

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.02.2017 № 29
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " февраля 2017 г.

35. О проекте федерального закона № 389-7 "О дополнительных мерах поддержки молодых семей" (в части улучшения жилищных условий) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, А.Л.Бурков, О.Н.Епифанова, О.А.Нилов, М.В.Емельянов, А.Г.Аксаков, И.А.Ананских, В.Г.Газзаев, В.К.Гартунг, А.Н.Грешневилов, Е.Г.Драпеко, С.И.Крючек, О.А.Николаев, Г.З.Омаров, А.А.Ремезков, Н.И.Рыжак, А.В.Терентьев, Ф.С.Тумусов, Г.П.Хованская, А.В.Чепа, О.В.Шенин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 20 марта 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 ОКТАБРЯ 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О дополнительных мерах поддержки молодых семей».

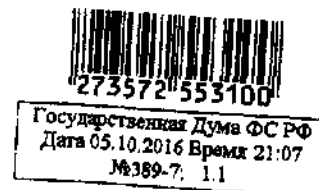
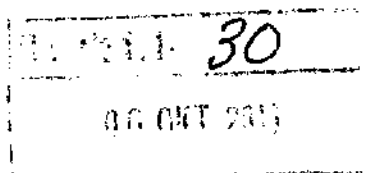
Приложения:

1. Текст законопроекта на 9 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копия письма в Правительство Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат ГД



С.М.МИРОНОВ



Внесен депутатами Государственной Думы
Мироновым С.М., Бурковым А.Л.,
Елифановой О.Н., Ниловым О.А.,
Емельяновым М.В., Аксаковым А.Г.,
Ананских И.А., Газзаевым В.Г.,
Гартунгом В.К., Грешневиковым А.Н.,
Драпеко Е.Г., Крючком С.И.,
Николаевым О.А., Омаровым Г.З.,
Ремезковым А.А., Рыжаком Н.И.,
Терентьевым А.В., Тумусовым Ф.С.,
Хованской Г.П., Чепой А.В., Шеиным О.В.

Проект № 389-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О дополнительных мерах поддержки молодых семей

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с предоставлением дополнительных мер поддержки молодым семьям в жилищной сфере.

Статья 1. Законодательство Российской Федерации о дополнительных мерах поддержки молодых семей

Законодательство Российской Федерации о дополнительных мерах поддержки молодых семей основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других

федеральных законов, а также издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Молодая семья - семья, имеющая одного и более детей, в которой возраст каждого из супругов, граждан Российской Федерации, либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет.

Многодетная молодая семья - молодая семья, имеющая трех и более детей;

Беспроцентный целевой заем – заем сроком до 25 лет в порядке и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации, на оплату приобретаемого жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства.

Жилищная субсидия - денежные средства, предоставляемые молодой семье на погашение основного долга и (или) уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилого помещения, при рождении ребенка.

Льготная процентная ставка по кредитному договору (договору займа) - процентная ставка, величина которой не превышает 5 % годовых;

Социальная выплата - денежные средства, предоставляемые молодой семье в рамках федеральной целевой программы либо государственной

программы Российской Федерации, направленные на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства.

Статья 3. Дополнительные меры поддержки молодых семей

1. Поддержка молодых семей в реализации права на жилище предусматривает осуществление дополнительных мер, включающих:

предоставление многодетной молодой семье беспроцентного целевого займа на приобретение (строительство) жилого помещения со сроком погашения до 25 лет;

предоставление льготной процентной ставки по кредитному договору (договору займа) на приобретение (строительство) жилого помещения;

предоставление молодой семье социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения;

получение жилищной субсидии на погашение части основного долга и (или) процентов по кредиту (займу) при рождении ребенка.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки молодых семей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов соответственно.

3. Правила предоставления дополнительных мер поддержки молодых семей, порядок подачи заявления о предоставлении дополнительных мер

поддержки молодых семей, а также перечень документов, необходимых для реализации указанного права, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 4. Право на дополнительные меры поддержки молодых семей

1. Право на дополнительные меры поддержки имеет молодая семья, признанная в установленном порядке нуждающейся в улучшении жилищных условий в соответствии с жилищным законодательством, являющаяся участницей федеральной целевой программы либо государственной программы Российской Федерации, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей.

2. Основаниями для отказа в предоставлении молодой семье дополнительных мер поддержки являются:

отсутствие оснований, предусмотренных в части первой настоящей статьи, на дополнительные меры поддержки молодых семей, предусмотренные настоящим Федеральным законом;

выявление недостоверных сведений в документах, представленных для получения дополнительных мер поддержки в целях реализации права на жилище;

ранее реализованное право на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты или иной формы государственной поддержки за счет средств федерального бюджета.

3. Отказ в удовлетворении заявления о предоставлении молодой семье дополнительных мер поддержки может быть обжалован в судебном порядке.

Статья 5. Беспроцентный целевой заем и льготные процентные ставки по кредитному договору (договору займа)

1. Многодетная молодая семья имеет право на беспроцентный целевой заем на приобретение (строительство) жилого помещения со сроком погашения до 25 лет.

