



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1102447-6
"О внесении изменений в часть первую статьи 94
Трудового кодекса Российской Федерации"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1102447-6 "О внесении изменений в часть первую статьи 94 Трудового кодекса Российской Федерации", внесенный В.Г.Соловьевым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

15 февраля 2017 года

№ 950-7 ГД

Вносится

В.Г. Соловьевым

В период исполнения полномочия депутата ГД

Проект

1102448-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в часть первую статьи 94 Трудового кодекса Российской Федерации»

Статья 1

Изложить абзац второй части первой статьи 94 Трудового кодекса Российской Федерации в следующей редакции: «для работников в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет - 5 часов, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет - 7 часов;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть первую статьи 94 Трудового кодекса Российской Федерации»

Трудовое законодательство устанавливает возможность вступления несовершеннолетних граждан в трудовые отношения в качестве работников (часть третья ст. 20 ТК РФ). При этом при определенных условиях заключение трудового договора возможно с гражданами любого возраста (см. ст. 63 ТК РФ). В частности, на основании части третьей ст. 63 ТК РФ с согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы.

Вместе с тем ТК РФ предусматривает особенности регулирования труда несовершеннолетних, устанавливая, в том числе, требования к максимальной продолжительности их рабочего времени. Данные ограничения носят дифференцированный характер в зависимости от возраста работников и того, совмещают ли они работу с учебой¹. Так, согласно части первой ст. 92 ТК РФ для работников в возрасте до шестнадцати лет, продолжительность рабочей недели не может превышать 24 часов. При этом в соответствии с частью четвертой ст. 92 ТК РФ продолжительность рабочего времени обучающихся организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в возрасте до восемнадцати лет, работающих в течение учебного года в свободное от получения образования время, не может превышать половины норм, установленных частью первой данной статьи для лиц соответствующего возраста. Абзац третий части первой ст. 94 ТК РФ устанавливает, что для обучающихся по основным общеобразовательным программам и образовательным программам среднего профессионального образования, совмещающих в течение учебного года получение образования с работой, в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет продолжительность ежедневной работы не может превышать 2,5 часа, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет - 4 часа.

Согласно п. 17 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 30.08.2013 N 1015, учебный год в образовательных организациях начинается 1 сентября и заканчивается в соответствии с учебным планом соответствующей общеобразовательной программы. Как правило, организации, осуществляющие образовательную

¹Как следует из части третьей ст. 63 ТК РФ, с 14-летними гражданами трудовой договор может быть заключен только в том случае, если они получают общее образование (см. также п. 6 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 N 1).

деятельность, устанавливают дату окончания учебного года по таким программам на конец мая.

Таким образом, на 14-летних граждан, работающих в период летних каникул, ограничение ежедневной продолжительности рабочего времени, установленное абзацем третьим части первой ст. 94 ТК РФ, не распространяется. Иной нормы, которая регулировала бы продолжительность ежедневной работы данной категории работников, ТК РФ не содержит. В то же время для всех прочих категорий несовершеннолетних работников такие ограничения или установлены непосредственно ТК РФ (абзац второй части первой ст. 94 ТК РФ), или устанавливаются органом опеки и попечительства (часть четвертая ст. 63 ТК РФ) (подробнее см. таблицу в приложении).

Иными словами, 14-летние граждане, работающие в течение летних каникул, являются единственной категорией несовершеннолетних работников, в отношении которых Трудовой кодекс РФ не устанавливает ограничения продолжительности ежедневной работы. При этом таким работникам, как и всем прочим несовершеннолетним, устанавливается сокращенная рабочая неделя (часть первая ст. 92 ТК РФ).

Таким образом, хотя 14-летний работник в период летних каникул и не может работать более 24 часов в неделю, формально ТК РФ не устанавливает запрета на то, чтобы все эти 24 часа были отработаны за один рабочий день.

Очевидно, такая ситуация противоречит духу закона и не обеспечивает должной защиты интересов несовершеннолетних. Для устранения данного пробела в трудовом законодательстве на практике иногда применяется норма п. 12 Положения о порядке и условиях добровольного труда учащихся общеобразовательной и профессиональной школы в свободное от учебы время, утвержденного постановлением Госкомтруда СССР, Гособразования СССР, Секретариата ВЦСПС, Секретариата ЦК ВЛКСМ от 03.06.1988 N 343/90-01-490/25-01/17-30/43/34-А (далее — Положение), согласно которой продолжительность рабочего времени в период каникул для учащихся от 14 до 16 лет не может превышать 4 часов в день. Однако правомерность такого подхода вызывает сомнения. Согласно ст. 423 ТК РФ нормативные правовые акты бывшего Союза ССР в настоящее время применяются постольку, поскольку они не противоречат ТК РФ. Согласно ст. 252 ТК РФ особенности регулирования труда, влекущие за собой ограничение прав работников, могут устанавливаться исключительно ТК РФ либо в случаях и порядке, им предусмотренных. Формально в настоящее время ТК РФ не устанавливает каких-либо ограничений продолжительности ежедневной работы для 14-летних граждан на время летних каникул, а равно и не предусматривает возможности установления такого ограничения иными нормативными актами.

Однако даже если допустить возможность применения нормы п. 12 Положения, необходимо заключить, что такое правовое регулирование, при котором нормы, устанавливающие ограничения ежедневной и еженедельной продолжительности рабочего времени всех категорий несовершеннолетних

работников, собраны в ТК РФ и лишь в одном случае за определением максимальной продолжительности ежедневной работы несовершеннолетних граждан правоприменителям необходимо обращаться к нормативному акту бывшего СССР, противоречит принципам ясности и системности законодательства.

Кроме того, учитывая тот факт, что ст. 92 ТК РФ ограничивает еженедельную продолжительность рабочего времени 14-летних граждан, работающих в период каникул, 24 часами, а п. 12 Положения устанавливает запрет для указанной категории граждан на работу более 4 часов, полностью выработать еженедельную норму рабочего времени такой работник сможет только при установлении ему 6-дневной рабочей недели, которая крайне редко применяется работодателями в настоящее время.

Учитывая тот факт, что во всех прочих случаях ТК РФ предусматривает одинаковые ограничения продолжительности рабочего времени для 14- и 15-летних граждан, представляется логичным, что и в данном случае, ограничение ежедневной продолжительности работы для 14-летних граждан должно быть таким же, какое установлено для 15-летних, - 5 часов в день. В связи с этим предлагается распространить действие нормы абзаца второго части первой ст. 94 ТК РФ в том числе и на 14-летних граждан.

Приложение. Установленные Трудовым кодексом РФ ограничения продолжительности рабочего времени несовершеннолетних

Категории работников			Ежедневная продолжительность рабочего времени, тах часов	Еженедельная продолжительность рабочего времени, тах часов	
в возрасте до 14 лет	обучающиеся	работающие в период учебного года	определяется органом опеки и попечительства (ч. 4 ст. 63 ТК РФ)	12 (абз. 2 ч. 1 ст. 92 ТК РФ)	
		работающие в остальное время		24 (абз. 2 ч. 1, ч. 4 ст. 92 ТК РФ)	
	остальные				
14-летние	обучающиеся по основным общеобразовательным программам		работающие в период учебного года	2,5 (абз. 3 ч. 1 ст. 94 ТК РФ)	12 (абз. 2 ч. 1, ч. 4 ст. 92 ТК РФ)
			работающие в остальное время	?	24 (абз. 2 ч. 1 ст. 92 ТК РФ)
15-летние	обучающиеся	по основным общеобразовательным программам и образовательным программам среднего профессионального образования	работающие в период учебного года	2,5 (абз. 3 ч. 1 ст. 94 ТК РФ)	12 (абз. 2 ч. 1, ч. 4 ст. 92 ТК РФ)
			работающие в остальное время	5 (абз. 2 ч. 1 ст. 94 ТК РФ)	24 (абз. 2 ч. 1 ст. 92 ТК РФ)

		по иным программам	работающие в период учебного года		12 (абз. 2 ч. 1, ч. 4 ст. 92 ТК РФ)
			работающие в остальное время		24 (абз. 2 ч. 1 ст. 92 ТК РФ)
	остальные				
16-17-летние	обучающиеся	по основным общеобразовательным программам и образовательным программам среднего профессионального образования	работающие в период учебного года	4 (абз. 3 ч. 1 ст. 94 ТК РФ)	17,5 (абз. 3 ч. 1, ч. 4 ст. 92 ТК РФ)
			работающие в остальное время		35 (абз. 3 ч. 1 ст. 92 ТК РФ)
		по иным программам	работающие в период учебного года	7 (абз. 2 ч. 1 ст. 94 ТК РФ)	17,5 (абз. 3 ч. 1, ч. 4 ст. 92 ТК РФ)
			работающие в остальное время		35 (абз. 3 ч. 1 ст. 92 ТК РФ)
		остальные			



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть первую
статьи 94 Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть первую статьи 94 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительного бюджетного финансирования.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital letter 'O' followed by a series of connected loops and a horizontal stroke at the end.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую статьи 94 Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть первую статьи 94 Трудового кодекса Российской Федерации» не предусматривает внесение изменений в другие законодательные акты.

