



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

БЭРЭССЭДЭЭТЭЛ

Жирков Александр Николаевич

Ярославского ул., 24/1, г. Якутск, 677022 Тел. (4112) 43-51-94 Факс (4112) 43-53-33 E-mail: gs@iltumen.ru

«10» ~~сентября~~ 2017 г.

№ 120-950

Законодательные (представительные)
органы государственной власти
субъектов Российской Федерации

О поддержке законодательной инициативы
Государственного Собрания (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия)

Уважаемые коллеги!

Направляем постановление от 28 февраля 2017 года ГС № 1026-V «О законодательной инициативе Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 12 и 16 Закона Российской Федерации «О недрах», принятое на двадцать седьмом (очередном) пленарном заседании парламента Республики Саха (Якутия), с просьбой о поддержке.

Приложение:

1. Постановление Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) ГС № 1026-V от 28 февраля 2017 года «О законодательной инициативе Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 12 и 16 Закона Российской Федерации «О недрах» - 1 л.
2. Проект федерального закона - 2 л.
3. Пояснительная записка - 3 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию - 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование - 1 л.

С уважением,

А.Н.Жирков



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

О законодательной инициативе Государственного Собрания (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 12 И 16
Закона Российской Федерации «О недрах»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) *п о с т а н о в л я е т:*

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 12 и 16 Закона Российской Федерации «О недрах».

2. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.И.Данчиковой, Ф.С.Тумусову, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.К.Акимову, В.А.Штырову представлять указанный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)



А.ЖИРКОВ

г.Якутск, 28 февраля 2017 года

ГС № 1026-V

*Приложение
к постановлению Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
от 28 февраля 2017 года ГС № 1026-V*

**Вносится Государственным
Собранием (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия)**

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 12 И 16 ЗАКОНА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ»**

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 29 (ч. 1), ст. 3420; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 31; ст. 4155; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4570; № 49 (ч. 1), ст. 7042; 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7648; 2014, № 26 (ч. 1), ст. 3377; № 30 (ч. 1), ст. 4262; 2015, № 1 (ч. 1), ст. 11; № 1 (ч. 1), ст. 12 № 27, ст. 3996; 2016, № 15, ст. 2066; 2016, № 27 (ч. 1), ст. 4212) следующие изменения:

1) часть первую статьи 12 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) условия участия в социально-экономическом развитии субъекта Российской Федерации и муниципального образования, согласованные с субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.»;

2) часть третью статьи 16 дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1) осуществляют согласование условий участия в социально-экономическом развитии субъекта Российской Федерации и муниципального образования;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Приложение 1
к проекту федерального закона «О внесении
изменений в статьи 12 и 16 Закона
Российской Федерации «О недрах»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 12 И 16
ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ»**

Согласно статье 15 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон Российской Федерации «О недрах») одной из задач государственной системы лицензирования является обеспечение социальных, экономических, экологических и других интересов населения, проживающего на данной территории, и всех граждан Российской Федерации. При этом законодательством не предусмотрены нормы, обязывающие недропользователя участвовать в социально-экономическом развитии территории, на которой он осуществляет свою деятельность. На практике заключение соглашения (договора) о социально-экономическом развитии территории является одной из возможных форм взаимодействия, определяемых лицензионным соглашением.

В процессе осуществления деятельности по недропользованию у пользователя недр возникает ряд дополнительных обязательств, которые, с одной стороны, никак не связаны напрямую с использованием и охраной недр, с другой – тесным образом увязываются с возможностью реализации предоставленных в лицензии прав. Одним из таких обязательств должно стать участие недропользователя в социально-экономическом развитии территории, на которой он осуществляет свою деятельность. Возложение на него данной обязанности способствовало бы реализации закрепленного в статье 9 Конституции Российской Федерации принципа, в соответствии с которым земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, а также статьи 2 Закона Российской Федерации «О недрах», устанавливающей, что владение, пользование и распоряжение государственным фондом недр в пределах территории Российской Федерации в интересах народов, проживающих на соответствующих территориях, и всех

народов Российской Федерации осуществляется совместно Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Согласно федеральному законодательству к компетенции органов государственной власти Российской Федерации относятся установление общего порядка пользования недрами, определение условий и порядка пользования месторождениями полезных ископаемых. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе только представлять в соответствующий федеральный орган или его территориальные органы предложения об условиях лицензий на пользование участками недр.

В соответствии с таким распределением полномочий в статье 11 Закона Российской Федерации «О недрах» содержится норма, согласно которой предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей в том числе текстовые, графические и иные приложения, определяющие основные условия пользования недрами. Указанная статья предусматривает также возможность заключения между уполномоченным органом государственной власти и пользователем недр договора, устанавливающего условия пользования участком недр, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора.

Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отменен принцип принятия совместных решений федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере недропользования. Права субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на участие в принятии решений в сфере недропользования были полностью переданы федеральному центру.

Природные ресурсы являются основой стабильного развития Российской Федерации и выступают объектом публичного интереса. В результате реализации публичных интересов при недропользовании обеспечивается поступление доходов в бюджеты различных уровней, решаются задачи социально-экономического развития территорий. Это не может быть достигнуто, поскольку субъекты Российской Федерации, муниципальные образования фактически отстранены от принятия решений в сфере недропользования, что влечет за собой неэффективное использование природных

ресурсов, социальную напряженность на местах, проблемы в области охраны окружающей среды и обеспечении экологической безопасности. В настоящее время существует потребность в регулировании отношений в данной области.

Необходимо отметить положительные примеры взаимодействия крупных недропользователей с регионами и муниципальными образованиями, несмотря на правовую неопределенность возникающих отношений.

Между тем налог на добычу полезных ископаемых поступает в федеральный бюджет, а субъекты Российской Федерации, на территориях которых ведется основная добыча природных ресурсов, являются дотационными регионами. Таким образом, нарушен баланс при перераспределении между федеральным центром и регионами доходов от налога на добычу полезных ископаемых.

Вместе с тем несовершенство законодательства о недрах, регулирующего участие недропользователей в социально-экономическом развитии территорий, на которых они осуществляют свою деятельность, затрудняет реализацию указанных задач.

В качестве обоснования права граждан на равный и справедливый доступ к природным ресурсам необходимо предусмотреть участие недропользователя в социально-экономическом развитии территории, на которой он осуществляет свою деятельность.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 12 и 16 Закона Российской Федерации «О недрах» предлагается включить в содержание лицензии на пользование недрами (обязательные условия пользования недрами) положение об условиях участия в социально-экономическом развитии субъекта Российской Федерации и муниципального образования, согласованных с субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

Приложение 2
к проекту федерального закона «О внесении
изменений в статьи 12 и 16 Закона
Российской Федерации «О недрах»

ПЕРЕЧЕНЬ

**АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ
СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 12 И 16 ЗАКОНА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 12 и 16 Закона Российской Федерации «О недрах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения действующих или принятия новых актов федерального законодательства.

Приложение 3
к проекту федерального закона «О внесении
изменений в статьи 12 и 16 Закона
Российской Федерации «О недрах»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 12 И 16
ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ»

Вступление в силу Федерального закона «О внесении изменений в статьи 12 и 16 Закона Российской Федерации «О недрах» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.