2. Молодая семья имеет право на получение льготной процентной ставки по кредитному договору (договору займа) на приобретение (строительство) жилого помещения, величина которой не может превышать 5 % годовых.

3. Перечень юридических лиц, уполномоченных выдавать беспроцентные займы, а также кредитных организаций, уполномоченных предоставлять льготную процентную ставку по кредитному договору (договору займа) на приобретение (строительство) жилого помещения в соответствии с настоящим федеральным законом, максимальный размер льготной процентной ставки по кредитному договору (договору займа) на приобретение (строительство) жилого помещения, а также меры стимулирования указанных организаций, устанавливаются субъектом

Российской Федерации.

Статья 7. Социальная выплата

1. Молодая семья имеет право на социальную выплату в рамках федеральной целевой программы либо государственной программы Российской Федерации, направленную на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства.

2. Правила предоставления и размеры социальной выплаты утверждаются Правительством Российской Федерации. При этом размер социальной выплаты не может быть менее:

25% расчетной (средней) средней стоимости жилья, - для молодых семей, не имеющих детей,

30% расчетной (средней) средней стоимости жилья, - для молодых семей, имеющих одного ребенка,

35% расчетной (средней) средней стоимости жилья, - для молодых семей, имеющих двоих детей,

40% расчетной (средней) средней стоимости жилья, - для многодетных молодых семей.

Статья 8. Субсидии для погашения части долга и (или) процентов по кредиту (займу)

1. Молодая семья имеет право на получение субсидий для погашения части долга и (или) процентов по кредиту (займу) при рождении ребенка

после принятия органом местного самоуправления решения о включении данной молодой семьи в число участников федеральной целевой программы либо государственной программы Российской Федерации, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей, на соответствующий год. Право на получение субсидии, предусмотренной настоящей статьей, сохраняется за молодой семьей и после окончания действия свидетельства о праве на получение социальной выплаты в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Минимальный и максимальный размеры субсидий устанавливаются в соответствии с частью третьей настоящей статьи законом субъекта Российской Федерации при принятии бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в пределах средств, выделяемых на реализацию федеральной целевой программы, региональной целевой программы либо государственной программы Российской Федерации и государственной программы субъекта Российской Федерации, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей.

3. Субсидии для погашения части долга и (или) процентов по кредиту (займу) предоставляются в следующих размерах:

при рождении первого ребенка - до 10% оставшейся суммы долга и процентов по кредиту (займу),

при рождении второго ребенка - до 15% оставшейся суммы долга и процентов по кредиту (займу),

при рождении третьего или последующего – до 20% оставшейся суммы долга и процентов по кредиту (займу).

Статья 9. Порядок учета молодых семей, имеющих право на дополнительные меры поддержки

1. Порядок учета молодых семей и их включения в федеральную целевую программу либо государственную программу Российской Федерации, разрабатываемых и реализуемых в целях улучшения жилищных условий молодых семей, устанавливается субъектом Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Органы местного самоуправления вправе разрабатывать и реализовывать муниципальные жилищные программы для молодых семей.

3. Дополнительные меры поддержки малоимущим молодым семьям в реализации их права на жилище оказываются в приоритетном порядке.

Статья 10. Финансовое обеспечение дополнительных мер поддержки молодых семей в жилищной сфере

1. Финансирование дополнительных мер поддержки молодых семей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных (муниципальных) бюджетов, выделяемых соответственно на федеральную целевую программу, государственную программу Российской Федерации, региональные целевые программы, государственные программы

2. Средства, выделяемые в соответствии с частью первой настоящей статьи, предусматривается отдельной строкой соответственно в федеральном законе о федеральном бюджете, бюджете субъекта Российской Федерации, местном бюджете на очередной финансовый год.

**Президент
Российской Федерации**

[illegible]

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона
«О дополнительных мерах поддержки молодых семей»

Проект федерального закона направлен на предоставление молодым семьям более широких возможностей реализации конституционного права на жилище, а также на скорейшее достижение целей демографической политики.

Российское законодательство в настоящее время предусматривает ряд мер, позволяющих молодым семьям улучшить жилищные условия. В частности, одним из таких механизмов является институт социальной выплаты, предусмотренный подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы.

Проблема улучшения жилищных условий молодыми семьями, не имеющими, как правило, достаточного дохода для самостоятельной покупки жилого помещения, неоднократно отражалась в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Как указывалось в послании, необходимо концентрировать внимание на этой проблеме и прилагать особые усилия для того, чтобы позитивный демографический поворот в России был необратим.

Государственная поддержка семьи имеет особую значимость и, следовательно, предполагает наличие правовых механизмов, которые обеспечивали бы институту семьи эффективную защиту, адекватную целям социальной и экономической политики Российской Федерации, направленной в

том числе на повышение рождаемости как важной составляющей сохранения и развития многонационального народа России и позволяющей создавать условия для реализации гражданами их прав и обязанностей в сфере семейных отношений, включая оказание дополнительных мер государственной поддержки молодым семьям в решении жилищной проблемы.

Жилье – одна из основных предпосылок молодых семей к рождению ребенка (детей), наиболее востребованное социальное благо, о чем свидетельствует популярность всех принимаемых государством мер, направленных на улучшение жилищных условий семей с детьми.

В большинстве случаев молодые семьи не могут получить доступ на рынок жилья без бюджетной поддержки. Они не имеют значительных накоплений для приобретения жилых помещений, но имеют устойчивый, в потенциале растущий доход. Они не выйдут из трудоспособного возраста до окончания срока выкупа построенных жилых помещений или возврата заемных средств, в связи с чем предложенные законопроектом виды содействия в улучшении жилищных условий для молодых семей особенно актуальны и привлекательны.

Развивая различные подходы обеспечения молодых семей жилыми помещениями, законопроект предлагает следующие формы поддержки:

предоставление многодетной молодой семье беспроцентного целевого займа на приобретение (строительство) жилого помещения со сроком

погашения до 25 лет:

предоставление льготной процентной ставки по кредитному договору
(договору займа) на приобретение (строительство) жилого помещения;

предоставление молодой семье социальной выплаты на приобретение
(строительство) жилого помещения;

получение жилищной субсидии на погашение части основного долга и (или) процентов по кредиту (займу) при рождении ребенка.

Принятие представленного законопроекта будет способствовать улучшению социального положения молодых семей и повышению демографии в стране в целом.

[Illegible handwritten signatures and text, including "A. G. ...", "J. ...", "M. ...", "P. ...", "Q. ...", "R. ...", "S. ...", "T. ...", "U. ...", "V. ...", "W. ...", "X. ...", "Y. ...", "Z. ..."]

«О дополнительных мерах поддержки молодых семей»

Проект федерального закона «О дополнительных мерах поддержки молодых семей» потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета.

Предполагается, что расходы, связанные с реализацией его положений, будут производиться в рамках ассигнований, запланированных на соответствующие цели в федеральном бюджете, бюджетах субъектов Российской Федерации, местных бюджетах.

Объем указанных средств будет зависеть от принимаемых Правительством Российской Федерации правил предоставления дополнительных мер социальной поддержки молодых семей.

Соответствующие средства предлагается предусмотреть при рассмотрении проекта федерального бюджета на 2017 год.

Wm. T. Tappan A.D.
Per Tappan

Dr. J. J. (Dr. J. J.)

J. W. Deane, Jr.
 J. W. Deane, Jr.
 J. W. Deane, Jr.

[Handwritten signature]

Wm. H. H. H. H.

[Handwritten signatures and notes]

Young People

— A. Freeman

Wm.
Beard

Д. С. Соловьев

U. A. G. J.
D. K.
B. K. 001

Mass. A. G.

Всесоюзная Академия наук

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О дополнительных мерах поддержки молодых семей»

Так, потребуются принятие нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего правила предоставления дополнительных мер поддержки молодых семей.

[Handwritten signatures and notes in Cyrillic script, mostly illegible due to extreme slant and overlap.]



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 15 » декабря 2016 г.

№ 9565п-П9

МОСКВА

На № МСМ-2/1926 от 5 октября 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О дополнительных мерах
поддержки молодых семей", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации Правительством Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается предусмотреть дополнительные меры поддержки молодых семей, направленные на улучшение жилищных условий, в виде предоставления беспроцентного целевого займа, льготной процентной ставки по кредитному договору (договору займа) для приобретения (строительства) жилого помещения, социальной выплаты для указанной цели, а также жилищной субсидии на погашение части основного долга и (или) процентов по кредиту (займу) при рождении ребенка.

Следует отметить, что поддержка молодых семей в улучшении жилищных условий осуществляется в рамках подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (далее - подпрограмма), а также в рамках региональных жилищных программ, которые реализуются практически во всех субъектах Российской Федерации.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.12.2016 Время 19:42
№56134-7; 3.6

В настоящее время в Российской Федерации нуждающимися в улучшении жилищных условий являются порядка 300 тыс. семей, при этом общее количество молодых семей - участников подпрограммы составляет около 225 тыс. семей, из которых ежегодно в рамках подпрограммы получают поддержку 13 - 15 тыс. семей.

Объемы финансирования, выделяемые на реализацию подпрограммы, ограничены и несоизмеримы с количеством молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей), отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

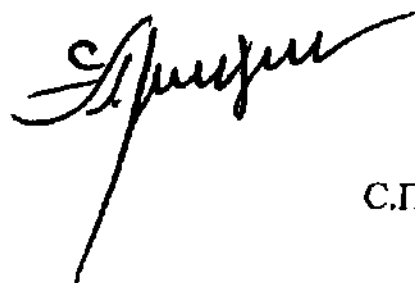
Положения статьи 26³⁻¹ указанного Федерального закона позволяют органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Таким образом, законодательство Российской Федерации содержит необходимые положения, касающиеся мер поддержки молодых семей, направленных на улучшение жилищных условий.

Введение предлагаемых законопроектом дополнительных мер поддержки молодых семей повлечет за собой дополнительную нагрузку на бюджеты различных уровней. Однако источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько