, Н.А. Кузьмин, Е.В. Тирон

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее - Регламент Законодательного собрания).

Законопроектом в целях устранения неопределенности предлагается уточнить ссылку на структурные единицы Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), которые содержат перечень оснований для снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма (далее – нуждающиеся в жилых помещениях).

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. В части 1 статьи 56 ЖК РФ установлен закрытый перечень оснований для снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях:

- 1) подача ими по месту учета заявления о снятии с учета;
- 2) утрата ими оснований, дающих им право на получение жилого помещения по договору социального найма;
- 3) их выезд на место жительства в другое муниципальное образование, за исключением случаев изменения места жительства в пределах городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя;

4) получения ими в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения;

5) предоставления им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома, за исключением граждан, имеющих трех и более детей;

6) выявления в представленных документах в орган, осуществляющий принятие на учет, сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием принятия на учет, а также неправомерных действий должностных лиц органа, осуществляющего принятие на учет, при решении вопроса о принятии на учет.

В целях выявления на практике обстоятельств, являющихся основанием принятия решений о снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в пункте 2 статьи 7 областного закона от 26.10.2005 № 89-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее – областной закон № 89-оз) в отношении граждан, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предусмотрена обязанность о письменном уведомлении органа, осуществляющего принятие на учет, об **основаниях** снятия их с учета, **предусмотренных пунктом 1** статьи 56 ЖК РФ, в месячный срок с момента возникновения указанных оснований.

Анализ положений ЖК РФ показывает, что **ссылка** в пункте 2 статьи 7 областного закона от 26.10.2005 № 89-оз **на пункт 1** статьи 56 ЖК РФ является **ошибочной, поскольку перечень оснований** для снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях фактически **содержится в части 1** статьи 56 ЖК РФ, включающей 6 пунктов. В свою очередь, пункт 1 статьи 56 ЖК РФ как структурная единица отсутствует.

При этом в части 1 статьи 56 ЖК РФ, в частности:

в пунктах 2-5 предусмотрены основания для снятия граждан с учета в качестве нуждающихся, которые могут быть выявлены органом, осуществляющим принятие на учет, либо самостоятельно в рамках ежегодных межведомственных запросов, направляемых таким органом в целях проведения проверки прав граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предусмотренной пунктом 1 статьи 7 областного закона № 89-оз, либо в результате направления гражданами уведомлений о возникновении таких оснований;

в пункте 1 предусмотрено снятие граждан с учета в качестве нуждающихся в случае подачи ими заявлений о снятии с учета и в пункте 6 – в случае выявления в представленных документах в органе, осуществляющем принятие на учет, сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием принятия на учет, а также неправомерных действий должностных лиц органа, осуществляющего принятие на учет, при решении вопроса о принятии на учет, - сведения о которых могут поступить в орган, осуществляющий принятие на учет, либо от граждан (п.1), либо от правоохранительных органов (п.6), и соответственно, не требуют направления дополнительного уведомления граждан об этом.

Таким образом, направление гражданами уведомлений о возникновении оснований для снятия граждан с учета в качестве нуждающихся необходимо для

принятия соответствующих решений органом, осуществляющим принятие на учет, в случаях, предусмотренных в пунктах 2-5 части 1 статьи 56 ЖК РФ.

Учитывая изложенное, предлагаем в статье 1 законопроекта уточнить нумерацию пунктов части 1 статьи 56 ЖК РФ, которые необходимо указать в пункте 2 статьи 7 областного закона № 89-оз.

2. В статье 2 законопроекта предусмотрено вступление в силу областного закона по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Вместе с тем согласно части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области областные законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через 10 дней после их официального опубликования.

В связи с изложенным предлагаем уточнить в статье 2 законопроекта порядок вступления в силу областного закона.

Кроме того, законопроект требует правки юридико-технического и редакционного характера, в том числе:

1) наименование законопроекта необходимо уточнить с учетом того, что законопроектом предусмотрено одно изменение только в статью 7 областного закона № 89-оз, заменив слова «изменений в областной закон» словами «изменения в статью 7 областного закона»;

2) в абзаце первом статьи 1 законопроекта слова «областной закон», «следующие изменения» необходимо заменить словами «статью 7 областного закона», «изменение» соответственно;

3) в статье 1 законопроекта уточнить структурные единицы областного закона № 89-оз, изложив ее следующим образом:

«Внести в статью 7 областного закона ... изменение, заменив в пункте 2 слова «пунктом 1» словами «пунктами 2-5 части 1».

Обращаем также внимание на то, что наименование законопроекта различается по содержанию в представленном тексте такого законопроекта и прилагаемых к нему документах («О внесении изменений в часть 1 статьи 7 областного закона «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан ...», «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан ...»).

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин