

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.02.2017 № 30
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " февраля 2017 г.

60. О проекте федерального закона № 29811-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" и в Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий" (об изменении порядка индексации страховых пенсий) - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, В.В.Сысоев, Д.И.Савельев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 22 марта 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.11.2016 Время 13:20
№29811-7; 1.1

17 ноября 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий».

В адрес Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева направлено обращение для получения официального заключения на данный законопроект, которое будет направлено в Ваш адрес дополнительно.

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 2 листах.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Копия обращения на Д.А. Медведева на 1 листе.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

1449

И.В. Лебедев

Я.Е. Нилов

В.В. Сысоев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 января 2017г.

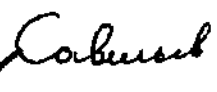
№ ВР-СДЧ-3/33

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В. В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Регламента Государственной Думы прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 29811-7 О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" и в Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий"

С уважением,


Д.И. Савельев

Согласовано:


И.В. Лебедев


Я.Е. Нылов


В.В. Сысоев

Исп.: В.С. Аюмина.
Тел.: 8 (916) 306 - 03 - 50



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.01.2017 Время 17:23
№85652-7; 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.В. Лебедевым,
Я.Е. Ниловым,
В.В. Сысоевым
Я.И. Савельевым
Проект
№ 29811-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и
в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных
положений законодательных актов Российской Федерации, внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной
выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ
«О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской
Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2014, № 2; 2015, № 27, ст. 3964; 2016,
№ 1, ст. 5) следующие изменения:

1) «в части 12 статьи 21 слова «, за исключением случаев, предусмотренных статьей 26.1 настоящего Федерального закона» исключить;

2) статью 26.1 признать утратившей силу.

Статья 2

Статьи 3 и 7 Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 5) признать утратившими силу.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых
пенсиях» и в Федеральный закон «О приостановлении действия
отдельных положений законодательных актов Российской Федерации,
внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии,
фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»**

С 1 января 2016 года была отменена индексация размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировка размера страховой пенсии пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Применение данной меры крайне негативно сказалось на финансовом положении пенсионеров и привело к существенному снижению покупательной способности граждан.

Кроме того, в качестве ответной меры со стороны граждан последовало резкое сокращение числа работающих пенсионеров.

По данным Росстата по состоянию на 1 января 2016 года в России насчитывалось 15 259 000 работающих пенсионеров. Однако в докладе Счетной палаты РФ об исполнении бюджета приводится информация о резком сокращении числа работающих пенсионеров за I квартал 2016 года с 15 млн. до 9,6 млн. человек. Вследствие этого не удалось добиться реальной экономии на отказе от индексаций выплат работающим пенсионерам, более того, пришлось дополнительно выделить на межбюджетный трансферт по обязательному пенсионному страхованию еще 40,6 млрд. рублей.

Важно отметить, что только часть пенсионеров действительно прекратила трудовые отношения, большая же часть перешла на получение «серой зарплаты».

Этому способствуют также нормы Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ, согласно которым уточнение факта осуществления (прекращения) пенсионерами работы и (или) иной деятельности, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, производится на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Такой подход приводит к тому, что пенсионеры работают «нелегально» (без оформления документов, по чужим документам, на половину ставки), чтобы в отношении них не уплачивались страховые взносы и не подавались данные персонифицированного учета. Соответственно происходит нарушение трудового и пенсионного законодательства. Кроме того, данная ситуация приводит к снижению поступления страховых взносов.

Следует также отметить негативное отношение к существующему положению вещей как со стороны работающих, так и со стороны неработающих пенсионеров, что вызывает рост социальной напряженности и подрывает доверие к пенсионной системе в целом.

Авторы считают необходимым вернуться к нормальной индексации пенсий в 2017 году для работающих пенсионеров и восстановить порядок, чтобы проблемы государства не отражались на пожилых людях.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О страховых пенсиях» и в Федеральный закон
«О приостановлении действия отдельных положений
законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации и
особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты
к страховой пенсии и социальных пенсий»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» потребует дополнительных расходов за счет бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

По данным ПФР размер фиксированной выплаты к пенсии работающих пенсионеров в 2016 году составил 4 383, 59 рублей, а средний размер пенсии работающих пенсионеров по России составляет 13 500 рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона от

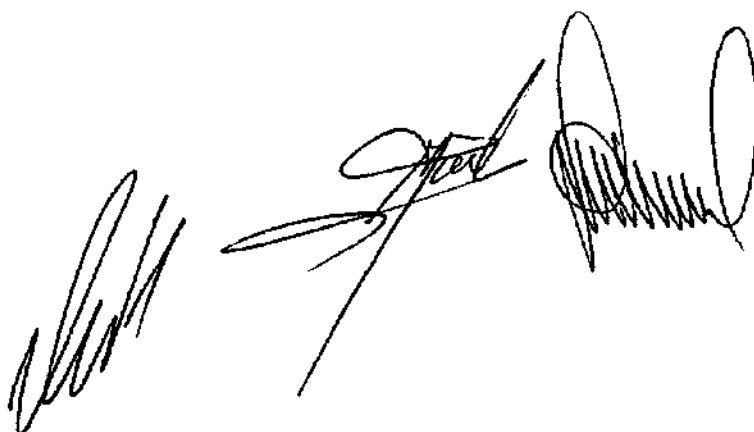
28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» размер фиксированной выплаты к страховой пенсии подлежит ежегодной индексации с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год.

По информации ПФР в феврале 2017 года планируется провести индексацию пенсий по итогам накопленной инфляции за 2016 год.

Уровень накопленной в 2016 году инфляции по состоянию на 1 сентября составил 3,86%. Базовый прогноз Банка России по инфляции на 2016 г. составляет 5,5-6%, прогноз Минэкономразвития - 5,8%.

По состоянию на 1 апреля 2016 года количество работающих пенсионеров по старости составляло 9,6 млн. человек.

Таким образом, размер дополнительных денежных средств, которые потребуются на индексацию фиксированной выплаты к пенсии работающим пенсионерам при пессимистичном прогнозе (уровне накопленной инфляции за 2016 год 6 %) составит порядка 2,5 млрд. рублей ($4\,383,59 \cdot 6\% \cdot 9\,600\,000$), а размер средств на индексацию пенсии по старости для работающих пенсионеров – порядка 7,8 млрд. рублей ($13\,500 \cdot 6\% \cdot 9\,600\,000$). Общий размер дополнительных денежных средств на индексацию пенсии и фиксированной выплаты для работающих пенсионеров составит порядка 10,3 млрд. рублей.

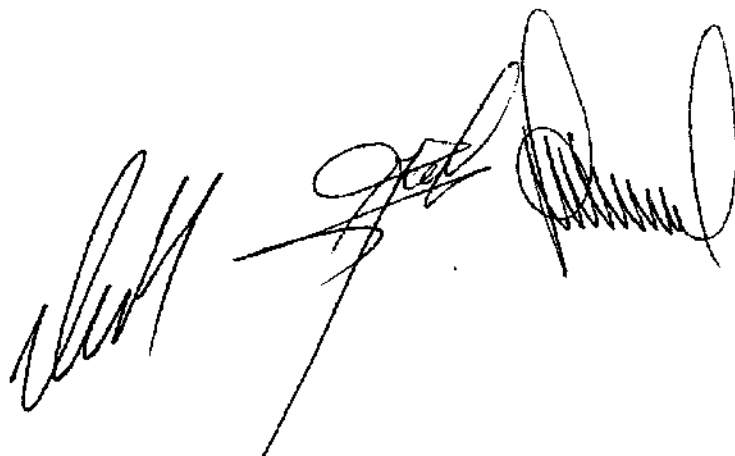


ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 08 » февраля 20 17 г.

№ 847п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

И.В.Лебедеву

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ВС-4/668 от 14 ноября 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О страховых пенсиях" и в Федеральный закон
"О приостановлении действия отдельных положений законодательных
актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения
страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и
социальных пенсий", вносимый в Государственную Думу депутатами
Государственной Думы И.В.Лебедевым, Я.Е.Ниловым и В.В.Сысоевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 26¹ Федерального закона "О страховых пенсиях", согласно которой не производятся индексация размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировка размера страховой пенсии пенсионеров, осуществляющих работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".



Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.02.2017 Время 11:28
№97895-7; 3.2

27011607.doc



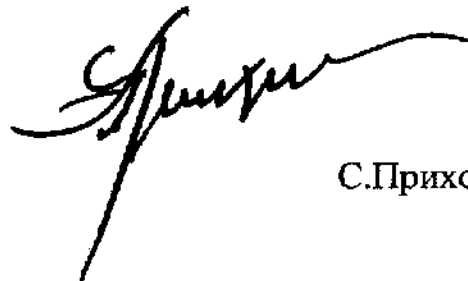
Целевое предназначение страховых пенсий в системе обязательного пенсионного страхования - предоставление страхового обеспечения гражданину, который в силу нетрудоспособности, связанной в том числе с пожилым возрастом, не имеет возможности трудиться.

Корректировка размера страховой пенсии и индексация фиксированной выплаты к страховой пенсии являются компенсацией инфляционных издержек. Поскольку работающие пенсионеры имеют источник для покрытия этих издержек в виде заработной платы, установленные им страховая пенсия и фиксированная выплата к страховой пенсии выплачиваются без учета корректировки (индексации) их размера.

Вопреки утверждению, содержащемуся в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, его принятие потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета. Однако законопроектом не определены источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств на его реализацию, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

