

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.03.2017 № 31
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 06 " марта 2017 г.

56. О проекте федерального закона № 94601-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации" (по вопросу выдвижения кандидатов на выборах Президента Российской Федерации) - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 19 апреля 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

6 февраля 2017 г.

№ 5/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложение:

1. Текст законопроекта на 7 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства на 2 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.02.2017 Время 12:35
№94601-7; 1.1

И.В.Лебедев

Я.Е.Нилов

А.Н.Диденко

Исп. С.Е.Крючкова
8(495)692-88-39

№ 1.1- 4215
06 ФЕВ 2017

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.В.Лебедевым,
Я.Е.Ниловым,
А.Н.Диденко

Проект

№ 94601-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан
Российской Федерации» и Федеральный закон
«О выборах Президента Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства
Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104; 2006,

№ 31, ст. 3427; № 50, ст. 5303; 2009, № 7, ст. 771; № 14, ст. 1577; № 29, ст. 3124; 2010, № 17, ст. 1986; 2011, № 13, ст. 1685; № 30, ст. 4607; 2012, № 19, ст. 2274, 2275; № 41, ст. 5522; № 50, ст. 6961; 2013, № 19, ст. 2329; 2014, № 6, ст. 565; № 8, ст. 739; № 19, ст. 2300; № 23, ст. 2931; 2016, № 11, ст. 1493) следующие изменения:

1) первое предложение пункта 8 статьи 37 изложить в следующей редакции:

«8. Форма подписного листа для сбора подписей избирателей в поддержку самовыдвижения кандидатов на должность Президента Российской Федерации, форма подписного листа для сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения федеральных списков кандидатов и выдвижения (самовыдвижения) кандидатов по одномандатным избирательным округам на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, порядок заполнения и заверения подписных листов, порядок проверки подписей избирателей и основания признания подписей избирателей недостоверными и (или) недействительными устанавливаются федеральным законом.»;

2) второе предложение пункта 16 статьи 38 признать утратившим силу.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 171; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3427; 2007, № 18, ст. 2118; 2009, № 7, ст. 771; № 20, ст. 2391; № 23, ст. 2763; № 29, ст. 3640; 2010, № 17, ст. 1986; 2011, № 30, ст. 4607; № 43, ст. 5975; 2012, № 19, ст. 2275; 2013, № 19, ст. 2329; 2014, № 8, ст. 739; № 11, ст. 1098) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«1. Кандидаты на должность Президента Российской Федерации (далее – кандидаты) могут быть выдвинуты политическими партиями, федеральные списки кандидатов которых допущены к распределению депутатских мандатов по результатам последних, предшествующих данным выборам Президента Российской Федерации выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – политические партии), а также в порядке самовыдвижения. Гражданин Российской Федерации может выдвинуть свою кандидатуру при условии поддержки его самовыдвижения группой избирателей.»;

2) в подпункте 2 пункта 6 статьи 15 слова «федеральный список кандидатов которой допущен к распределению депутатских мандатов на

последних, предшествующих данным выборам Президента Российской Федерации выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации,» исключить;

3) в статье 36:

а) в пункте 1 третье и четвертое предложения исключить;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Регистрация кандидата, выдвинутого политической партией, федеральный список кандидатов которой допущен к распределению депутатских мандатов по результатам последних, предшествующих данным выборам Президента Российской Федерации выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, осуществляется на основании решения политической партии о выдвижении кандидата без сбора подписей избирателей.»;

в) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Подписные листы изготавливаются по форме согласно Приложению 1 к настоящему Федеральному закону.»;

г) в пункте 5 слова «, а также наименование политической партии, выдвинувшей кандидата» исключить;

д) в пункте 8.1 слова «, политическая партия, выдвинувшая кандидата, обязаны» заменить словами «обязан»;

е) в пункте 11 слова «об уполномоченном представителе политической партии, выдвинувшей кандидата,» исключить;

ж) в пункте 12 слова «уполномоченным представителем политической партии, выдвинувшей кандидата,» исключить;

з) в пункте 13 слова «уполномоченный представитель политической партии, выдвинувшей кандидата,», «уполномоченным представителем политической партии либо» исключить;

4) в статье 38:

а) в пункте 1 второе предложение изложить в следующей редакции:

«Центральная избирательная комиссия Российской Федерации проверяет соблюдение порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверность сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в этих подписных листах, если сбор подписей необходим для регистрации кандидата.»;

б) в пункте 5 четвертое, пятое и шестое предложения изложить в следующей редакции:

«При проведении выборки и при проверке подписных листов вправе присутствовать кандидат или его доверенное лицо. При проведении выборки и при проверке подписных листов могут также присутствовать иные лица, направленные кандидатом или группой избирателей. Выборка

проводится в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации непосредственно после выдачи кандидату документа, подтверждающего прием подписных листов.»;

в) в пункте 11:

в подпункте 8 слова «уполномоченного представителя политической партии, выдвинувшей кандидата,», «уполномоченным представителем политической партии, выдвинувшей кандидата,», «об уполномоченном представителе политической партии, выдвинувшей кандидата,» исключить;

в подпункте 13 слова «уполномоченным представителем политической партии, выдвинувшей кандидата,» исключить;

в подпункте 14 слова «уполномоченного представителя политической партии, выдвинувшей кандидата,» исключить;

г) в пункте 18:

в пятом предложении слова «или уполномоченному представителю политической партии, выдвинувшей кандидата,» исключить;

в шестом предложении слова «, политическая партия, выдвинувшая кандидата,» исключить;

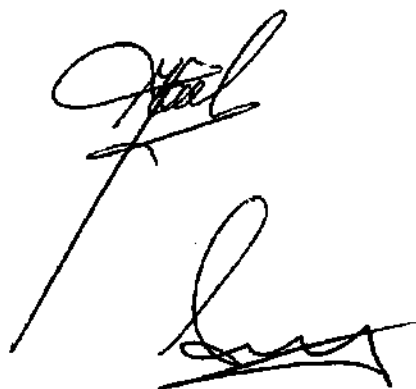
5) приложение 2 признать утратившим силу.

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Федерального закона применяются к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, назначенных после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации»

Согласно действующему законодательству Президентом России может быть избран гражданин Российской Федерации, если он не моложе 35 лет, постоянно проживает в России не менее 10 лет. Выдвигать кандидатуры на должность Президента РФ имеют право все политические партии, также кандидат может выдвинуть собственную кандидатуру в порядке самовыдвижения.

Необходимо отметить, что по мере развития избирательного законодательства право на выдвижение кандидатов на выборах Президента РФ ограничивалось, и законодатель постепенно склонялся к тому, чтобы сделать выборы Президента РФ «партийными». Так, Федеральным законом 1995 года «О выборах Президента Российской Федерации» было установлено, что выдвигать кандидатов могли избирательные объединения, избирательные блоки или инициативные группы избирателей. Издав Федеральный закон 2003 года «О выборах Президента Российской Федерации», законодатель закрепил самовыдвижение и предоставил право выдвижения кандидатов всем политическим партиям: парламентским партиям, а также партиям, допущенным к распределению депутатских мандатов не менее чем в одной трети субъектов Российской Федерации, – без сбора подписей избирателей, и другим политическим партиям – со сбором не менее 100 тысяч подписей избирателей.

Однако очевидно, что предоставление возможности участия в избирательной кампании по выборам Президента РФ всем политическим партиям запутывает избирателей. Причем среди таких политических партий появляются и так называемые однодневки, т.е. партии, которые образуются перед выборами и пытаются посредством выборов сделать себе рекламу, особенно в преддверии выборов депутатов Государственной Думы. Но, не имея успеха, как правило, они быстро исчезают с политической арены сразу после выборов. Некоторые партии,

выдвигая своих кандидатов, преследуют цель получения компенсации из федерального бюджета.

В настоящее время Минюстом России зарегистрировано 76 политических партий, потенциально имеющих право выдвинуть своих кандидатов на должность Президента РФ. Количество политических партий резко выросло (в 7 раз) с 2013 года, когда вступил в силу Федеральный закон о снижении с 40 000 до 500 членов партии, минимально необходимых для ее регистрации.

Эти новообразованные партии почти не имеют никакого опыта политической деятельности, работы с населением. Иногда в состав таких партий входят перебежчики или малые группы недовольных граждан, которые изначально не отражают мнение большинства населения; некоторые из партий копируют идеологию иных политических сил или вовсе действуют без нее. Такие партии имеют возможность выдвигать исключительно случайных и зачастую маргинальных кандидатов, которых никто не знает. Необходимо отметить, что на выборах депутатов Государственной Думы седьмого созыва в 2016 году и 5%-ый, и 3%-ый минимальный барьер не смогла преодолеть ни одна новая политическая партия. Таким образом, партии, не прошедшие в парламент, не заручились широкой поддержкой избирателей. Представляется, что такие партии не должны иметь право выдвигать на главный политической пост в государстве свои кандидатуры, так как они не смогут конкурировать с кандидатами от парламентских партий.

Совершенно иным образом обстоит дело с парламентскими партиями. Как правило, это те партии, которые имеют большую историю и огромный опыт политической деятельности, ведут за собой миллионы сторонников. Парламентские партии представлены во всех субъектах России, имеют свои приемные в крупных и малых городах, в которые ежедневно обращаются сотни граждан с проблемами и предложениями, депутаты от этих партий регулярно избираются в законодательные органы всех уровней, участвуют в выборах высшего должностного лица в субъектах РФ. Такие партии имеют собственную идеологию, отражают мнение больших групп граждан, могут нести политическую

ответственность, и не только словом, но и делом доказывают свой профессионализм и нужность стране. Кроме того, парламентские партии имеют опыт участия в избирательных кампаниях и уже заручились мощной общественной и политической поддержкой.

В связи с изложенным, настоящим проектом федерального закона предлагается предоставить право выдвижения кандидатов на должность Президента Российской Федерации только политическим партиям, федеральные списки кандидатов которых допущены к распределению депутатских мандатов по результатам последних, предшествующих выборам Президента России выборам депутатов Государственной Думы.

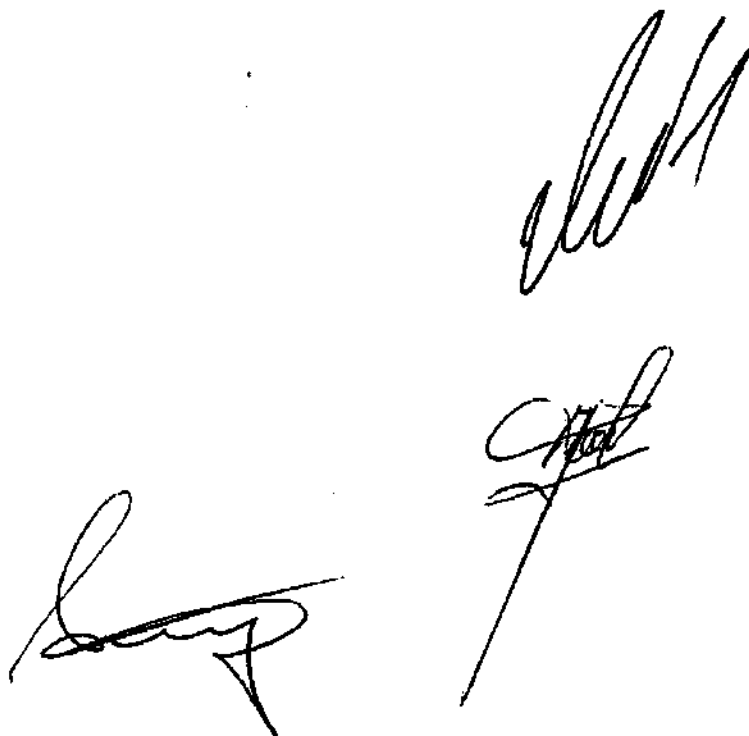
Важно отметить, что некоторые иностранные государства имеют опыт выдвижения кандидатов парламентскими политическими силами. Так, например, в Германии согласно правовому обычаю на пост Федерального канцлера выдвигается лидер партии (блока), получившей большинство мест на парламентских выборах, а на должность президента кандидатура выдвигается только членами Федерального собрания. В Египте парламент выдвигает на должность Президента кандидата, который должен получить одобрение не менее чем 2/3 членов парламента, после чего кандидатура выносится на голосование избирателей.

Частным случаем парламентского партийного выдвижения кандидатов на должность Президента являются американские выборы. Только две политические силы – Демократическая и Республиканская партии – имеют преобладающее значение в политической жизни страны, представлены в Палате представителей и неизменно поочередно побеждают на президентских выборах с 1852 года. Подобная система выдвижения кандидатов действует также в Турции.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» позволит проводить в России такую

избирательную кампанию, которая будет способствовать более рациональному, предпочтительному и ответственному выбору избирателями кандидата на должность Президента Российской Федерации.

Принятие Федерального закона не потребует дополнительные финансовые затраты, покрываемые за счет средств федерального бюджета, а наоборот, способствует экономии средств, выделяемых на проведение выборов и компенсации партиям.

Three handwritten signatures in black ink are located in the lower half of the page. One signature is on the left, and two are on the right, one above the other.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» не потребует дополнительные финансовые затраты, покрываемые за счет средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» не потребует принятия, приостановления либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» потребует внесения изменений в:

1) постановление ЦИК России от 11.11.2011 № 56/490-6 «О Перечне и формах документов, представляемых кандидатами, уполномоченными представителями политических партий в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации при проведении выборов Президента Российской Федерации»;

2) постановление ЦИК России от 17.11.2011 № 58/504-6 «О Порядке приема и проверки подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидата на должность Президента Российской Федерации и иных связанных с ними документов, о Рекомендациях по оформлению папок с подписными листами, составлению протокола об итогах сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата на должность Президента Российской Федерации, списка лиц, осуществляющих сбор подписей, и представлению их в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации и о Положении о

подгруппе по приему и проверке подписных листов рабочей группы по приему и проверке избирательных документов, представляемых кандидатами, уполномоченными представителями политических партий в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации при проведении выборов Президента Российской Федерации».

A stylized handwritten signature in black ink, located in the upper right quadrant of the page.A handwritten signature in black ink, located in the lower left quadrant of the page.A handwritten signature in black ink, located in the lower right quadrant of the page.