



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

21.02.17 № 530-1/17-15-04

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности
И.Ф. Гилязову

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в статью 1 областного закона «О бесплатном
предоставлении отдельным категориям граждан земельных
участков для индивидуального жилищного строительства
на территории Ленинградской области»
Внесен Советом депутатов муниципального образования
«Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области»
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит требованиям действующего законодательства.

1. Законопроектом предлагается предоставлять в рамках реализации областного закона от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз) земельные участки новой категории граждан, а именно – гражданам РФ, являющимся медицинскими и педагогическими работниками, работающими не менее 5 лет в соответствии с полученной квалификацией по бессрочному трудовому договору либо трудовому договору, заключенному на срок не менее 5 лет, в государственных и муниципальных образовательных или медицинских

учреждениях, организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области.

Вопрос необходимости принятия предлагаемых законопроектом изменений относится к категории вопросов целесообразности.

Возможность дополнения перечня категорий граждан, обладающих правом на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, должна оцениваться с учетом статистики предоставления земельных участков на территории муниципальных образований Ленинградской области и количества граждан, претендующих на реализацию права в соответствии с областным законом № 105-оз.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом 7 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены *в безвозмездное пользование* для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства **в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта РФ**, гражданам, которые работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях **по специальностям, установленным законом субъекта РФ**, на срок не более чем 6 лет.

Пунктом 5 статьи 39.5 ЗК РФ определено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу *в собственность бесплатно* на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка гражданину по истечении 5 лет со дня предоставления ему земельного участка в безвозмездное пользование в соответствии с подпунктом 7 пункта 2 статьи 39.10 ЗК РФ при условии, что этот гражданин использовал такой земельный участок в указанный период в соответствии с установленным разрешенным использованием и работал по основному месту работы в муниципальном образовании и **по специальности, которые определены законом субъекта РФ**.

Обращаем внимание, что во многих регионах законами субъектов РФ определены перечни муниципальных образований, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, и установлены перечни специальностей, работа по которым дает гражданам право на получение таких земельных участков (например, - Закон Саратовской области от 02.02.2015 № 5-ЗСО «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»; Закон Воронежской области от

03.02.2017 № 7-ОЗ «Об определении муниципальных образований Воронежской области и специальностей в целях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование для отдельных видов землепользования»; Закон Краснодарского края от 23.07.2015 № 3232-КЗ «Об установлении специальностей и муниципальных образований, на территориях которых гражданам, работающим по основному месту работы, предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование»).

В этой связи отмечаем, что областной закон № 105-оз направлен на реализацию субъектом РФ полномочия, определенного пунктами 6 и 7 статьи 39.5 ЗК РФ по предоставлению земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно в случае предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, а также отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ.

Таким образом, по существу рассматриваемым законопроектом предлагается определить «медицинских и педагогических работников» как «иную категорию граждан», предоставив им земельные участки сразу в собственность бесплатно, не используя право субъекта РФ, определенное подпунктом 7 пункта 2 статьи 39.10 ЗК РФ по первоначальному предоставлению земельных участков в безвозмездное пользование гражданам, работающим по определенным специальностям, установленным законом субъекта РФ, на срок не более чем 6 лет.

2. К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

2.1. Законопроектом предлагается определить такую новую категорию граждан, имеющих право на получение земельных участков в рамках областного закона № 105-оз, как - «медицинские и педагогические работники». Вместе с тем, в статье 1 законопроекта не уточняется, работа по каким специальностям дает право на включение в названную категорию граждан.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, подобная широта дискреционных полномочий может рассматриваться как коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

С целью исключения указанной неопределенности рекомендуем при определении специальностей, работа по которым дает право на получение земельных участков, использовать Общероссийский классификатор

специальностей по образованию ОК 009-2003, принятый постановлением Госстандарта Российской Федерации от 30.09.2003 № 276-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора специальностей по образованию» (с 1 июля 2017 года следует применять Приказ Росстандарта от 08.12.2016 № 2007-ст).

2.2. В предлагаемом законопроектом пункте 7 статьи 1 областного закона № 105-оз содержится правовая неопределенность в части требования об одновременном соответствии гражданина условию о том, что он должен являться медицинским и педагогическим работником. Полагаем необходимым устранить отмеченное замечание.

2.3. Статья 2 законопроекта не согласуется с требованиями статьи 33 Устава Ленинградской области, согласно которой областные законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем **через** 10 дней после их официального опубликования.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Устава Ленинградской области представленный законопроект должен рассматриваться Законодательным собранием Ленинградской области при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

Законопроект нуждается в редакторских правках.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин