

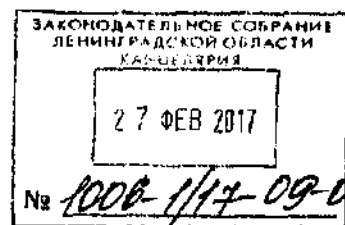


Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12
Санкт-Петербург, 194044

Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.



~~№ 702.2017~~ № 86-22-2017

ПРОТЕСТ

На ст. 23 областного закона от
24.04.2007 № 62-оз «О статусе депутата
Законодательного собрания
Ленинградской области»

Прокуратурой области в ходе надзорной проверки установлено, что статья 23 областного закона от 24.04.2007 № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее - Областной закон № 62-оз) противоречит требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

В силу статьи 71 Конституции РФ вопросы регулирования сферы деятельности средств массовой информации (информация и связь) находятся в ведении Российской Федерации. Как следствие, нормативное регулирование отношений, касающихся средств массовой информации, относится к компетенции законодателя федерального уровня, при этом субъекты РФ не вправе осуществлять собственное правовое регулирование в данной сфере.

В развитие указанного положения Конституции РФ на территории Российской Федерации действует Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее - Закон РФ № 2124-1), согласно статье 5 которого законодательство Российской Федерации о средствах массовой информации состоит из указанного федерального закона и издаваемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

При этом согласно подпункту 38 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ), к полномочиям субъекта РФ отнесено лишь решение вопросов учреждения печатных средств массовой информации и сетевых изданий для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иной

ОБ № 041621

официальной информации, а также о финансировании для осуществления указанных целей.

В соответствии со статьей 35 Закона РФ № 2124-1 редакции средств массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются государственные органы, обязаны публиковать по требованию этих органов их официальные сообщения в порядке, регулируемом уставом редакции или заменяющим его договором, а равно иные материалы, публикация которых в данных средствах массовой информации предусмотрена законодательством РФ. Государственные средства массовой информации обязаны публиковать сообщения и материалы органов государственной власти субъектов РФ в порядке, установленном Федеральным законом от 13.01.1995 № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ), где также установлен «закрытый» перечень информации обязательной для СМИ к освещению для населения.

Однако следует понимать, что понятия «депутат» и «законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации» не являются тождественными (ст. 2.1, глава 2 Федерального закона № 184-ФЗ).

Федеральным законом № 7-ФЗ информация о деятельности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти либо их сообщения не отнесены к информации, подлежащей распространению государственными средствами массовой информации (как информации о деятельности законодательного (представительного) органа субъекта РФ в целом).

Между тем, в нарушение указанных выше требований федерального законодательства части 3-6 статьи 23 Областного закона № 62-оз регулируют вопросы, выходящие за пределы полномочий субъекта РФ, в части закрепления обязанности средств массовой информации, которые полностью или частично финансируются из областного бюджета, публиковать материалы, предоставляемые депутатом (предоставлять эфирное время депутату).

Более того, в системной связи подпункт 38 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ и статья 35 Закона РФ № 2124-1 свидетельствуют, что обязанность официального опубликования правовых актов, размещения иной официальной информации органов государственной власти возникает только у печатных средств массовой информации и сетевых изданий, специально учрежденных органами государственной власти для этих целей и получающих соответствующее финансирование, а не у любого средства массовой информации, которое полностью или частично по тем или иным причинам финансируется из областного бюджета, и тем более не у региональных (районных (городских) организаций телерадиовещания, как указано в частях 4 и 5 статьи 23 областного закона № 62-оз.

Также, положения ч.ч. 3 - 6 ст. 23 областного закона № 62-оз в части установления требований к редакционной политике печатных средств массовой информации и организаций телерадиовещания, которые частично или полностью финансируются из областного бюджета, противоречат требованиям статьи 18 Закона РФ № 2124-1, в соответствии с которой учредитель не вправе вмешиваться в деятельность средства массовой информации, за исключением случаев, предусмотренных данным законом, уставом редакции, договором между учредителем и редакцией (главным редактором).

Таким образом, субъект РФ не вправе устанавливать приоритетный порядок размещения в средствах массовой информации выступлений депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ либо порядок выпуска организациями телерадиовещания программ, содержащих данные выступления.

Более того, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, указанные положения областного закона содержат коррупциогенный фактор, предусмотренный подпункт «д» пункта 3 - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 23 Федерального закона от 17.02.1992 № 2202-1-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

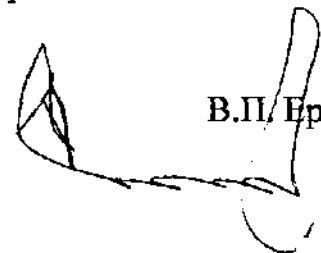
1. Рассмотреть протест на ближайшем заседании Законодательного Собрания Ленинградской области с участием представителя прокуратуры Ленинградской области.

2. Привести положения статьи 23 областного закона от 24.04.2007 № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» в соответствие с требованиями федерального законодательства, коррупциогенный фактор исключить.

3. О времени и месте рассмотрения протеста своевременно сообщить в прокуратуру Ленинградской области.

4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру Ленинградской области в письменной форме.

Заместитель прокурора области

 В.П. Ерофеев