



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

27.02.17 № 791-1/17-22-05

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению
А.Е. Петрову

Заключение

на проект областного закона

«О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о

внесении изменений в областной закон

«Об административных правонарушениях»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
В.С. Петровым, Л.А. Тептиной, В.А. Коваленко, Н.О. Ковалем, Е.Б. Маханек
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству.

1. Законопроектом предлагается запретить на территории Ленинградской области розничную продажу электронных систем доставки никотина (далее – ЭСДН), жидкостей для ЭСДН и безникотиновых жидкостей для ЭСДН несовершеннолетним в рамках полномочий органов государственной власти субъектов РФ по реализации государственной политики в интересах детей, определенных Федеральным законом 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ».

Следует отметить, что в настоящее время в Ленинградской области подобное ограничение установлено в отношении розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним гражданам в областном законе от 12.05.2015 № 45-оз «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Решением Ленинградского областного суда от 01.07.2016 по делу № За-58/2016 заявителю было отказано в удовлетворении требований о признании недействующей статьи 3 областного закона № 45-оз, которая устанавливает запрет розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области в определенных местах, в том числе полный запрет на продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним гражданам. В Верховном Суде Российской Федерации решение Ленинградского областного суда от 01.07.2016 не оспаривалось.

Подтверждением правильности позиции Ленинградского областного суда служит апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 13.04.2016 № 65-АПГ16-1 в отношении аналогичного запрета, установленного Законом Еврейской автономной области от 09.06.2015 № 726-ОЗ «Об установлении ограничений в сфере продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Еврейской автономной области». Судом апелляционной инстанции обращено внимание на то, что государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе.

Поскольку общие вопросы защиты детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72 Конституции Российской Федерации), органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе принимать необходимые меры, направленные на реализацию своих полномочий в указанной сфере, в том числе путем установления административной ответственности за совершение административных правонарушений, связанных со здоровьем несовершеннолетних.

При данных обстоятельствах введение запрета на розничную продажу ЭСДН несовершеннолетним и установление административной ответственности за указанное правонарушение представляется допустимым, но не исключает вероятность последующего обжалования (опротестования) данной нормы и ее отмены в судебном порядке, поскольку отсутствуют санитарные нормы и правила, свидетельствующие о вреде употребления ЭСДН (в том числе с использованием безникотиновых жидкостей). Исследования, на которые содержится ссылка в пункте 3 пояснительной записки к законопроекту, не могут быть использованы в суде в качестве доказательства вреда парения.

Дополнительно сообщаем, что 16.02.2017 в Ставропольском крае принят закон «Об ограничении продажи электронных систем доставки никотина», в котором содержатся положения, аналогичные рассматриваемому законопроекту.

2. При рассмотрении законопроекта следует учитывать, что 22 февраля 2017 года Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении принят проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», внесенный депутатом О.А. Петровым. Указанным проектом областного закона предлагается новая

редакция статьи 1.9 областного закона «Об административных правонарушениях», в которую рассматриваемым в настоящем заключении законопроектом вносятся изменения.

3. В проектируемой статье 3.5-1 областного закона «Об административных правонарушениях» предлагается установить административную ответственность за нарушение запрета розничной продажи ЭСДН только в отношении должностных и юридических лиц. Соответственно, данный запрет не будет распространяться на индивидуальных предпринимателей. Полагаем целесообразным, дополнить новую статью областного закона «Об административных правонарушениях» новой категорией лиц, в отношении которых может быть применена административная ответственность, а именно – категорией индивидуальных предпринимателей.

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В соответствии с частью 4 статьи 2 областного закона от 16.02.2015 № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» заключение об оценке регулирующего воздействия законопроекта должно быть рассмотрено Законодательным собранием Ленинградской области до принятия законопроекта во втором чтении.

Согласно пункту 3 статьи 31 Устава Ленинградской области представленный законопроект должен рассматриваться Законодательным собранием Ленинградской области при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин