

843-1/14-02-0

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.02.2017 № 28
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " февраля 2017 г.

46. О проекте федерального закона № 71964-7 "О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (в части наделения глав местных администраций городских округов и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов правом совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате)" - вносит Магаданская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 20 марта 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.12.2016

№ 552

г. Магадан

О законодательной инициативе Магаданской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (в части наделения глав местных администраций городских округов и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов правом совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате)

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьями 103, 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Магаданская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (прилагается).

2. Уполномочить заместителя председателя Магаданской областной Думы Козлова Эдуарда Юрьевича представлять Магаданскую областную Думу при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее Постановление и указанный законопроект в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов

Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Магаданской областной Думы.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Магаданской областной Думы



С.В. Абрамов

Проект № _____

Внесен Магаданской областной Думой

№ 41964-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской
Федерации о нотариате (в части наделения глав местных
административных городских округов и специально уполномоченных
должностных лиц местного самоуправления городских округов
правом совершать нотариальные действия, предусмотренные
статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации
о нотариате)**

Статья 1

Часть 1 статьи 16¹ Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 49, ст. 6409; 2011, № 50, ст. 7353; 2012, № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 53, ст. 7596; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4218, 4257; 2015, № 13, ст. 1808; 2016, № 7, ст. 905; № 23, ст. 3295; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4231) дополнить пунктом 17 следующего содержания:

«17) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в городском округе нотариуса.».

Статья 2

Внести в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1 (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 10, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 50, ст. 4855; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 27, ст. 2717; 2007, № 1, ст. 21; № 27, ст. 3213; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 14, 20; № 29, ст. 3642; 2010, № 28, ст. 3554; 2011, № 49, ст. 7064; № 50, ст. 7347; 2013, № 14, ст. 1651; № 51, ст. 6699; 2014, № 26, ст. 3371;

№ 30, ст. 4268; 2015, № 1, ст. 10; № 13, ст. 1811; № 29, ст. 4385; 2016, № 1, ст. 11; № 27, ст. 4293) следующие изменения:

1) часть четвертую статьи 1 изложить в следующей редакции:

«В случае, если в городском, сельском поселении, городском округе или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 настоящих Основ, имеют соответственно глава местной администрации городского, сельского поселения, городского округа и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления городского, сельского поселения, городского округа или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района, сведения о которых направляются в территориальный орган юстиции для учета по форме и в порядке, которые установлены федеральным органом юстиции.»;

2) абзац первый части первой статьи 37 изложить в следующей редакции:

«В случае, если в городском, сельском поселении, городском округе или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, соответственно глава местной администрации городского, сельского поселения, городского округа и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления городского, сельского поселения, городского округа или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района имеют право совершать следующие нотариальные действия для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в данных населенных пунктах:»;

3) часть третью статьи 39 изложить в следующей редакции:

«Порядок совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций городских округов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления городских округов, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов устанавливается Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий, утверждаемой федеральным органом юстиции.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (в части наделения глав местных администраций городских округов и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов правом совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате)

В соответствии со статьей 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, а также Основами законодательства Российской Федерации о нотариате защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

В соответствии со статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате в случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района имеют право совершать нотариальные действия, в том числе: удостоверить доверенности, завещания; свидетельствовать подлинность подписи на документах; свидетельствовать верность копий документов и выписок из них; удостоверить факт нахождения гражданина в живых, сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, совершать ряд иных нотариальных действий.

Пунктом 3 части 1 статьи 14.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что органы местного самоуправления поселения имеют право на совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в поселении нотариуса.

Пунктом 12 части 1 статьи 15.1 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления муниципального района имеют право на совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в расположенном на межселенной территории населенном пункте нотариуса.

Указание на возможность осуществления аналогичных полномочий в сфере нотариата органами местного самоуправления городских округов в Федеральном законе № 131-ФЗ отсутствует.

При этом, в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 131-ФЗ под городским округом следует понимать городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, следует констатировать наличие определенной коллизии между нормативными правовыми актами, имеющими равную юридическую силу. Если Основы законодательства Российской Федерации о нотариате предусматривают возможность совершения главой местной администрации поселения (то есть, в том числе, и городского округа как одного из видов поселения) ряда нотариальных действий в случае отсутствия там нотариуса, то Федеральным законом № 131-ФЗ такое право закреплено исключительно за органами местного самоуправления сельского поселения, городского поселения, не являющегося городским округом, а также муниципального района.

Проведенный органами государственной власти Магаданской области мониторинг практического обеспечения защиты прав и свобод граждан на территории региона выявил серьезную проблему в сфере нотариата. В Магаданской области на территории Северо-Эвенского городского округа в течение последних лет в силу исключительной сложности замещения вакантных должностей в нотариальных округах, расположенных в отдаленных труднодоступных местностях, отсутствует нотариус. При этом, органы местного самоуправления не вправе совершать на территориях городских округов нотариальные действия в силу вышеизложенной коллизии на уровне федерального законодательства.

Вследствие перечисленных обстоятельств функции государства по обеспечению защиты прав и свобод граждан в сфере нотариата на указанной территории не исполняются, что представляется недопустимым. Особенно, если учитывать, что Магаданская область является территорией с низкой плотностью населения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.05.2004 № 707-р), указанный городской округ отнесен к отдаленным и труднодоступным местностям, характеризуется суровыми природно-климатическими условиями. Полагаем, что граждане, проживающие в таких экстремальных условиях, нуждаются в особой заботе государства, безусловной защите их прав и свобод.

Целью представленного проекта федерального закона является устранение вышеизложенной правовой коллизии. Законопроектом предусмотрено дополнение части 1 статьи 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положением, наделяющим органы местного самоуправления городского округа правом на совершение нотариальных

действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в городском округе нотариуса. Также предусмотрено внесение уточняющих изменений в часть четвертую статьи 1, часть первую статьи 37 и часть третью статьи 39 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате.

Представленный проект федерального закона до его внесения был направлен в органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях выявления его актуальности для иных регионов нашей страны. В результате проведенных согласований выявлено следующее.

О поддержке такого проекта федерального закона заявили руководители двадцати одного субъекта Российской Федерации. Законопроект без высказанных замечаний и предложений поддержали Хабаровский край, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область, Амурская область, Новосибирская область, Забайкальский край, Тюменская область, Омская область, Республика Карелия, Ненецкий автономный округ (материалы прилагаются).

При этом в поступивших отзывах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации отмечалась актуальность и целесообразность законодательной инициативы, направленной на дальнейшее совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации (первый заместитель губернатора Сахалинской области А.М. Дерновой), возможность урегулировать пробел в федеральном законодательстве, а именно устранить ограничение правоспособности органов местного самоуправления городских округов по совершению нотариальных действий, предусмотренных законодательством, при отсутствии в городском округе нотариуса, социальная направленность законопроекта (губернатор Забайкальского края Н.Н. Жданова).

В поступивших отзывах высших должностных лиц и их заместителей Московской области, Камчатского края, Республики Бурятия, Республики Коми, Архангельской области, Мурманской области, Оренбургской области, Томской области, Ямало-Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа, Чукотского автономного округа также заявлено о поддержке законодательной инициативы Магаданской области. Одновременно внесены обоснованные предложения, которые учтены в представленной редакции проекта закона.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате», в случае его принятия, позволит обеспечить защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц в сфере нотариата независимо от статуса муниципального образования.

Председатель
Магаданской областной Думы



С.В. Абрамов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (в части наделения глав местных администраций городских округов и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов правом совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОВ РСФСР,
ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ
ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РСФСР
И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ
ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**

**«О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих
принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате»
(в части наделения глав местных администраций городских округов
и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления
городских округов правом совершать нотариальные действия,
предусмотренные статьей 37 Основ законодательства
Российской Федерации о нотариате)**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.