

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.02.2017 № 28
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " февраля 2017 г.

58. О проекте федерального закона № 1028290-6 "О единой федеральной автоматизированной информационной системе сведений о проводимых зрелищных мероприятиях" - внесен депутатом Государственной Думы В.И.Кашиним, а также М.В.Слипенчуком в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по культуре.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по культуре до 15 марта 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по культуре с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 марта 2016 г.

№ 5/к

**Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

С.Е. НАРЫШКИНУ

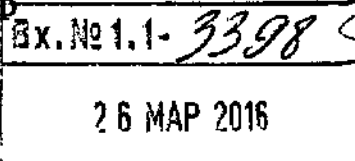
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О единой федеральной автоматизированной информационной системе сведений о проводимых зрелищных мероприятиях».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 10 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень на 2 л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе

Депутат ГД ФС РФ



М.В. Слипенчук



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 марта 2016 г.

№ БМ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас включить меня в состав авторов законопроекта № 1028290-6 «О единой федеральной автоматизированной информационной системе сведений о проводимых зрелищных мероприятиях», внесенному депутатом Государственной Думы М.В. Слипенчуком.

Согласие автора законопроекта имеется.

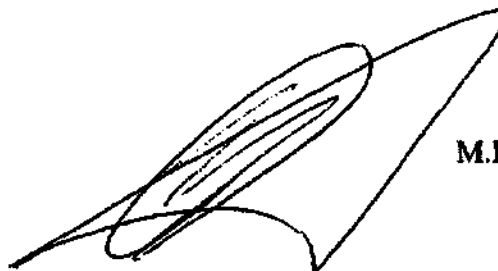
Депутат



В.И. Кашин

Согласен:

Депутат Государственной Думы



М.В. Слипенчук



ПРОЕКТ ✓ 1028290-6

вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

*В.И. Каминским и
М.В. Слипенчуком в период
исполнения им полномочий
депутата Государственной Думы*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О единой федеральной автоматизированной информационной системе сведений о проводимых зрелищных мероприятиях

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает основы функционирования единой федеральной автоматизированной информационной системы сведений о проводимых зрелищных мероприятиях, в том числе перечень сведений, представляемых организаторами зрелищных мероприятий, порядок предоставления доступа пользователям к сведениям, содержащимся в единой информационной системе, а также устанавливает права и обязанности физических и юридических лиц, возникающие в связи с организацией и проведением зрелищных мероприятий.
2. Положения настоящего Федерального закона не применяются к отношениям, связанным с:
 - 1) проведением демонстраторами фильмов мероприятий по публичному показу аудиовизуальных произведений в кинозалах;
 - 2) функционированием единой федеральной автоматизированной информационной системы сведений о показах фильмов в кинозалах;
 - 3) проведением мероприятий в образовательных организациях, медицинских организациях, организациях социального обслуживания и

учреждениях уголовно-исполнительной системы, если мероприятия проводятся работниками (сотрудниками) перечисленных организаций и учреждений, а также лицами, обслуживаемыми данными организациями, либо содержащимися в данных учреждениях;

4) проведением зрелищных мероприятий благотворительными организациями, зарегистрированными в установленных законодательством формах;

5) проведением официальных физкультурных и спортивных мероприятий в соответствии с законодательством о физической культуре и спорте.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) билет – документ, форма которого утверждена в установленном порядке федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры и искусства, как бланк строгой отчетности, который удостоверяет право на посещение зрелищного мероприятия с платным входом;

2) деятельность по проведению зрелищного мероприятия – осуществляемые лично или с привлечением третьих лиц действия, направленные на обеспечение возможности проведения зрелищного мероприятия, в том числе на приобретение права пользования объектом проведения зрелищного мероприятия, на заключение договоров с ведущими, исполнителями и другими участниками мероприятия, на техническое и материальное обеспечение мероприятия. К указанным действиям также относятся реализация билетов, информирование о зрелищном мероприятии и его реклама, независимо от того, действует ли лицо в своих интересах или по заказу третьих лиц;

3) единая федеральная автоматизированная информационная система сведений о проводимых зрелищных мероприятиях (далее – единая информационная система) – совокупность указанной в части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона и содержащейся в базах данных

информации, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих прием, формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в сети Интернет;

4) зрелищное мероприятие – театральное-зрелищное или зрелищно-развлекательное мероприятие, проводимое в месте, где присутствует значительное число лиц, не принадлежащих к обычному кругу семьи, и сопровождающееся публичным показом или публичным исполнением музыкальных, драматических, музыкально-драматических, сценарных, хореографических, литературных произведений, пантомим, фонограмм и записей исполнений;

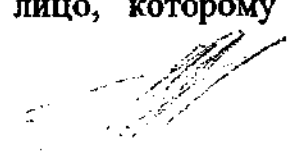
5) объект проведения зрелищного мероприятия – любое место, включая помещения и открытые площадки, где присутствует значительное число лиц, не принадлежащих к обычному кругу семьи, и в пределах которого обеспечена возможность восприятия музыкальных, драматических, музыкально-драматических, сценарных, хореографических, литературных произведений, пантомим, фонограмм и исполнений;

6) оператор информационной системы – лицо, осуществляющее эксплуатацию единой информационной системы, в том числе техническое обслуживание программно-аппаратного комплекса для приема, обработки, хранения сведений, включаемых в единую информационную систему в соответствии с настоящим Федеральным законом, и предоставление к ним доступа;

7) организатор зрелищного мероприятия – юридическое лицо или физическое лицо независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющее деятельность по организационному, финансовому и иному обеспечению проведения зрелищных мероприятий;

8) платный вход – предоставление права на посещение зрелищного мероприятия при условии получения организатором такого мероприятия встречного предоставления в виде денежных средств или в иной форме, в том числе при условии уплаты предварительно установленной суммы за продаваемые товары или предоставляемые услуги;

9) пользователь единой информационной системы – орган государственной власти, юридическое или физическое лицо, которому



предоставляется доступ к сведениям, содержащимся в единой информационной системе;

10) распространитель билетов – юридическое или физическое лицо, которое на основании договора с организатором зрелищного мероприятия с платным входом осуществляет реализацию билетов третьим лицам.

Статья 3. Цели и принципы функционирования единой информационной системы

1. Целями функционирования единой информационной системы являются:

- 1) обеспечение защиты граждан от недобросовестных организаторов зрелищных мероприятий;
- 2) обеспечение органов государственной власти достоверной и оперативной информацией о состоянии рынка услуг по организации и проведению зрелищных мероприятий;
- 3) обеспечение защиты авторских и смежных прав на произведения, исполнения и фонограммы.

2. Функционирование единой информационной системы основывается на следующих принципах:

- 1) полнота и достоверность сведений, содержащихся в единой информационной системе;
- 2) своевременность представления сведений в единую информационную систему;
- 3) соблюдение режима конфиденциальности в отношении содержащейся в единой информационной системе информации, доступ к которой в соответствии с настоящим Федеральным законом ограничен.

Статья 4. Основные положения о единой информационной системе

1. Единая информационная система содержит сведения:

- a) об организаторах зрелищных мероприятий с платным входом;

- б) о проводимых зрелищных мероприятиях с платным входом, в том числе о названии мероприятия, дате, времени и объекте его проведения;
- в) об отмененных зрелищных мероприятиях с платным входом;
- г) о количестве реализованных билетов на зрелищные мероприятия;
- д) о цене реализации билетов на зрелищные мероприятия;
- е) о скидках на билеты (при наличии);
- ж) о цене услуг распространителей билетов, которые оплачиваются за счет покупателей билетов на зрелищные мероприятия;
- з) об использованных во время проведения зрелищного мероприятия музыкальных, драматических, музыкально-драматических, сценарных, хореографических, литературных произведениях, пантомимах, фонограммах и исполнениях.

2. Сведения, содержащиеся в единой информационной системе, формируются за счет информации, представленной в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях организаторами зрелищных мероприятий и распространителями билетов.

3. Сведения, содержащиеся в единой информационной системе, состоят из общедоступной информации и информации, доступ к которой ограничен в целях защиты прав и законных интересов организаторов зрелищных мероприятий, авторов, исполнителей, изготовителей фонограмм, иных правообладателей и других лиц.

Общедоступная информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещается на сайте в сети «Интернет», создание и эксплуатацию которого осуществляет оператор единой информационной системы, и может использоваться любыми лицами по своему усмотрению при условии соблюдения требований к распространению информации, установленных законодательством.

Информация, доступ к которой ограничен, может быть предоставлена отдельным категориям пользователей при условии соблюдения ограничений, содержащихся в статье 8 настоящего Федерального закона.

4. Порядок функционирования единой информационной системы, периодичность представления в указанную систему предусмотренной

настоящей статьей информации, перечень общедоступной информации и информации, доступ к которой ограничен, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 5. Обязанности организатора зрелищного мероприятия и распространителя билетов

1. Организатор зрелищного мероприятия с платным входом и распространитель билетов перед началом реализации входных билетов обязаны пройти регистрацию в единой информационной системе.

За совершение юридически значимых действий, связанных с регистрацией в единой информационной системе, взимаются регистрационные пошлины. Размер, порядок и сроки уплаты регистрационных пошлин, а также основания для освобождения от их уплаты, уменьшения размеров, отсрочки уплаты и возврата пошлин устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. Организатор зрелищного мероприятия обязан представлять в единую информационную систему сведения о каждом проводимом зрелищном мероприятии, его названии, дате, времени и объекте проведения, а также о каждом реализованном билете, включая сведения о цене билета, скидке на билет (при наличии), цене услуг распространителя билетов, которая оплачивается за счет покупателя билета, и общем количестве реализованных билетов.

Передаваемая в единую информационную систему информация должна полностью соответствовать сведениям, содержащимся в билете, который используется при проведении зрелищного мероприятия.

3. Посещение зрелищного мероприятия с платным входом допускается только при предъявлении билета, за исключением случаев посещения такого мероприятия по специальному приглашению, безвозмездно выданному организатором зрелищного мероприятия. Организатор зрелищного мероприятия обязан выдать билет каждому посетителю, который приобрел право на посещение зрелищного мероприятия с платным входом.

4. Организаторы зрелищных мероприятий и распространители билетов самостоятельно и за свой счет осуществляют приобретение, установку, подключение и использование оборудования, программно-аппаратных

средств, обеспечивающих реализацию билетов и передачу в автоматическом режиме информации, содержащейся в каждом билете, в единую информационную систему.

5. В случае проведения зрелищного мероприятия двумя и более организаторами совместно обязанность по представлению сведений в единую информационную систему на основании договора между организаторами может быть возложена на одного из них. При этом организатор зрелищного мероприятия наряду со сведениями, предусмотренными частью 2 настоящей статьи, представляет сведения о других организаторах проводимого зрелищного мероприятия.

6. Сведения, указанные в части 2 настоящей статьи, могут представляться в единую информационную систему распространителем билетов, если такое право распространителя билетов предусмотрено договором с организатором зрелищного мероприятия.

7. Порядок обмена информацией между организатором зрелищного мероприятия, распространителем билетов и оператором единой информационной системы утверждается Правительством Российской Федерации.

8. Требования к техническим средствам, программному обеспечению, средствам защиты информации, используемым для передачи организатором зрелищного мероприятия и распространителем билетов сведений в единую информационную систему, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры и искусства.

Статья 6. Оператор единой информационной системы

1. Функции оператора единой информационной системы выполняет лицо, определяемое федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры и искусства, и обладающее необходимыми техническими, материальными и организационными средствами для эксплуатации единой информационной системы, в том числе информационными технологиями, позволяющими

осуществлять прием, формирование, обработку, хранение и предоставление предусмотренной настоящим Федеральным законом информации.

2. Оператор единой информационной системы определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Финансовое обеспечение выполнения функций оператора единой информационной системы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета на государственную поддержку в области культуры, предусмотренных для федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры и искусства, исходя из цены заключенного государственного контракта на оказание соответствующих услуг.

4. Оператор единой информационной системы проводит регистрацию организаторов зрелищных мероприятий, распространителей билетов и пользователей в единой информационной системе на основе поступивших от них регистрационных карт и предоставляет атрибуты, необходимые для доступа к единой информационной системе.

5. Оператор единой информационной системы обеспечивает возможность приёма информации, предусмотренной настоящим Федеральным законом, от организаторов зрелищных мероприятий и распространителей билетов, ее обработку, хранение и предоставляет пользователям доступ к информации, содержащейся в единой информационной системе.

6. Порядок регистрации в единой информационной системе и обмена информацией между организаторами, распространителями билетов, пользователями и оператором единой информационной системы утверждается Правительством Российской Федерации.

Статья 7. Предоставление доступа к сведениям, содержащимся в единой информационной системе

1. Доступ к сведениям, содержащимся в единой информационной системе, предоставляется оператором единой информационной системы в объеме, соответствующем категории пользователя.



2. Общедоступная информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещается на сайте в сети «Интернет», создание и эксплуатацию которого осуществляет оператор единой информационной системы. Доступ к указанному сайту предоставляется безвозмездно для всех категорий пользователей.

3. Содержащаяся в единой информационной системе информация, доступ к которой ограничен, может быть предоставлена органам государственной власти в целях реализации возложенных на них функций, аккредитованным в соответствии с гражданским законодательством организациям по управлению правами на коллективной основе в целях осуществления и защиты авторских и смежных прав, находящихся в их управлении, обладателям исключительного права или действующей на территории Российской Федерации исключительной лицензии на произведения, исполнения и фонограммы в целях осуществления и защиты их гражданских прав.

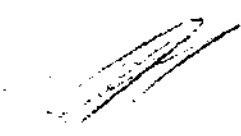
4. Условия, объем и порядок предоставления пользователям доступа к сведениям, содержащимся в единой информационной системе, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Статья 8. Соблюдение конфиденциальности сведений, содержащихся в единой информационной системе

1. Оператор единой информационной системы обязан создать условия, обеспечивающие охрану конфиденциальности информации, представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом организаторами зрелищных и распространителями билетов, за исключением информации, отнесенной к категории общедоступной.

2. Пользователь единой информационной системы обязан создать условия, обеспечивающие соблюдение конфиденциальности той полученной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации, доступ к которой ограничен.

3. Использование содержащейся в единой информационной системе информации, доступ к которой ограничен, допускается исключительно в целях, установленных частью 3 статьи 7 настоящего Федерального закона.



Статья 9. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

1. Нарушение требований настоящего Федерального закона влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.
2. В случае проведения зрелищного мероприятия двумя и более организаторами каждый из организаторов несет ответственность за непредставление и несвоевременное представление сведений в единую информационную систему, а также представление сведений не в полном объеме или представление недостоверных сведений, независимо от того, на кого из организаторов возложена обязанность по представлению сведений в единую информационную систему в соответствии с договором между ними.
3. Ответственность за непредставление или несвоевременное представление сведений в единую информационную систему, а также представление сведений не в полном объеме или представление недостоверных сведений распространителем билетов несет организатор зрелищного мероприятия.
4. Организатор зрелищного мероприятия вправе потребовать от распространителя билетов или другого организатора, на которого была возложена обязанность представления сведений в единую информационную систему, возмещения убытков, причиненных в результате непредставления и несвоевременного представления сведений в единую информационную систему, а также в результате представления сведений не в полном объеме или представления недостоверных сведений, если иное не предусмотрено договором между ними.

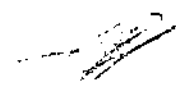
Статья 10. Заключительные положения

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с _____ 201_ года.

Президент

Российской Федерации

В.В. Путин



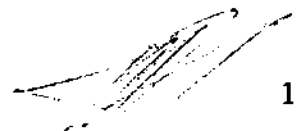
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О единой федеральной автоматизированной информационной системе сведений о проводимых зрелищных мероприятиях»

Основной целью законопроекта является снижение потерь государства, российских и зарубежных правообладателей от сложившейся непрозрачной системы проведения зрелищно-развлекательных мероприятий.

Индустрия развлечений играет важную роль в экономике любого государства. Она обеспечивает прямые экономические выгоды для государств и общества: создает рабочие места, привлекает инвестиции, генерирует налоговые поступления, а также стимулирует местную экономику за счет туризма и потребительских покупок. Прозрачность рынка является обязательным условием построения цивилизованных отношений между его игроками, поэтому получение перечисленных экономических выгод и исключение возможности нелегального использования результатов интеллектуальной деятельности при проведении зрелищно-развлекательных мероприятий возможно только при условии повышения прозрачности индустрии развлечений.

В Российской Федерации ежегодно проводится более тысячи крупных зрелищно-развлекательных мероприятий (эстрадные, театральные, цирковые, кукольные и иные мероприятия). Общий объем услуг в этой сфере в 2015 году в денежном эквиваленте превысил сто миллиардов рублей. Бюджетное финансирование государственных и муниципальных театров ежегодно увеличивается, за счет федерального бюджета драматическим и музыкальным театрам, находящимся в ведении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также независимым театральным коллективам для реализации творческих проектов ежегодно предоставляются гранты. Значительное число эстрадных мероприятий также проводится за счет средств государственных бюджетов различных уровней. При этом система взаимоотношений в этой сфере в значительной степени остается непрозрачной.



Утаивание информации о реальных объемах проданных билетов приводит к недополучению значительных сумм бюджетом Российской Федерации, поскольку непосредственно влияет на полноту и правильность исчисления налоговой базы по налогу на прибыль организации, налогу на добавленную стоимость и при применении налогоплательщиками специальных налоговых режимов, а также не позволяет проводить уполномоченным федеральным органам точную оценку эффективности государственной поддержки в данной сфере.

Кроме того, искажение информации о проданных билетах влечет прямые финансовые потери для российских и зарубежных авторов, исполнителей, изготовителей фонограмм и других правообладателей, чье вознаграждение за использование результатов интеллектуальной деятельности, как правило, зависит от доходов, полученных при проведении зрелищных мероприятий.

Такое положение дел также существенно снижает заинтересованность участников отрасли в расширении масштабов деятельности по созданию и продвижению музыкального продукта, что выражается в относительно невысоких объемах притока частных инвестиций в отечественную музыкальную и развлекательную индустрию.

Схожая ситуация существовала в нашей стране и в сфере кинодистрибуции и кинопоказа. По оценкам некоторых субъектов аудиовизуального рынка, сокрытие доходов от показа фильмов в различных кинотеатрах до внесения законодательных изменений составляло от 30% до 50% их общей суммы. Однако с принятием Федерального закона от 27.12.2009 № 375-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» (далее - Закон от 27.12.2009 № 375-ФЗ), который внедрил Единую автоматизированную информационную систему сведений о показе фильмов в кинозалах, ситуация радикально изменилась. Возросшая прозрачность рынка увеличила налоговые поступления и оказала позитивное воздействие на процесс развития отечественной кинематографии. Значительно повысилась эффективность расходования бюджетных средств, выделяемых на государственную поддержку отрасли, в том числе благодаря появлению

возможности достоверного анализа результатов кинопроката отечественных фильмов.

Учитывая существующий положительный опыт в сфере кинодистрибуции и кинопоказа, представляется целесообразным создать условия для внедрения в Российской Федерации единой автоматизированной информационной системы, обеспечивающей поступление и учет информации о проводимых зрелищно-развлекательных мероприятиях. Для этих целей предлагается принять прилагаемый законопроект, в котором будет сформирован понятийный аппарат для внедрения автоматизированной системы; установлены исключения для отдельных видов мероприятий; предусмотрены обязанности оператора и пользователя системы.

Функции информационно-аналитического центра (ИАЦ) указанной системы будет выполнять оператор, определяемый в результате выбора исполнителя соответствующего государственного контракта и располагающий необходимыми для этого материально-техническими и трудовыми ресурсами. При этом дополнительные расходы из средств федерального бюджета на финансирование единой автоматизированной информационной системы не потребуются, поскольку стоимость текущей работы системы будет покрываться регистрационными пошлинами.

В свою очередь, наличие регистрационных пошлин не повлечет дополнительных расходов и для предпринимателей, поскольку сократятся их расходы на налоговое администрирование. В силу однозначного освобождения от уплаты НДС, которое связано с введением бланков билетов строгой отчетности, организаторы зрелищных мероприятий смогут направить часть сэкономленных средств на оплату регистрационных пошлин.

Закон разрешает проведение ряда мероприятий по старым правилам, без указания в системе. Это все мероприятия с бесплатным входом, в том числе с бесплатным входом по специальным приглашениям, а также спортивные, образовательные, благотворительные и другие отдельно перечисленные зрелищно-развлекательные мероприятия.



Принятие законопроекта будет способствовать повышению степени прозрачности сферы организации и проведения зрелищно-развлекательных мероприятий, росту ее инвестиционной привлекательности. Рынок концертной деятельности будет выведен из тени и станет прозрачным для государственного контроля и надзора.

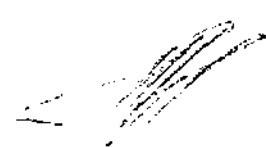
Получение достоверных сведений о проводимых зрелищных мероприятиях на территории России является необходимым инструментом для совершенствования предусмотренных законодательством мер государственной поддержки культуры. Такая система на сегодняшний день может стать единственным достоверным источником сведений об эффективности государственной поддержки тех или иных групп проектов в сфере культуры и искусства.

Применение единой автоматизированной информационной системы позволит своевременно и в полном объеме получать сведения об организаторах зрелищных мероприятий, количестве реализованных билетов и их стоимости, что, в свою очередь, обеспечит прозрачность сферы организации зрелищных мероприятий. Тем самым будут созданы дополнительные гарантии соблюдения норм налогового законодательства и гражданского законодательства в части защиты авторских и смежных прав. Специальные требования к форме билетов и порядку посещения зрелищных мероприятий с платным входом позволят эффективно проводить контрольно-надзорные мероприятия за соблюдением требований предлагаемого законопроекта. При этом законопроект предусматривает возможность предоставления информации о проводимых зрелищных мероприятиях в обобщенном виде с целью повышения инвестиционной привлекательности рассматриваемой сферы деятельности.

Внедрение единой информационной системы позволит создать новые рабочие места в сфере зрелищно-развлекательных мероприятий, увеличить налоговые поступления в государственный бюджет, а также даст стимул к применению современных инструментов инвестирования, что, в конечном итоге, обеспечит дальнейшее успешное и эффективное развитие творческого сегмента экономики нашей страны.

Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона
«О единой федеральной автоматизированной информационной системе
сведений о проводимых зрелищных мероприятиях»

Принятие Федерального закона «О единой федеральной автоматизированной информационной системе сведений о проводимых зрелищных мероприятиях» не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О единой федеральной автоматизированной информационной системе сведений о проводимых зрелищных мероприятиях»

1. Принятие Федерального закона «О единой федеральной автоматизированной информационной системе сведений о проводимых зрелищных мероприятиях» потребует внесения изменений в следующие федеральные законы:

1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – в части установления ответственности за невыдачу организатором зрелищного мероприятия билета посетителю и установления ответственности за непредставление информации в единую федеральную автоматизированную информационную систему сведений о проводимых зрелищных мероприятиях;

2) Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» – в части применения норм об уведомлении организациями, осуществляющими деятельность в сфере культуры и искусства, о начале ведения деятельности по организации зрелищных мероприятий;

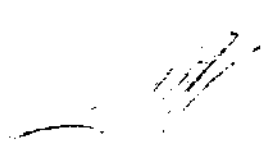
3) В Налоговый кодекс Российской Федерации – в части уточнения деятельности по реализации входных билетов на зрелищные мероприятия и ее налогового администрирования теми организациями, которые в установленном порядке включили сведения о проводимых зрелищных мероприятиях в единую федеральную автоматизированную информационную систему сведений о проводимых зрелищных мероприятиях.



2. Для обеспечения реализации Федерального закона «О единой федеральной автоматизированной информационной системе сведений о проводимых зрелищных мероприятиях» потребуется принятие:

1) Постановления Правительства Российской Федерации «О функционировании единой федеральной автоматизированной информационной системы сведений о проводимых зрелищных мероприятиях»;

2) Приказа Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении Порядка обмена информацией между организатором зрелищного мероприятия и оператором единой федеральной автоматизированной информационной системы сведений о проводимых зрелищных мероприятиях».





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » января 20 17 г.

№ 647П-П44

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И.Кашину

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № СМВ-4/133 от 13 апреля 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О единой федеральной
автоматизированной информационной системе сведений о проводимых
зрелищных мероприятиях", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы В.И.Кашиним**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить правовые основы функционирования единой федеральной автоматизированной информационной системы сведений о проводимых зрелищных мероприятиях, а также права и обязанности физических и юридических лиц, возникающие в связи с организацией и проведением зрелищных мероприятий. Идея законопроекта заслуживает внимания.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки до рассмотрения в первом чтении в соответствии с указанными в приложении замечаниями.

Приложение: на 3 л.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

С.Приходько



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.01.2017 Время 10:36
№90354-7; 3.26

261220C4.doc



ЗАМЕЧАНИЯ

к проекту федерального закона "О единой федеральной автоматизированной информационной системе сведений о проводимых зрелищных мероприятиях", вносимому в Государственную Думу депутатом Государственной Думы В.И.Кашиным

Наименование законопроекта не отражает содержания положений части 1 статьи 1 в части установления законопроектом прав и обязанностей физических и юридических лиц, возникающих в связи с организацией и проведением зрелищных мероприятий, а также пунктов 1, 2, 4, 5, 7, 8, 10 статьи 2 и части 3 статьи 5 законопроекта.

Положения части 2 статьи 5 законопроекта необходимо соотнести с положениями части 1 статьи 4 законопроекта, определяющими состав сведений, содержащихся в единой федеральной автоматизированной информационной системе сведений о проводимых зрелищных мероприятиях (далее - единая информационная система).

Пункт 1 статьи 2 законопроекта необходимо привести в соответствие с положениями Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части обязательности использования контрольно-кассовой техники для формирования в электронной форме бланков строгой отчетности, а также их печати на бумажных носителях.

Представляется также целесообразным предусмотреть в законопроекте положения, направленные на обеспечение возможности проверки подлинности купленного гражданином билета по его уникальному идентификатору. Указанное предложение будет способствовать целям, обозначенным в статье 3 законопроекта.

Пункты 4 и 5 статьи 2, подпункт "з" части 1 статьи 4 законопроекта после слов "музыкальных" целесообразно дополнить словами "(с текстом или без текста)", так как в статье 1259 Гражданского кодекса Российской Федерации под объектами авторского права понимаются музыкальные произведения с текстом или без текста.

Часть 6 статьи 2 законопроекта после слова "оператор" необходимо дополнить словом "единой", так как Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" закрепляет общее понятие "оператор единой информационной системы".

Положения части 1 статьи 5 законопроекта необходимо дополнить конкретными юридически значимыми действиями, связанными с проведением регистрации в единой информационной системе организатора зрелищного мероприятия и распространителя билетов, за совершение которых взимается регистрационная пошлина.

Кроме того, в законодательстве Российской Федерации отсутствует понятие "регистрационная пошлина". Законопроект, а также представленные к нему материалы, не содержат положений, раскрывающих правовую природу регистрационной пошлины, механизм ее зачисления в какой-либо бюджет бюджетной системы Российской Федерации и иные вопросы, связанные с ее введением (в том числе расчеты объема поступлений от ее введения).

При этом реализация законопроекта не должна привести к дополнительной финансовой нагрузке на субъекты малого предпринимательства.

В статье 6 законопроекта неясен механизм определения оператора единой информационной системы. Так, в части 1 статьи 6 законопроекта предусмотрено, что функции оператора единой информационной системы будет выполнять лицо, определяемое федеральным органом исполнительной власти, в то время как в части 2 этой же статьи указывается, что оператор будет определен в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В целях исключения неопределенности представляется целесообразным объединить и соотнести положения части 1 и части 2 статьи 6 законопроекта.

Положения части 3 статьи 6 законопроекта, касающиеся финансового обеспечения оператора единой информационной системы, не относятся к предмету правового регулирования законопроекта, в связи с чем данную норму целесообразно из текста исключить.

В статье 7 законопроекта предусмотрено предоставление доступа к сведениям, содержащимся в единой информационной системе, в объеме, соответствующем категории пользователя. Однако законопроектом не определены такие категории.

Учитывая, что в статье 2 законопроекта содержится определение "пользователь единой информационной системы", представляется целесообразным исключить из статьи 7 законопроекта указание на категорию пользователя.

Положения части 7 статьи 5 законопроекта, предусматривающие утверждение Правительством Российской Федерации порядка обмена информацией между организатором зрелищного мероприятия,

распространителем билетов и оператором единой информационной системы, необходимо соотнести с положениями абзаца 2 пункта 2 Перечня актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О единой федеральной автоматизированной информационной системе сведений о проводимых зрелищных мероприятиях", предусматривающего утверждение указанного порядка приказом Минкультуры России.

В статье 10 законопроекта не определена дата вступления в силу федерального закона.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что расходы федерального бюджета будут связаны только с текущей эксплуатацией единой информационной системы, ежегодные расходы на обеспечение ее функционирования согласно представленным авторами законопроекта предварительным расчетам оценены в объеме 11,3 млн. рублей.

Однако, представленное финансово-экономическое обоснование не предусматривает расходы на создание единой информационной системы, не содержит сведений о стоимости ее создания (в частности, оценку первоначальных затрат на закупку оборудования), источниках финансирования мероприятий по созданию единой информационной системы, а также обоснования предполагаемых расходов на ее эксплуатацию.

Также в материалах, представленных к законопроекту, не содержится описания ожидаемых конечных результатов мероприятий по созданию и эксплуатации единой информационной системы, включающего финансово-экономическое обоснование расходов на реализацию указанных мероприятий с указанием объемов и источников финансирования, с приведением методики расчета стоимости товаров, работ и услуг, а также самих расчетов.

В целях снижения возможной нагрузки на бюджет Российской Федерации в связи с созданием единой информационной системы целесообразно рассмотреть вопрос о ее реализации в рамках единой федеральной автоматизированной информационной системы сведений о показах фильмов в кинозалах, функционирование которой предусмотрено статьей 6¹ Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации".