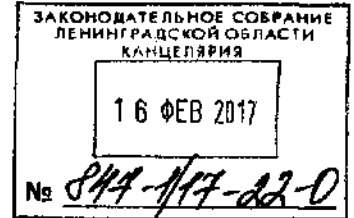


Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

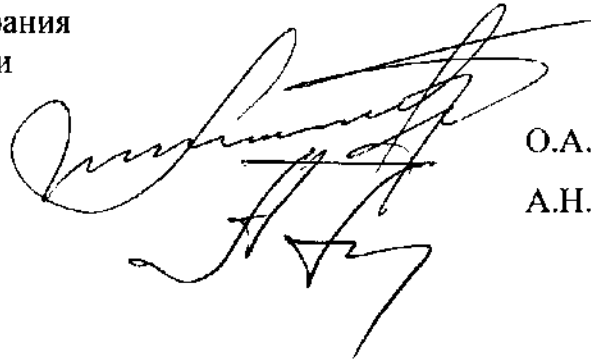
В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляем на рассмотрение Законодательного собрания проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона на 1 листе;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 3 листах;
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 листе.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» на 1 листе;
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» на 1 листе;
6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования

оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» на 1 листе.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

The image shows two overlapping handwritten signatures in black ink. The top signature is more complex and cursive, while the bottom signature is simpler and more stylized. They are positioned to the left of the printed names.

О.А. Петров

А.Н. Шаронов

Проект
Вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в статью 5 областного закона Ленинградской области от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, дополнив частью 4 следующего содержания:

«4. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции в следующие дни:

Международный день защиты детей - 1 июня;

День молодежи - 27 июня;

День знаний - 1 сентября, а в случае, если 1 сентября приходится на воскресенье, - в следующий за 1 сентября рабочий день.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона Ленинградской области «О внесении изменения в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Алкоголизация населения и злоупотребление спиртными напитками – это одни из самых серьезных социальных проблем в России в целом и Ленинградской области в частности. Более того, уровень алкоголизации среди несовершеннолетних и молодежи делает его одним из важнейших, имеющих не только медицинское, но и социальное значение. Достоверно известно, что ранняя алкоголизация приводит к выраженной деформации и десоциализации личности. Алкоголизация подрастающего поколения в значительной степени может быть своеобразным индикатором психического здоровья нации.

Сегодня в Ленинградской области хронически больных алкоголизмом насчитывается свыше 12,5 тыс. человек, страдающих заболеваемостью алкоголизмом более 20, 5 тыс. человек (по итогам 2015 г. насчитывалось свыше 16 тыс. человек).

Только за 11 месяцев 2016 г. 393 человека скончалось по причине отравления алкоголем (в целом за 2015 г. - 321; 2014 г. - 292).

В связи с алкогольной зависимостью на профилактическом учете в ГКУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер» ежегодно состоит около 500 (2015 г. - 522) несовершеннолетних, при этом только в истекшем году на такой учет поставлено 238 (в 2015 г. - 287 подростков, злоупотребляющих спиртными напитками, что, практически, на 40% больше чем в 2014 г.). При этом удельный вес данной категории подростков в группе в целом злоупотребляющих опьяняющими веществами свыше 75%.

Серьезные опасения вызывают негативные тенденции совершения преступлений и правонарушений в состоянии алкогольного опьянения.

Так, по итогам 2016 года число преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, увеличилось более чем на 8 % и составило 3199 от общего числа совершенных (по итогам 2015 г. таких преступлений насчитывалось около 3 тысяч от общего числа, рост зарегистрирован 30%). Это примерно 1/3 из числа раскрытых преступлений.

Наиболее негативно сложилась обстановка в Кировском (+50,7%), Лодейнопольском (+50,6%), Бокситогорском (+41,3%), Тихвинском (+38,5 %), Выборгском (+37,4%), рост также во Всеволожском, Гатчинском, Волховском, Киришском, Подпорожском, Сланцевском районах, т.е. на большей территории Ленинградской области.

Если данный показатель перевести в лица, то в 2016 г. около 3000 (2902) человек совершили преступления в состоянии алкогольного опьянения (+5,4 % к показателю 2015 г.), удельный вес от общего числа составил 32,4% (+4,9%).

Существенно увеличилось количество совершенных преступлений в сфере незаконного оборота алкогольной продукции: ст.171.1 УК РФ (оборот немаркированной продукции) - 7 преступлений, 2015 г. – 1; ст. 180 УК РФ (использование чужого товарного знака) – 8 преступлений, 2015 г. – 1; статья 151.1 УК РФ (незаконная продажа алкогольной продукции несовершеннолетним – 5 преступлений, 2015 г. - 6.

Нестабильна ситуация, связанная с совершением преступлений в состоянии алкогольного опьянения, в структуре подростковой преступности. При несущественном снижении таких преступлений в 2016 г. резко негативная тенденция имела место в 2015 г., когда несовершеннолетними совершено преступлений в состоянии алкогольного опьянения больше на 40%, чем по итогам 2014 г.

Под воздействием алкоголя ежегодно совершается практически половина правонарушений и составляет около полутора тысяч.

Информационно-аналитические материалы свидетельствуют, что рост правонарушений и преступлений вследствие опьянения наблюдается, как правило, в выходные и праздничные дни.

К примеру, в июне 2015 г. с воскресения на понедельник после распития спиртных напитков произошло убийство жителя г. Кириши. Данное преступное деяние совершено в присутствии двух малолетних детей. Подобные преступления имеют место и в детские праздники. Например, в Международный день защиты детей, 01.06.2015, произошло избиение пьяным сыном жительницы пос. Пчева Киришского района, от полученных телесных повреждений последняя скончалась на месте преступления.

Помимо прочего, факторами, способствующими злоупотреблению алкоголем в подростковом возрасте, являются доступность алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также асоциальное поведение взрослых.

Констатируется рост количества неправомерных действий взрослых, связанных с реализацией несовершеннолетним алкоголя. Практически на 40% увеличилось количество случаев вовлечения взрослыми лицами подростков в употребление такой продукции.

Вместе с этим в Ленинградской области еще не созданы достаточные и эффективные меры для предотвращения «алкогольной наркомании», в том числе среди несовершеннолетних и молодежи. Статистические данные свидетельствуют, что проводимые чиновниками, социальными и иными службами мероприятия являются явно недостаточными.

Безусловно, только комплекс мероприятий может быть эффективен в борьбе с алкоголизацией населения.

В России принимаются различные меры, направленные на борьбу с алкоголизмом. В целях решения данной проблемы во многих регионах введены дни, в которые продажа алкогольной продукции запрещена (Вологодская, Саратовская, Рязанская, Астраханская, Псковская области и ряд других регионов). С одной стороны, это пропаганда отказа от употребления алкоголя, а с другой – пропаганда здорового образа жизни в целом.

Принимая во внимание изложенное, предлагается в Ленинградской области предусмотреть дополнительные правовые меры, направленные на профилактику алкоголизации среди населения области.

Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции (часть 5 статьи 16).

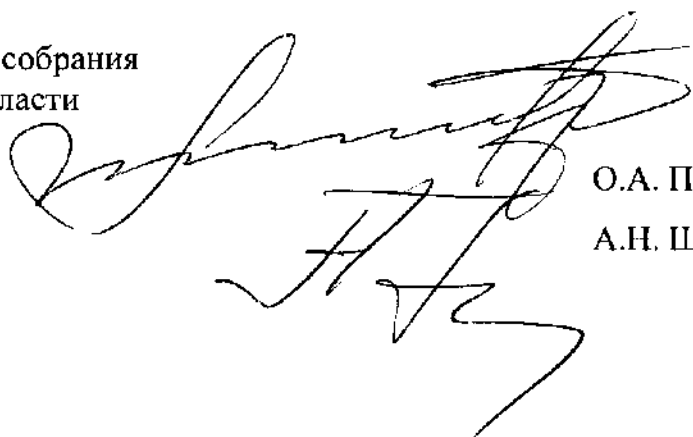
В Ленинградской области правоотношения в данной сфере урегулированы областным законом Ленинградской области от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее - областной закон № 88-оз).

В рамках предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий предлагается принять проект областного закона, предусматривающий установление запрета на розничную продажу алкогольной продукции в определенные дни.

Так, предлагается дополнить статью 5 Областного закона № 88-оз новым положением, которое будет предусматривать запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территории Ленинградской области в так называемые «дни детства», а именно: Международный день защиты детей - 1 июня, День молодежи - 27 июня, День знаний - 1 сентября (а в случае, если 1 сентября приходится на воскресенье, - в следующий за 1 сентября рабочий день).

Представляется, что ограничение продажи алкогольной продукции, и, как следствие, ее потребления в праздничные дни, напрямую связанные со сферой детства и молодежи, будет способствовать укреплению на территории Ленинградской области здорового образа жизни, законопослушного поведения несовершеннолетних и молодежи.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



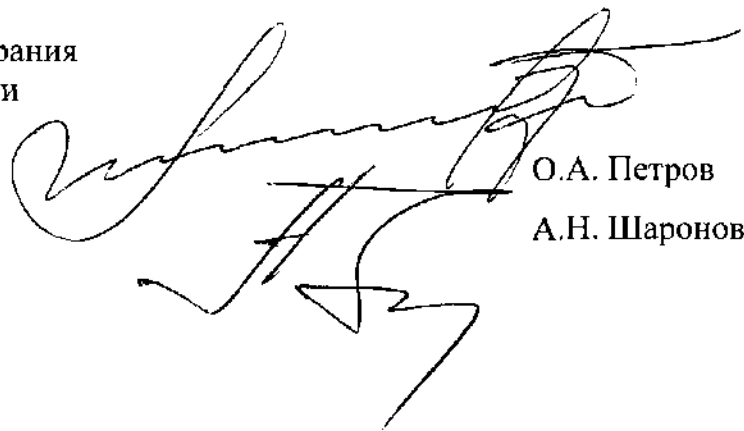
O.A. Петров
A.N. Шаронов

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is more complex and cursive, while the bottom signature is simpler and more angular.

О.А. Петров

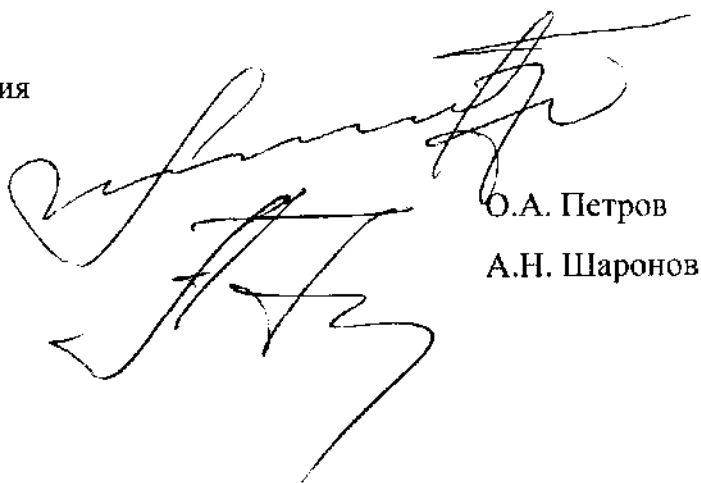
А.Н. Шаронов

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона Ленинградской области «О внесении изменения в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменения в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребует отмены, изменений или дополнений нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



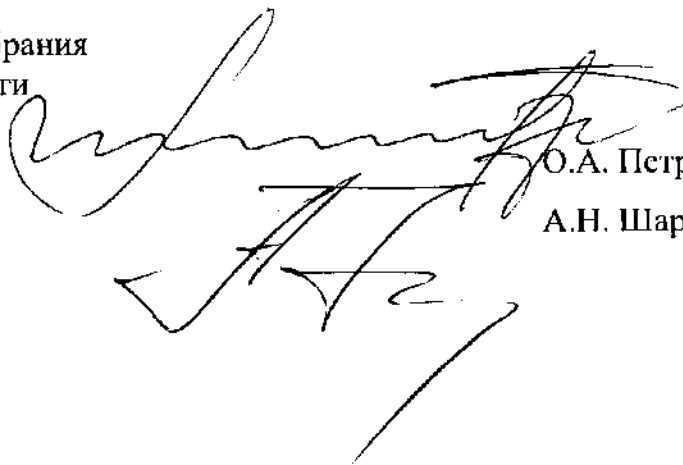
О.А. Петров
А.Н. Шаронов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменения в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменения в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не требует разработки и принятия иных нормативных правовых актов Ленинградской области для реализации данного закона.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



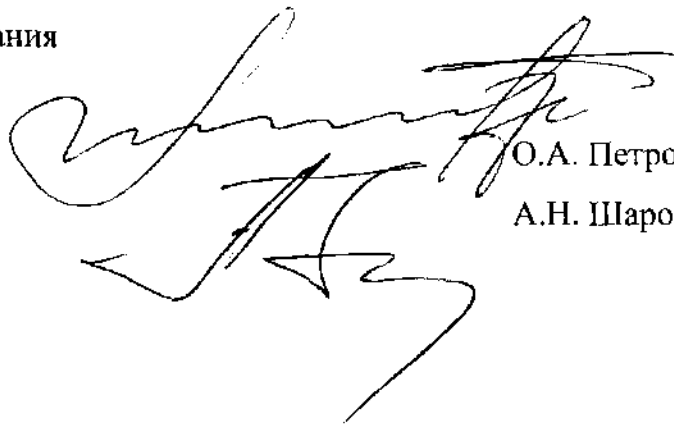
О.А. Петров
А.Н. Шаронов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона Ленинградской области «О внесении изменения в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Для реализации областного закона Ленинградской области «О внесении изменения в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребуется привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.А. Петров

А.Н. Шаронов