



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

10.03.2017

№

975-1/17-22-0-1

На №

от

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике
и трудовым отношениям
В.С. Петрову

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменения в часть 1 статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации» (о нерабочих праздничных днях)

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
Р.А. Илларионовой, Н.А. Кузьминым, Е.В. Тироном

Исследовав проект федерального закона «О внесении изменения часть 1 статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект), направленный в Законодательное собрание Ленинградской области для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ (далее - Государственная Дума), правовое управление отмечает следующее.

1. В соответствии со статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области субъекты, обладающие правом законодательной инициативы, вносят в Законодательное собрание Ленинградской области проекты федеральных законов с соблюдением норм Регламента Государственной Думы Федерального Собрания РФ (далее - Регламент ГД ФС РФ) в части внесения проектов федеральных законов.

Следует отметить, что рассматриваемый законопроект внесен не в полном соответствии со статьей 105 Регламента ГД ФС РФ. В частности, неверно поименовано приложение «Перечень...», кроме того, с законопроектом представлены 2 приложения, не предусмотренные Регламентом ГД ФС РФ.

2. Законопроектом предлагается установить дополнительный нерабочий праздничный день 7 ноября (годовщина Октябрьской революции), одновременно упразднив нерабочий праздничный день 8 января (новогодние

каникулы). Вопрос перемещения нерабочих праздничных дней относится к категории вопросов целесообразности. Концептуально представленный законопроект не противоречит действующему законодательству, вместе с тем при принятии решения о целесообразности внесения законопроекта в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу следует учитывать следующие обстоятельства.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится проект федерального закона «О внесении изменений в статью 112 Трудового кодекса РФ (в части изменения наименования и даты нерабочего праздничного дня)», внесенный депутатами Государственной Думы И.И. Никитчуком, Н.В. Коломейцевым, Ю.И. Тармаевым и другими (далее – законопроект № 934573-6).

Законопроектом № 934573-6 предлагается внести изменения в статью 112 Трудового кодекса РФ, заменив нерабочий праздничный день Российской Федерации «4 ноября – День народного единства» на «7 ноября – годовщина Октябрьской революции; День народного единства».

Правительством РФ законопроект № 934573-6 официально **не поддержан**. В частности, в официальном отзыве Правительства РФ от 23.12.2015 указано, что Федеральным законом от 29.12.2004 № 201-ФЗ «О внесении изменений в статью 112 Трудового кодекса РФ» день «7 ноября – годовщина Октябрьской революции, День согласия и примирения» **был исключен из числа нерабочих праздничных дней**.

Федеральным законом от 21.07.2005 № 98-ФЗ Федеральный закон от 13.03.1995 № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России» (далее – Федеральный закон № 32-ФЗ) был дополнен статьей 1-1, устанавливающей памятную дату России «7 ноября – День Октябрьской революции 1917 года».

По мнению Правительства РФ **частое изменение перечня нерабочих праздничных дней не способствует эффективной организации производственных процессов, затрудняет планирование времени отдыха и режимов рабочего времени работников**.

Советом Государственной Думы рассмотрение законопроекта № 934573-6 перенесено на более поздний срок, а именно - в период исполнения инициаторами указанного законопроекта полномочий депутатов Государственной Думы (протокол от 15.11.2016 № 11).

Следует отметить, что в соответствии со статьей 5 Федерального закона № 32-ФЗ в связи с памятными датами России, установленными статьей 1-1 указанного Федерального закона, по инициативе государственных организаций и общественных объединений могут проводиться публичные мероприятия. Порядок проведения дней воинской славы России и мероприятий, посвященных памятным датам России, установлен постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 № 716.

Законопроект нуждается в доработке в соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов,

направленными письмом Аппарата Государственной Думы от 18.11.2003 № вт2-181490 (далее – Методические рекомендации).

В частности, абзаце первом текста законопроекта указание на источники опубликования не соответствует требованиям, изложенным в пункте 38 Методических рекомендаций.

Исходя из специфики законопроекта, связанной с различными организационно-техническими мероприятиями, представляется необходимым отдельной статьей в законопроекте определить срок вступления в силу рассматриваемых изменений в статью 112 Трудового кодекса РФ.

На основании изложенного правовое управление полагает, что законопроект в представленной редакции не может быть рекомендован для внесения в Государственную Думу и нуждается в доработке.

В соответствии со статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области профильная постоянная комиссия по результатам рассмотрения законопроекта готовит проект постановления о принятии либо отклонении проекта федерального закона и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом.

3. Дополнительно обращаем внимание на необходимость доработки представленного с законопроектом проекта постановления Законодательного собрания Ленинградской области о соответствующей законодательной инициативе, поскольку указанный проект постановления не соотносится со сложившейся практикой оформления подобного рода документов, сложившейся в Законодательном собрании Ленинградской области.

Законопроект и приложения к нему нуждаются в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин